

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ БЕЛАРУСИ

Состояние, охрана, устойчивое использование



Настоящая публикация подготовлена по результатам представления Седьмого национального доклада о выполнении Республикой Беларусь Конвенции о биологическом разнообразии. Она содержит информацию о данной и смежных конвенциях, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, её целях и задачах, а также Стратегию по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия. В публикации представлен обзор современного состояния биологического разнообразия Республики Беларусь и рассматриваются достижения в области его сохранения и устойчивого использования за период после подготовки шестого национального доклада.

Седьмой национальный доклад о выполнении Республикой Беларусь Конвенции о биологическом разнообразии, Стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия и Национальный план действий по её реализации на 2026–2030 годы были разработаны при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Беларуси.

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ БЕЛАРУСИ

Состояние, охрана, устойчивое использование

Авторы: М.В. Максименков, А.И. Чайковский, И.Ю. Гигиняк, В.В. Устин, А.В. Судник, В.В. Шакур, Н.А. Архипенко, Е.М. Сетракова

Авторы материалов: Л.Н. Акимова, И.В. Богданович, Д.В. Довнар, Т.П. Липинская, А.В. Кулак, Е.Н. Макеева, О.М. Малышева, Г.В. Мозгова, А.В. Пугачевский, В.К. Ризевский, Д.С. Сусло, М.М. Якович

Фото: И. Гигиняк, Д. Дубовик, С. Зуёнак, В. Коваленок, А. Кулак, М. Максименков, О. Малышева, В. Малышиц, В. Протасевич, А. Скуратович, И. Субботина, А. Судник, А. Угальников, Улан Т., А. Шатравко, Д. Якубович, открытые источники сетевых ресурсов

Макет, графика: С. Зуёнак

Минск, 2026



КОНВЕНЦИЯ О БИОРАЗНООБРАЗИИ

ЧТО ТАКОЕ БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ПОЧЕМУ ЕГО НУЖНО СОХРАНЯТЬ

«Биологическое разнообразие», или «биоразнообразие», – это термин, который описывает все многообразие жизни на Земле во всех ее проявлениях.

Биоразнообразие в широком смысле рассматривается на трех уровнях организации.

1. Чаще всего, говоря о биоразнообразии, подразумевают **видовое разнообразие** всех живых организмов: виды растений, грибов, животных и микроорганизмов, которые населяют и являются частью наземных и водных экосистем. В настоящее время учеными описано около 1,75 млн видов (в основном мелкие организмы, например, насекомые), однако, по разным оценкам, реальное число видов на Земле может составлять от 3 до 100 млн.

2. Поскольку живые организмы неразрывно связаны со средой обитания, не менее важным компонентом биоразнообразия является разнообразие экосистем. Живые организмы образуют сообщества, взаимодействующие друг с другом, а также с компонентами окружающей среды: воздухом, водой и почвой.

3. Биологическое разнообразие включает также различия в пределах каждого вида, или **генетическое разнообразие**. Это, в частности, различия между сортами сельскохозяйственных культур и породами домашнего скота. Хромосомы, гены и ДНК – это «кирпичики», которые определяют уникальность каждого вида и отдельного организма. Генетическая вариативность позволяет видам адаптироваться к изменениям окружающей среды – например, к изменениям климата или вспышкам новых заболеваний. Редкие виды, как правило, имеют меньшее генетическое разнообразие, чем широко распространенные, и они, соответственно, более подвержены угрозе вымирания при изменении условий среды. Генетическое разнообразие дает начало образованию новых видов.

Современное биоразнообразие – это итог миллионов лет природной эволюции, к которой в последние тысячелетия добавилось мощное влияние человека. Биоразнообразие образует «паутину жизни». Мы – неотъемлемая часть этой паутины и полностью зависим от нее. Биологические ресурсы Земли жизненно необходимы для экономического и социального развития человечества, а биологическое разнообразие является мировым достоянием огромной ценности для нынешних и будущих поколений.

КОНВЕНЦИЯ О БИОРАЗНООБРАЗИИ

Биоразнообразие имеет фундаментальное значение для благополучия человека, здоровья планеты и экономического процветания всех людей, в том числе для жизни в равновесии и гармонии с Матерью-Землей. Мы зависим от биоразнообразия в плане обеспечения продовольствием, лекарствами, энергией, чистым воздухом и водой, безопасности от стихийных бедствий, а также в плане отдыха и культурного вдохновения, оно поддерживает все системы жизни на Земле.

Для объединения усилий в решении проблем сохранения биоразнообразия в конце 1980-х годов при Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) была создана специальная рабочая группа экспертов, которые всесторонне проанализировали ситуацию и подготовили необходимые документы для заключения международного соглашения. В результате 5 июня 1992 года на Саммите Земли в Рио-де-Жанейро мировыми лидерами была подписана Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) и провозглашен курс на устойчивое развитие.

КБР устанавливает три основные цели:

- сохранение биологического разнообразия;
- устойчивое использование его компонентов;
- совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе путем предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путем должного финансирования.

Руководящим органом КБР является Конференция Сторон, которая представляет собой заседание представителей стран, ратифицировавших конвенцию. Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии проводится регулярно, как правило, раз в два года. На этих совещаниях представители стран-участниц принимают решения по реализации конвенции, обзору прогресса и сохранению биоразнообразия.

Секретариат КБР находится в Монреале (Канада). Его основными функциями является оказание содействия правительствам в осуществлении КБР и ее рабочих программ, организация совещаний, подготовка проектов документов, координирование деятельности с другими международными организациями, сбор и распространение информации.

Подробную информацию о КБР и Секретариате можно найти на официальном сайте конвенции – www.cbd.int.

Конвенция о биологическом разнообразии подписана Республикой Беларусь 11 июня 1992 года и ратифицирована постановлением Верховного Совета Республики Беларусь 10 июня 1993 г. № 2358-XII. Согласно принятым договоренностям, Стороны КБР разрабатывают национальные стратегии, планы или программы сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия или адаптируют с этой целью существующие стратегии, планы или программы. Организация выполнения обязательств по исполнению КБР нашей страной возложена на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды), научное обеспечение ее реализации – на Национальную академию наук Беларуси (НАН Беларуси).

КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКАЯ ГЛОБАЛЬНАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА В ОБЛАСТИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

В декабре 2022 года на пятнадцатой конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (Монреаль, Канада) была принята Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия. Она включает 4 глобальные цели, которые должны быть достигнуты к 2050 году, и 23 задачи на период до 2030 года.

Концепция рамочной программы **до 2050 года** – мир, живущий в гармонии с природой, где: «к 2050 году биоразнообразие оценено по достоинству, сохраняется, восстанавливается и разумно используется, поддерживая экосистемные услуги и здоровое состояние планеты и принося выгоды, необходимые для всех людей».

Первая национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия (НСПДСБ) были разработаны и одобрены правительством Республики Беларусь в 1997 году.

В связи с принятием на пятнадцатой конференции Сторон КБР (Монреаль, Канада, 7–19 декабря 2022 года) Куньминско-Монреальской рамочной программы в области биоразнообразия, а также с учетом произошедших изменений в области биоразнообразия (глобальное изменение климата, инвазии чужеродных видов, значительные изменения в характере землепользования, стремительный рост коммерциализации результатов использования генетических ресурсов, в том числе, полученных с применением современных биотехнологий) в 2025 году в Беларуси разработана новая редакция национальной Стратегии и План действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2026-2030 годы (утверждены постановлением Совета Министров от 4 февраля 2026 г. № 60 «О вопросах в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия»).

В соответствии с положениями КБР каждая договаривающаяся Сторона с периодичностью, которую определит Конференция Сторон, представляет национальные доклады о мерах и усилиях, предпринятых ею для их выполнения, а также об эффективности этих мер. Национальный доклад предназначен также для информирования органов государственного управления и общественности о состоянии биологического разнообразия, об использовании биологических ресурсов и о принимаемых мерах по их сохранению и устойчивому использованию.

С момента подписания КБР Республикой Беларусь подготовлены шесть национальных докладов, седьмой национальный доклад о выполнении Республикой Беларусь Конвенции о биологическом разнообразии представлен в секретариат в 2026 году. С текстами докладов можно ознакомиться на сайте Конвенции www.cbd.int/reports.

Миссия рамочной программы на период до 2030 года, направленная на реализацию Концепции **на период до 2050 года**, заключается в следующем: принять незамедлительные меры в целях прекращения и обращения вспять утраты биоразнообразия для выведения природы на путь восстановления в интересах людей и планеты путем сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и обеспечения совместного использования выгод от применения генетических ресурсов на справедливой и равной основе, обеспечивая при этом необходимые средства осуществления.



ГЛОБАЛЬНАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА В ОБЛАСТИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Куньминско-Монреальская рамочная программа содержит четыре долгосрочные цели на период до 2050 года:

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ НА ПЕРИОД ДО 2050 ГОДА:

ЦЕЛЬ А. Сохранение, укрепление или восстановление целостности, связности и устойчивости всех экосистем при существенном увеличении площади природных экосистем к 2050 году; обращение вспять вызванного деятельностью человека исчезновения известных видов, находящихся под угрозой вымирания, и к 2050 году десятикратное сокращение темпов и риска исчезновения всех видов, а также увеличение численности местных диких видов до здорового и жизнеспособного уровня; поддержание генетического разнообразия внутри популяций диких и одомашненных видов с сохранением их адаптивного потенциала.

ЦЕЛЬ В. Устойчивое использование биоразнообразия и управление им, признание ценности, поддержание и стимулирование вклада природы в жизнь человека, включая экосистемные функции и услуги, при восстановлении тех функций и услуг, которые в настоящее время находятся в состоянии упадка, что будет способствовать обеспечению устойчивого развития на благо нынешнего и будущих поколений к 2050 году.

ЦЕЛЬ С. Справедливое и равноправное распределение денежных и неденежных выгод от использования генетических ресурсов, цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов и в соответствующих случаях традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, в том числе, при необходимости, среди коренных народов и местных общин и значительное увеличение этих выгод к 2050 году при обеспечении надлежащей защиты традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, что способствует сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в соответствии с согласованными на международном уровне документами, регулирующими доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод.

ЦЕЛЬ D. Обеспечение надлежащих средств осуществления, включая финансовые ресурсы, создание потенциала, научно-техническое сотрудничество, доступ к технологиям и их передаче, для полноценного осуществления Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, а также равноправного доступа к этим средствам для всех Сторон, особенно развивающихся стран, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, а также стран с переходной экономикой, при постепенном сокращении дефицита финансирования биоразнообразия в объеме 700 млрд долл. США в год и приведением финансовых потоков в соответствие с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия и Концепцией в области биоразнообразия на период до 2050 года.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА:

Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия содержит 23 ориентированные на конкретные действия глобальные задачи. Действия, предусмотренные в каждой задаче, должны быть начаты незамедлительно и завершены к 2030 году. Меры по выполнению этих задач должны осуществляться с применением после-

довательного подхода в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии и протоколами к ней, а также с другими соответствующими международными обязательствами с учетом национальных обстоятельств, приоритетов и социально-экономических условий.

1. УМЕНЬШЕНИЕ УГРОЗ ДЛЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ



Глобальная задача 1

Обеспечение охвата всех районов всеобщим комплексным пространственным планированием в интересах биоразнообразия и/или иными эффективными процессами управления, учитывающими изменение использования наземных и морских ресурсов, чтобы к 2030 году свести к значению, максимально приближенному к нулю, утрату районов, представляющих высокую ценность с точки зрения биоразнообразия, включая экосистемы с высоким уровнем экологической целостности, при соблюдении прав коренных народов и местных общин.



Глобальная задача 2

Обеспечение к 2030 году эффективного восстановления не менее 30 % деградированных районов наземных, внутренневодных, прибрежных и морских экосистем в целях улучшения состояния биоразнообразия и укрепления экосистемных функций и услуг, экологической целостности и связности.



Глобальная задача 3

Обеспечение и создание условий к 2030 году для эффективного сохранения и управления не менее чем 30 % наземными, внутренне водными, прибрежными и морскими районами, особенно районами, имеющими особо важное значение для сохранения биоразнообразия и экосистемных функ-

ций и услуг, посредством экологически репрезентативных, хорошо взаимосвязанных и справедливо руководимых систем охраняемых районов и других эффективных природоохранных мер на порайонной основе, с признанием территорий коренных народов и традиционных территорий, в соответствующих случаях, а также интеграция этих районов в более обширные наземные, морские и океанические ландшафты, при одновременном обеспечении того, чтобы любое устойчивое использование, если оно применимо к таким районам, способствовало сохранению биоразнообразия, признанию и соблюдению прав коренных народов и местных общин, включая права на их традиционные территории.



Глобальная задача 4

Принятие неотложных мер управления для обращения вспять вызванного деятельностью человека исчезновения известных видов и восстановления и сохранения видов, в частности видов, находящихся под угрозой исчезновения, значительного снижения риска исчезновения, а также для поддержания и восстановления генетического разнообразия внутри и между популяциями местных диких и одомашненных видов в целях поддержания их адаптивного потенциала, в том числе посредством сохранения *in situ* и *ex situ* и методов устойчивого управления, и эффективное управление взаимодействием между человеком и дикой природой для сведения к минимуму числа конфликтов между человеком и дикой природой в целях сосуществования.

Глобальная задача 5



Обеспечение устойчивости, безопасности и законности использования, добычи и торговли дикими видами при предотвращении чрезмерной эксплуатации, сведении к минимуму воздействия на нецелевые виды и экосистемы и снижении риска распространения патогенов с применением экосистемного подхода, при признании и защите устойчивого использования на основе обычной со стороны коренных народов и местных общин.

Глобальная задача 6



Прекращение, сведение к минимуму, сокращение и/или смягчение воздействия инвазивных чужеродных видов на биоразнообразие и экосистемные услуги посредством выявления и регулирования путей интродукции инвазивных чужеродных видов, предупреждения интродукции и распространения приоритетных инвазивных чужеродных видов наряду с сокращением темпов интродукции и распространения других известных или потенциально инвазивных чужеродных видов как минимум на 50 % к 2030 году, а также искоренением инвазивных чужеродных видов и контролем за ними, особенно на приоритетных объектах, таких как острова.

Глобальная задача 7



Сокращение к 2030 году рисков загрязнения и негативного воздействия загрязнения из всех источников до уровней, не наносящих вреда биоразнообразию и экосистемным функциям и услугам, с учетом кумулятивных последствий, в том числе посредством: (а) сокращения избытка питательных веществ, сбрасываемых в окружающую среду не менее чем наполовину, в частности с помощью более эффективного содействия круговороту и использованию питательных веществ; (b) сокращения не менее чем наполовину общего риска в связи с использованием пестицидов и особо опасных химических веществ, в том числе за счет комплексной борьбы с вредителями на основе научных данных, с учетом аспектов продовольственной безопасности и средств жизнеобеспечения; и (с) предотвращения, сокращения объемов и принятия мер для прекращения пластикового загрязнения.

Глобальная задача 8



Сведение к минимуму воздействия изменения климата и закисления океана для биоразнообразия и повышение его устойчивости путем принятия мер по смягчению последствий, адаптации и снижению риска бедствий, в том числе с помощью решений, основанных на природных факторах, и/или других экосистемных подходов, при сведении к минимуму негативных последствий и стимулировании позитивного воздействия мер по борьбе с изменением климата на биоразнообразие.

2. УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЛЮДЕЙ ПОСРЕДСТВОМ УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И СОВМЕСТНОГО ПОЛУЧЕНИЯ ВЫГОД

Глобальная задача 9



Обеспечение устойчивости всех способов регулирования и использования диких видов и создание тем самым социальных, экономических и экологических выгод для всех людей, в особенности находящихся в уязвимом положении и в наибольшей степени зависящих от биоразнообразия, в том числе посредством устойчивой деятельности, продуктов и услуг, основанных на биоразнообразии, которые способствуют улучшению состояния биоразнообразия, а также путем защиты и поощрения практики устойчивого использования на основе обычной коренных народов и местных общин.

Глобальная задача 10



Обеспечение устойчивого управления сельскохозяйственными, аквакультурными, рыболовными и лесными угодьями, в частности путем устойчивого использования биораз-

нообразия, в том числе посредством существенного расширения применения благоприятной для биоразнообразия практики, такой как устойчивая интенсификация, агроэкологические и другие инновационные подходы, которые способствуют повышению жизнеспособности, долгосрочной эффективности и производительности таких производственных систем, а также продовольственной безопасности наряду с сохранением и восстановлением биоразнообразия и поддержанием обеспечиваемого природой вклада на благо человека, включая экосистемные функции и услуги.

Глобальная задача 11



Восстановление, поддержание и укрепление обеспечиваемого природой вклада на благо человека, включая экосистемные функции и услуги, такие как регулирование качества воздуха, воды и климата, здоровье почвы, опыление и снижение риска заболеваний, а также защита от стихийных

бедствий и катастроф посредством решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов в интересах всех людей и природы.

Глобальная задача 12



Существенное увеличение площади и качества зеленых и голубых пространств в городах и густонаселенных районах, повышение их связности и доступности, а также выгод от их использования на долгосрочной основе путем содействия сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и обеспечение городского планирования с учетом биоразнообразия при улучшении состояния естественного биоразнообразия, повышении экологической связности и целостности, укреплении здоровья и благополучия человека, а также его связи с природой, и содействии инклюзивной и устойчивой урбанизации и предоставлению экосистемных функций и услуг.

Глобальная задача 13



Принятие эффективных правовых, политических, административных мер и мер по созданию потенциала на всех уровнях в зависимости от обстоятельств для обеспечения совместного использования на справедливой и равной основе выгод от применения генетических ресурсов и цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов, а также традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, и упрощение надлежащего доступа к генетическим ресурсам, а к 2030 году – содействие значительному увеличению масштабов совместного использования выгод в соответствии с применимыми международными документами, регулирующими доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод.

3. ИНСТРУМЕНТЫ И РЕШЕНИЯ ДЛЯ ПРОЦЕССА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И УЧЕТА ПРОБЛЕМАТИКИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Глобальная задача 14



Обеспечение всестороннего интегрирования биоразнообразия и его многочисленных ценностей в меры политики, нормативные акты, планирование, процессы развития, стратегии искоренения нищеты, стратегические экологические оценки, оценки экологического воздействия и в соответствующих случаях национальную отчетность на всех уровнях управления и между ними и во всех секторах, в частности оказывающих существенное воздействие на биоразнообразие, при постепенном согласовании всех соответствующих государственных и частных мероприятий, а также налоговых и финансовых потоков с целями и задачами настоящей Рамочной программы.

Глобальная задача 15



Принятие законодательных, административных или политических мер для поощрения и стимулирования деловых кругов, в частности для обеспечения того, чтобы крупные и транснациональные компании и финансовые учреждения:

- (а) проводили регулярный мониторинг, оценку и прозрачным образом раскрывали информацию о рисках, своей зависимости от биоразнообразия и своем воздействии на него, в том числе путем введения требований ко всем крупным и транснациональным компаниям, а также финансовым учреждениям по всем операциям, производственно-сбытовым цепочкам и портфелям проектов;
- (б) предоставляли потребителям информацию, необходимую для поощрения устойчивых моделей потребления;

(с) в соответствующих случаях представляли отчетность о соблюдении положений и мер, регулирующих доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод;

в целях постепенного сокращения негативного воздействия на биоразнообразие, увеличения положительного воздействия, снижения связанных с биоразнообразием рисков для предприятий и финансовых учреждений, а также поощрения мер по обеспечению устойчивых моделей производства.

Глобальная задача 16



Обеспечение людям стимулов и возможностей для выбора в пользу устойчивого потребления, в том числе путем формирования поддерживающей политики, законодательной или нормативно-правовой базы, просвещения и расширения доступа к актуальной и точной информации и альтернативам, и к 2030 году сокращение глобального следа потребления на справедливой основе, в частности посредством сокращения вдвое глобального объема пищевых отходов, значительного сокращения чрезмерного потребления и производства отходов, с тем чтобы все люди могли жить в гармонии с Матерью-Землей.

Глобальная задача 17



Разработка и применение во всех странах мер биобезопасности, предусмотренных статьей 8(g) Конвенции о биологическом разнообразии, а также мер по обращению с биотехнологиями и распределению выгод от их при-



Озеро Освейское (фото: В. Малыщиц)

менения, предусмотренных статьей 19 Конвенции, и укрепление соответствующего потенциала.



Глобальная задача 18

Выявление к 2025 году и ликвидация, ограничение или реформирование вредных для биоразнообразия субсидий на основе сбалансированного, справедливого, правомерного, эффективного и равноправного подхода при обеспечении их существенного и постепенного сокращения как минимум на 500 млрд долл. США в год к 2030 году, начиная с наиболее вредных субсидий, и расширение применения положительных мер стимулирования для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.



Глобальная задача 19

Существенное и постепенное увеличение объема финансовых ресурсов из всех источников на эффективной, своевременной и легкодоступной основе, включая внутренние, международные, государственные и частные ресурсы, в соответствии со статьей 20 Конвенции для осуществления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия с мобилизацией к 2030 году не менее 200 млрд долл. США в год, в том числе следующими способами:

(а) увеличение общего объема связанных с биоразнообразием международных финансовых ресурсов, предоставляемых развитыми странами, включая официальную помощь в целях развития, и странами,

добровольно принимающими на себя обязательства Сторон, являющихся развитыми странами, в развивающиеся страны, в частности в наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, а также в страны с переходной экономикой, по меньшей мере до 20 млрд долл. США в год к 2025 году и по меньшей мере до 30 млрд долл. США в год к 2030 году;

(b) значительное увеличение объема внутренних ресурсов благодаря разработке и осуществлению национальных планов финансирования биоразнообразия или аналогичных механизмов в соответствии с национальными потребностями, приоритетами и обстоятельствами;

(c) привлечение частного финансирования, поощрение смешанного финансирования, реализация стратегий по привлечению новых и дополнительных ресурсов и стимулирование частного сектора к инвестированию в биоразнообразие, в том числе через фонды смягчения последствий и другие инструменты;

(d) стимулирование инновационных схем, таких как оплата экосистемных услуг, зеленые облигации, компенсация неблагоприятного воздействия на биоразнообразие и кредиты, а также механизмы совместного использования выгод с гарантией экологической и социальной безопасности;

(e) оптимизация сопутствующих выгод и синергетического эффекта финансирования, направленного на сохранение биоразнообразия и борьбу с изменением климата;

(f) укрепление роли коллективных действий, в том числе коренных народов и местных общин, действий в интересах Матери-Земли и нерыночных подходов, включая управление природными ресурсами на об-

щинной основе, а также сотрудничества и солидарности гражданского общества, направленных на сохранение биоразнообразия;

(g) повышение эффективности, результативности и прозрачности предоставления и использования ресурсов.

Глобальная задача 20

Укрепление создания и развития потенциала, расширение доступа к технологиям и их передачи, содействие развитию инноваций и расширению доступа к ним, а также научно-техническому сотрудничеству, в том числе по линии Юг - Юг, Север - Юг и трехстороннему сотрудничеству, для удовлетворения потребностей, имеющих отношение к эффективному осуществлению, в частности в развивающихся странах, при повышении эффективности совместной разработки технологий и совместных научно-исследовательских программ в интересах сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и укрепления научно-исследовательского потенциала и мониторинга в соответствии с масштабом целей и задач Рамочной программы.

Глобальная задача 21

Обеспечение доступности наилучших имеющихся данных, информации и знаний для лиц, ответственных за принятие решений, специалистов-практиков и общественности в целях эффективного и справедливого руководства, комплексного и основанного на широком участии управления биоразнообразием, а также в интересах более эффективной коммуникации, повышения уровня информированности, просвещения, мониторинга, научных исследований

и управления знаниями, причем в этом контексте доступ к традиционным знаниям, инновациям, практике и технологиям коренных народов и местных общин должен осуществляться только с их добровольного, предварительного и обоснованного согласия в соответствии с национальным законодательством.

Глобальная задача 22

Обеспечение с учетом гендерной проблематики всестороннего, равноправного, инклюзивного и эффективного представительства и участия коренных народов и местных общин в процессе принятия решений, касающихся биоразнообразия, а также доступа к правосудию и информации при уважении их культуры и их прав на земли, территории, ресурсы и традиционные знания, включая права женщин и девочек, детей и молодежи, а также лиц с ограниченными возможностями, и обеспечение всесторонней защиты экологических правозащитников.

Глобальная задача 23

Обеспечение гендерного равенства при осуществлении Рамочной программы на основе гендерного подхода, в соответствии с которым все женщины и девочки имеют равные возможности и потенциал для внесения вклада в достижение всех целей Конвенции, в том числе путем признания их равных прав и доступа к земле и природным ресурсам и их полного, равноправного, значимого и информированного участия и лидирующей роли на всех уровнях действий, взаимодействия, политики и принятия решений, связанных с биоразнообразием.



Заказник «Средняя Припять» – одно из наиболее значимых водно-болотных угодий Европы (фото: В. Малыщиц)



Полноценность экосистем во многом зависит от состояния водных угодий (фото: А. Угальников)

СМЕЖНЫЕ КОНВЕНЦИИ, ПРОТОКОЛЫ И СОГЛАШЕНИЯ

Республика Беларусь, являясь Стороной КБР, также обеспечивает выполнение взятых на себя обязательств по смежным международным конвенциям и соглашениям в области сохранения биологического разнообразия. К ним относятся:

- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция) – www.ramsar.org;
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) – www.cites.org;
- Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных (Боннская конвенция) – www.cms.int;
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке – unccd.int;
- Рамочная Конвенция ООН об изменении климата – unfccc.int;
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (КОВКПН) – <https://whc.unesco.org/>;
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер – un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercourses_lakes.shtml;
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо) – <https://unepce.org/>;
- Картахенский протокол по биобезопасности к КБР (Картахенский протокол) – bch.cbd.int/protocol;
- Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к КБР (Нагойский протокол) – cbd.int/abs/;
- Парижское соглашение по климату – unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement;
- Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата – https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml;
- Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц Боннской конвенции (AEWA) – <https://www.unep-aewa.org/>.



Старовозрастные пойменные дубравы сохранились в пойме реки Припять (фото: С. Зуёнак)



Гниющая древесина - важнейший элемент здоровой лесной экосистемы (фото: С. Зуёнак)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ БЕЛАРУСИ

ВИДОВОЕ РАЗНООБРАЗИЕ

В настоящее время на территории Беларуси зарегистрировано около 36 800 видов живых организмов, относящихся к 8 царствам: Вирусы, Археи, Бактерии, Хромисты, Протисты, Грибы, Растения и Животные, однако потенциальный список видов, с учетом перспективы исследований слабо изученных таксонов, может составить более 42 000 единиц классификации.

ЦАРСТВА ПРОТИСТЫ (PROTISTA), АРХЕИ (ARCHAEA), БАКТЕРИИ (BACTERIA), ХРОМИСТЫ (CHROMISTA) И ВИРУСЫ (VIRUSES)

Эти царства объединяют около 2 000 видов примитивных, преимущественно одноклеточных, реже колониальных организмов. Эти таксономические группы изучены недостаточно, а имеющиеся сведения, как правило, касаются лишь тех видов, которые имеют значение для жизнедеятельности человека.

ЦАРСТВО ГРИБЫ (FUNGI)

Грибы – одна из наибольших по численности и разнообразию форм групп живых организмов, ставшая неотъемлемой частью всех водных и наземных экосистем, а также и урбанизированной среды. Являясь редуцентами, грибы играют важную роль в экологии всей биосферы, разлагая всевозможные органические материалы.

Царство Грибы в Беларуси включает 675 видов лишайников и 4172 вида грибов. В данной таксономической группе 32 вида грибов и 29 видов лишайников включены в Красную книгу Республики Беларусь. Около 200 – 300 видов грибов являются съедобными,

19 – смертельно ядовиты, около 10 – способны вызывать тяжелые отравления. Наиболее полно изучены шляпочные грибы, являющиеся важным хозяйственным ресурсом.

Несмотря на то, что в Беларуси много лесов и грибные ресурсы достаточно велики, флористические исследования грибов до XX века проводились эпизодически без определенной системы. Поэтому, видовое разнообразие представителей этого царства исследовано недостаточно, а в перспективе его состав может значительно увеличиться.

ЦАРСТВО РАСТЕНИЯ (PLANTAE)

Царство Растения в Беларуси представлено богатой флорой и включает сосудистые растения, мохообразные и водоросли.

Наиболее заметной группой растительных организмов являются сосудистые растения, список которых во флоре Беларуси в 2026 году составил 4051 вид. Из них к покрытосеменным относятся 3 908 видов, голосеменным – 83 вида, хвощеобразным и плаунообразным соответственно по 10 видов, папоротникообразным – 40 видов. Около 1 400 видов и гибридов являются представителями аборигенной флоры и 2 600 – адвентивными (заносными или культивируемыми). В список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов сосудистых растений, включенных в национальную Красную книгу, вошли 189 видов.

Современный состав флоры и происходящие в ней за последнее время изменения свидетельствуют о том, что природно-антропогенные и антропогенные процессы динамики ее состава преобладают над природными. С одной стороны, флора обедняется в

результате сокращения ареалов и исчезновения редких реликтовых видов. В частности, список видов дикорастущих растений и грибов, вероятно, исчезнувших с территории Беларуси, включает 42 таксона (в том числе 21 вид сосудистых растений, 11 видов мохообразных, 9 видов лишайников и 1 вид грибов). Их наличие на территории страны не подтверждается последние 50 и более лет, но возможность их сохранения нельзя исключать. Это виды 0 категории национальной природоохранной значимости, что соответствует категории Международного союза охраны природы (МСОП) RE – regionally extinct – исчезнувшие в регионе.

С другой стороны, флора обогащается за счет новых культивируемых, интродуцированных и дичающих видов, а также заноса чужеродных растений. Часть недавно появившихся на территории Беларуси видов обладает большим инвазионным потенциалом, то есть в дальнейшем они могут расширить свой ареал за пределы мест первичного заноса и конкурировать с аборигенными представителями флоры. За последние 10 лет на территории Беларуси обнаружены и описаны 3 новых вида сосудистых растений: вероника ложная, ситник стигийский и молочай иллийский.

Кроме сосудистых растений к Царству растения Беларуси в 2026 году были отнесены 2 232 вида водорослей и 437 видов мохообразных. Из них 23 вида водорослей и 37 видов мхов включены в национальную Красную книгу.



Морошка приземистая (фото: А. Судник)

Из всего разнообразия растений и грибов, произрастающих в Беларуси, только **2,7 %** включены в Красную книгу Республики Беларусь. Среди сосудистых растений доля охраняемых видов составляет **4,66 %**, мохообразных – **8,47 %**, водорослей – **1,03 %**, лишайников – **4,30 %**, грибов – **0,77 %**. В то же время доля видов растений и грибов, находящихся под угрозой глобального исчезновения (Красный список МСОП), всего **0,05 %**, а доля сосудистых растений – **0,2 %**.

ЦАРСТВО ЖИВОТНЫЕ (ANIMALIA)

Современная фауна Беларуси включает около 16 000 зарегистрированных видов беспозвоночных и 515 видов позвоночных животных.

ФАУНА БЕСПОЗВОНОЧНЫХ

Фауна беспозвоночных характеризуется наибольшим видовым разнообразием, но исследована в значительно меньшей степени, чем фауна позвоночных. Разрыв в наших знаниях об этих группах огромен: многие таксоны остаются слабо изученными. В перспективе фаунистический список страны может быть увеличен до 25 000-30 000 видов – в первую очередь за счет более детального изучения слабо исследованных групп насекомых, а также за счет использования молекулярно-генетических методов для идентификации сложно различимых таксонов.

Наиболее многочисленным классом на территории нашей страны, как и во всем мире, являются Насекомые, к которым относится около 70 % всех видов животных на планете. В Беларуси в видовом отноше-

нии лучше всего изучены следующие отряды: жесткокрылые – около 4 120 видов, чешуекрылые – около 1 730 видов, полужесткокрылые – около 1 290 видов. Для других крупных отрядов, например перепончатокрылых и двукрылых, сведения носят предварительный характер: по имеющимся оценкам, фауна перепончатокрылых насчитывает не менее 2 280 видов, а двукрылых – не менее 1 430 видов. В составе некоторых таксономических групп насекомых (совки, листовертки, огневки, шелкопряды, долгоносики, короеды, усачи, листоеды, пилильщики и прямокрылые) значительное число видов является вредителями сельского и лесного хозяйства.

Паукообразные в Беларуси изучены недостаточно. По имеющимся данным, достоверно известно обитание около 540 видов (главным образом пауков), однако реальное разнообразие, вероятно, выше.

Среди почвенных беспозвоночных в настоящее время хорошо изучены дождевые черви (13 видов) и панцирные клещи (более 270 видов). При этом недостаточно известен видовой состав нематод, двупарноногих многоножек и коллембол.

Изучение зоопланктона озер и рек Беларуси в основном проводится по трем группам, играющим ведущую роль в водных экосистемах: коловраткам (известно 626 видов, включая бделоидных), вет-



Жук-олень (фото: А. Кулак)

вистоусым (114 видов) и веслоногим ракообразным (91 вид).

В последнее десятилетие активизировались работы по изучению фауны моллюсков: на территории страны установлено обитание 163 видов, из которых половина (78 видов) относится к наземным моллюскам.

Выявлено значительное количество паразитических беспозвоночных животных, являющихся переносчиками возбудителей опасных заболеваний человека и животных. В настоящее время таксономическое разнообразие паразитических червей, представленных гельминтами, паразитирующих на разных стадиях развития у представителей фауны Беларуси, составляет более 800 видов, из которых около 20 видов регистрируются у человека.

Изучена также фауна кровососущих членистоногих – переносчиков возбудителей природно-очаговых заболеваний человека и животных, которая представлена более чем 140 видами: комары (44 вида); мошки (37); клещи (более 60 видов), в том числе и наиболее опасные для человека виды – иксодовые клещи.

ФАУНА ПОЗВОНОЧНЫХ ЖИВОТНЫХ

В Беларуси она достаточно разнообразна и репрезентативна для умеренной климатической зоны европейского континента, ее основу составляют виды, связанные с лесными, болотными, луговыми и водными экосистемами.

Ихтиофауна включает 68 видов, в том числе 3 вида круглоротых (миног) и 65 видов костных рыб, относящихся к 13 отрядам и 21 семейству. Среди них 49 видов являются аборигенными, а остальные появились в водоемах и водотоках страны в результате естественного расширения их ареалов, преднамеренной интродукции в водоемы ценных в промысловом отношении рыб (например, толстолобиков, амуров) или случайного вселения (ротан, чебаков амурский и др.). В национальную Красную книгу включены 9 видов рыб и 1 вид миног. Наибольшую обеспокоенность с точки зрения сохранения видового разнообразия рыб вызывают проходные (атлантический лосось, кумжа, европейский угорь) и полупроходные (рыбец) виды, что связано в основном со строительством плотин и иных гидротехнических сооружений на реках.

Из **земноводных** (амфибий) в нашей стране обитает 13 видов, в том числе 2 вида тритонов и 11 видов отряда Бесхвостые (жабы, лягушки, а также чесночница обыкновенная и квакша обыкновенная). В национальную Красную книгу включены 2 вида – тритон гребенчатый и камышевая жаба.

Пресмыкающиеся (рептилии) представлены в Беларуси 7 видами: 1 вид черепах, 3 вида ящериц и 3 вида змей. Из них два вида – медянка и болотная черепаха – включены в Красную книгу Республики Беларусь.

Наибольшим разнообразием среди позвоночных животных выделяются **птицы**. Орнитофауна Беларуси насчитывает 344 вида, относящихся к 20 отрядам и 62 семействам. Из этого числа около 230 видов являются гнездящимися на территории стра-

ны (включая 16 видов, гнездование которых отмечалось лишь в прошлом веке). Большинство гнездящихся видов – перелетные. Не менее 90 видов встречаются в Беларуси лишь в период миграции или зимовки, а также случайно залетают на территорию страны. В национальную Красную книгу включен 71 вид птиц.

Согласно Правилам ведения охотничьего хозяйства и охоты, в перечень разрешенных к добыче на территории Беларуси включены 32 вида птиц: нормируемые (глухарь и тетерев), боровая дичь (3 вида), полевая дичь (4 вида), водоплавающая и болотная дичь (21 вид, в основном гусеобразные), а также врановые (серая ворона, сорока).

Териофауна Беларуси находится в постоянном динамическом процессе и в настоящее время включает 83 вида, которые относятся к 20 семействам, объединенным в 7 отрядов. В национальную Красную книгу включены 22 вида. В перечень охотничьих животных включено 24 вида зверей, из них 12 нормируемых (8 копытных и 4 пушных) и 12 ненормируемых (пушных) видов объектов охоты.

За период с 2018 по 2026 годы на территории Беларуси не было зафиксировано исчезновения видов диких животных. Напротив, в фауне отмечены новые виды, появление которых связано как с естественным расширением их ареалов и хозяйственной деятельностью человека, так и с их обособлением благодаря развитию систематики и методов исследований. Так, начиная с 2018 года список орнитофауны страны пополнился 12 новыми видами, список млекопитающих – 2 видами (тарпановидная лошадь, енот-полоскун). Выявлены десятки новых видов насекомых, а также представителей других систематических групп беспозвоночных животных.

Проведение природоохранных мероприятий, расширение научных исследований и вовлечение общественности в дело сохранения биоразнообразия способствовало выявлению мест обитания видов животных, десятилетиями не регистрировав-

шихся на территории Беларуси: *гигантской вечерницы* (более 80 лет), *обыкновенной летяги* (более 20 лет), *пеструшки сапфо* (более 110 лет) и др.

Проводятся активные мероприятия по восстановлению популяций краснокнижных видов: *стерляди* – вида, практически исчезнувшего в естественных водотоках Беларуси, широкопалого рака и двустворчатых моллюсков (перловицы толстой и беззубки узкой) и других.

Наблюдается устойчивый рост популяций *лошади Пржевальского* (категория EN), проникшей на территорию Беларуси с сопредельных регионов Украины: с 2018 по 2023 год численность вида в Полесском государственном радиационно-экологическом заповеднике выросла с 45 по 65 особей.

В последние годы отмечается расширение ареала *золотистого шакала* и естественная экспансия *енота-полоскуна*.

Значительный успех в последние десятилетия достигнут в сохранении зубра – вида, ранее находившегося под угрозой глобального исчезновения, а в настоящее время соответствующего критериям статуса «близкий к уязвимому». Принятые меры позволили за прошедший период увеличить численность данного вида на 40 % и тем самым вывести нашу страну в мировые лидеры по количеству вольноживущих особей данного самого крупного наземного млекопитающего в Европе. Всего на 01.01.2025 в Республике Беларусь насчитывается 2 927 зубров, из них свободноживущих – 2 814 особей.

Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 14 марта 2025 г. № 10 утвержден обновленный список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь. Подготовлено и вышло в свет новое, пятое издание Красной книги страны. В новое издание включены 213 видов животных и 310 видов растений (включая грибы, лишайники и водоросли). По сравнению с



Глухарь (фото: С. Зуёнак)



предыдущим (четвертым) изданием 2015 года, где насчитывалось 203 вида животных и 303 вида растений, число охраняемых видов увеличилось на 10 среди животных и на 7 среди растений.

В новую редакцию Красной книги вошли 3 новых вида позвоночных животных: гигантская вечерница, обыкновенная горлица и мохноногий сыч, тогда как исключен 1 вид птиц – авдотка, признанная исчезнувшей в фауне Беларуси. Из перечня видов был исключен представитель класса Двупарноногих многоножек – броненосец связанный. Значительные изменения произошли в перечне видов насекомых, включенных в национальный список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, нуждающихся в охране. Так, в 4-е издание Красной книги Республики Беларусь было включено 87 видов насекомых, из них в 5-е издание вошло 77 видов, а 10 были исключены (аноплиус сарматский, дозорщик-император, зеленчук непарный, ильник неизвестный, коромысло беловолосое, лютка сибирская, мечник короткокрылый, мечник обыкновенный, пчела мохноногая серебристая, сфекс погребальный) в основном по двум причинам: восстановление численности или нередкость в настоящее время. В то же время в

основной список 5-го издания добавлено 19 новых видов насекомых: аконтия светлая, белонос хвостатый, голубянка арион, голубянка торфяниковая, голубянка Шиффермюллера, землерой многорогой, коконопряд падуболистный, коромысло городчатое, медведица царская, металловидка микрогамма, окончатый мотылек, перламутровка болотная, плоскотелка багряная, стрелка Йохансона, чернушка кофейная, шелкопряд дубовый темнокрылый. Таким образом на данный момент в стране под охраной находится 96 видов данного класса животных.

В новом издании Красной книги пересмотрены природоохранные категории для ряда видов. Изменения затронули как позвоночных, так и беспозвоночных **животных**.

Несмотря на достигнутые успехи в сохранении видового разнообразия животных Беларуси остаются и нерешенные проблемы, связанные в первую очередь с деградацией местообитаний из-за климатических изменений и хозяйственной деятельности человека.

Сохраняется тенденция сокращения распространения и численности таких видов, как *крапчатый суслик*, *вертлявая камышевка*, *дупель*, *большой веретенник*, *большой кроншнеп*, *красноголовая чернеть*,

луговой конек, *широкопалый рак*. Создание искусственных преград на водотоках, а также прекращение целенаправленного вселения стекловидной личинки речного угря в естественные водоемы привело к резкому снижению его численности.

Катастрофически снижается численность популяций широкопалого рака: за последние 10 лет его численность снизилась больше, чем в 2 раза из-за деградации и загрязнения среды обитания, а также по причине межвидовой конкуренции и распространения инвазивным полосатым раком рачьей чумы. Хотя в последнее время создается 3-4 новых популяции широкопалого рака в год, но этого явно недостаточно, учитывая 50 % успех приживаемости. Кроме того, популяции исчерпали естественные пути воспроизводства для поддержания численности, достаточной для последующего расселения, поэтому, возможно, единственным решением по сохранению данного вида в Беларуси является производство молоди в аквакультуре (УЗВ) с последующим расселением в естественные водоемы.

За последние 20 лет сократилась численность популяций лимнокалянуса на 40 % по причине эвтрофирования озер вследствие хозяйственной деятельности человека и изменения климата. Кроме того, снижается количество аборигенных видов равно- и разноногих ракообразных в крупных реках на юге страны из-за распространения чужеродных видов амфипод понто-каспийского происхождения, которые составляют конкуренцию за пищевой ресурс и являются хищниками.

Таким образом, обновленное издание Красной книги отражает как реальные изменения в состоянии популяций редких видов, так и уточнение наших знаний о распространении и численности многих таксонов на территории Беларуси. Вместе с тем приведенные данные свидетельствуют о том, что охрана биоразнообразия требует не только включения видов в Красную книгу, но и активных мер по восстановлению и сохранению их местообитаний.



Крапчатый суслик (фото: С. Зуёнак)

Большой веретенник (фото: С. Зуёнак)

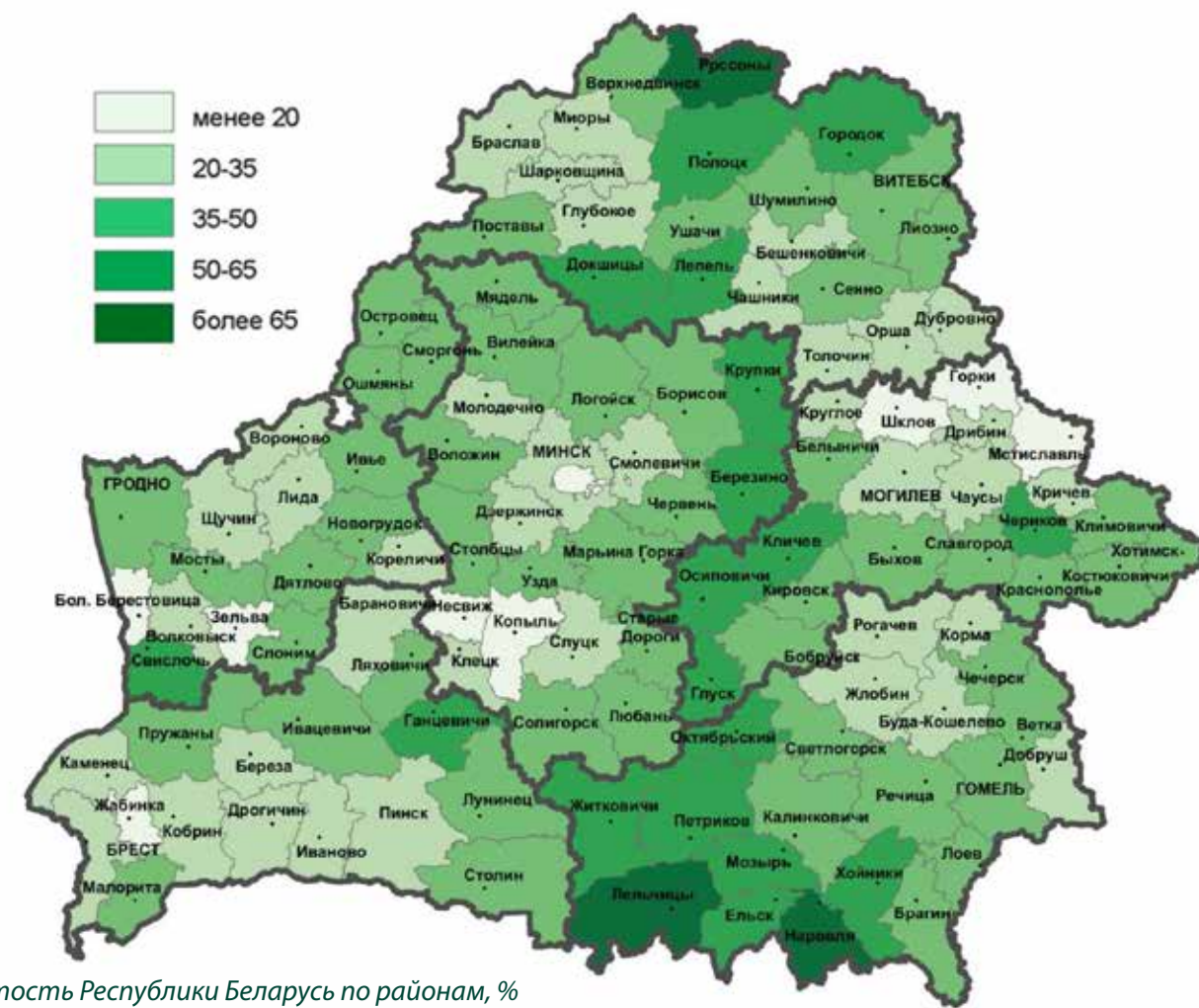
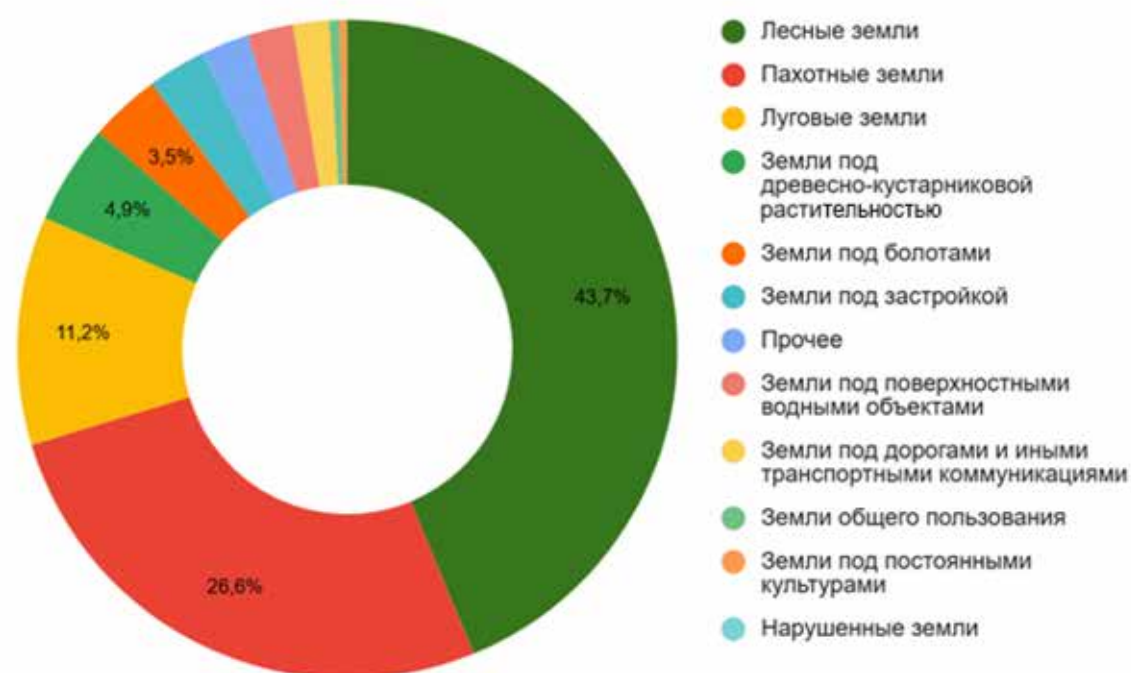


Из всего разнообразия животных, обитающих в Беларуси, только **1,3 %** включены в **Красную книгу Республики Беларусь**. Доля «краснокнижных видов» среди млекопитающих составляет **26,5 %**, птиц – **20,6 %** (из них гнездящихся в Беларуси – **30,9 %**), пресмыкающихся – **28,6 %**, земноводных – **15,4 %**, рыб и круглоротых – **14,1 %**, беспозвоночных – **0,7 %**. Доля видов животных, находящихся под угрозой глобального исчезновения (**Красный список МСОП**, виды под угрозой вымирания CR, EN, VU и виды, близкие к уязвимому положению NT), составляет всего **0,5 %**, из них доля млекопитающих – **11,1 %**, птиц – **9,3 %**, рептилий – **14,2 %**.

РАЗНООБРАЗИЕ ЭКОСИСТЕМ

В Республике Беларусь традиционно выделяют естественные (лесные, болотные, луговые, водные) и антропогенные (селитебные, рудеральные, пустошные, нарушенные и иные) экосистемы и комплексы, которые во многом существуют благодаря хозяйственной деятельности человека.

Естественные экосистемы представлены лесными землями – 9 077,9 тыс. га (43,7 %); землями под древесно-кустарниковой растительностью – 1 016,4 тыс. га (4,9 %); луговыми землями – 2 331,3 тыс. га (11,2 %); землями под болотами – 723,5 тыс. га (3,5 %) и землями под поверхностными водными объектами (озера, реки, пруды и др.) – 464,5 тыс. га (2,2 %).

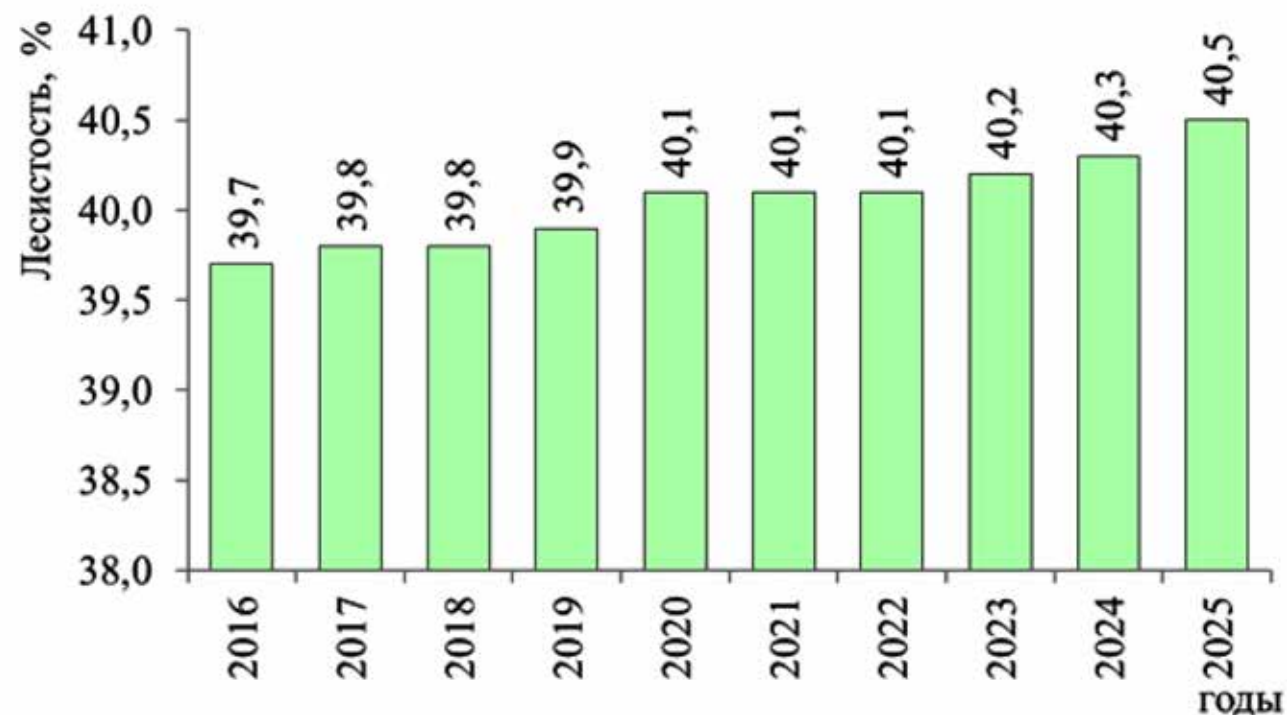


ЛЕСНЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ

В Республике Беларусь леса являются одним из основных возобновляемых природных ресурсов и важнейших национальных богатств. Леса и лесные ресурсы имеют большое значение для устойчивого социально-экономического развития страны, обеспечения ее экономической, энергетической, экологической и продовольственной безопасности. С лесами связаны места обитания и произрастания большого

Лесистость страны на 1 января 2026 года составила 40,5 % и увеличилась за последние 10 лет на 0,8 %. По этому показателю Республика Беларусь занимает одну из лидирующих позиций в Европе.

На схеме видно, что распределение лесов неравномерное. В наиболее густонаселенных и отличающихся интенсивным сельским хозяйством на высокоплодородных почвах районах лесистость, как правило, не превышает 20-25 %. Минимальная лесистость (ниже 20 %) отмечена в ряде районов Грод-



Динамика лесистости Республики Беларусь за последние 10 лет, %

ненской (Зельвенский, Берестовицкий), Минской (Не-свижский, Копыльский), Могилевской (Шкловский, Мстиславский, Горецкий) и Брестской (Жабинковский) областей. Наибольшая лесистость (выше 65 %) отмечена в Россонском районе Витебской области, Лельчицком и Наровлянском районах Гомельской области.

Согласно данным Государственного лесного кадастра Республики Беларусь по состоянию на 1 января 2026 года 89,0 % земель лесного фонда находится в ведении Министерства лесного хозяйства, 7,9 % – Управления делами Президента Республики Беларусь, 2,2 % – Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, 0,4 % – Национальной академии наук Беларуси, 0,3 % – Министерства образования и 0,2 % – местных исполнительных и распорядительных органов. Общая площадь лесного фонда Республики Беларусь составляет 9 801,4 тыс. га, из которых 8 402,9 тыс. га (85,7 %) – покрытые лесом земли. Доля лесных культур в составе покрытых лесом земель достигает 23,0 %.

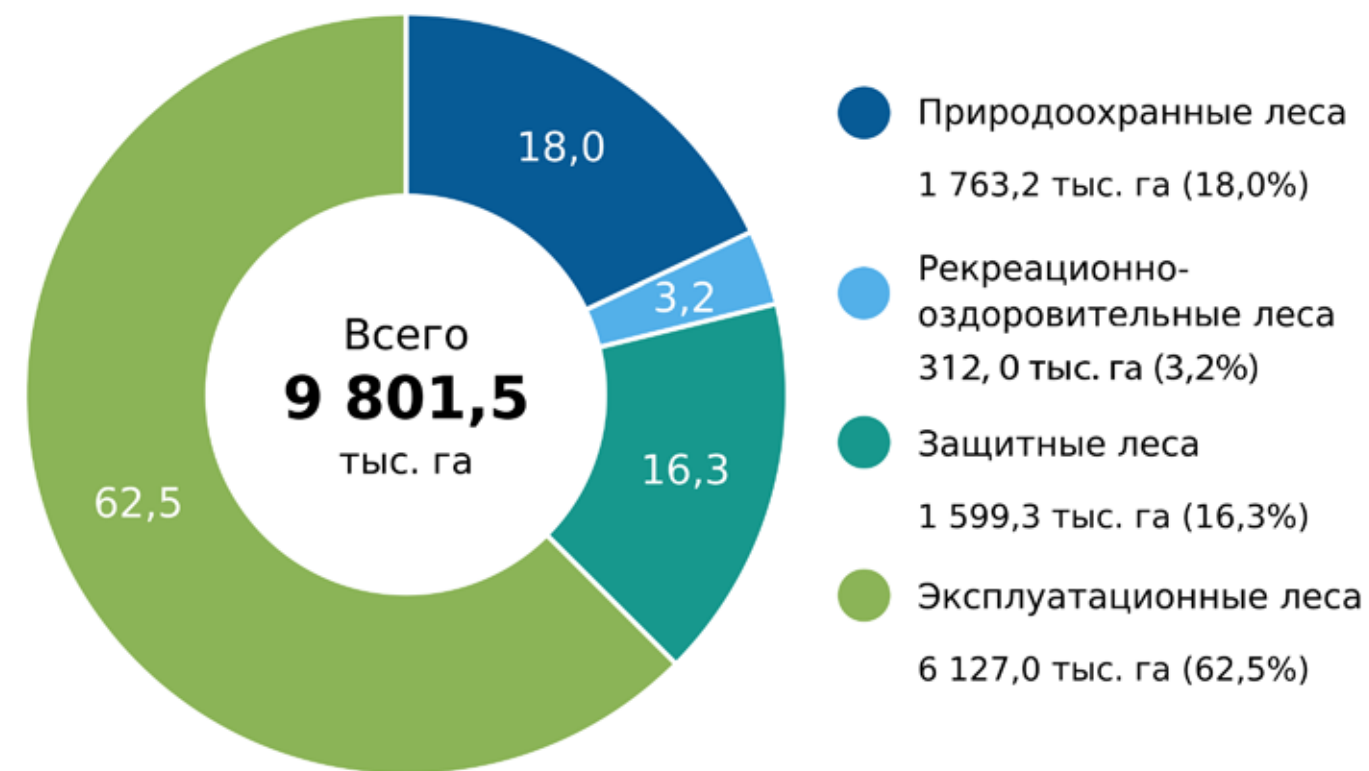
Своевременное научно обоснованное лесовосстановление и лесоразведение – важное условие устойчивого экологически ориентированного лесопользования и лесопользования, инструмент поддержания биоразнообразия лесной флоры и фауны, генетического потенциала лесов, благоприятной для проживания людей окружающей среды. Юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, проведены работы по лесовосстановлению и лесоразведению в 2024 году на общей площади 35,7 тыс. га. С точки зрения сохранения и поддержания биологического разнообразия лесов положительной тенденцией является увеличение доли естественного возобновления по сравнению с посадкой и посевом леса, которая в 2024 году составила 19,1 %. Это по-прежнему далеко от экологического оптимума – 50 %.

Площадь, наиболее ценных с точки зрения сохра-

нения биоразнообразия природоохранных лесов (леса в границах ООПТ, леса в границах мест обитания диких животных и (или) произрастания дикорастущих растений Красной книги Республики Беларусь, леса в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов), составила 1 763,2 тыс. га (18,0 % площади лесного фонда). Следует отметить, что за последние 10 лет площадь ООПТ в лесном фонде увеличилась на 193,7 тыс. га (1,6 %). К лесным экосистемам приурочена значительная часть редких и типичных биотопов, мест произрастания и обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений (в совокупности 92,9 тыс. га или 0,9 %). На долю рекреационно-оздоровительных лесов приходится 312,0 тыс. га (3,2 %); защитных лесов – 1 599,3 га (16,3 %). Эксплуатационные леса занимают 6 127,0 тыс. га (62,5 %).

На территории Беларуси хвойные насаждения занимают 56,8 % покрытых лесом земель; мягколиственные – 38,3 %, твердолиственные – 3,9 %, кустарники – 1,0 %. Спелыми лесами занято 1 504,4 тыс. га (22,7 %) покрытых лесом земель с общим запасом 562,2 млн. м³. За последние 10 лет доля спелых лесов увеличилась с 13,6 % до 22,7 %, что привело к росту объемов заготовки древесины, которая реализуется деревообрабатывающим предприятиям страны. Средний возраст лесных пород на покрытых лесом землях по состоянию на 1 января 2026 года составляет 58 лет, из них наиболее ценных эксплуатационных пород: сосны – 67 лет, ели – 62 года, дуба – 80 лет, березы – 45 лет, ольхи черной – 50 лет.

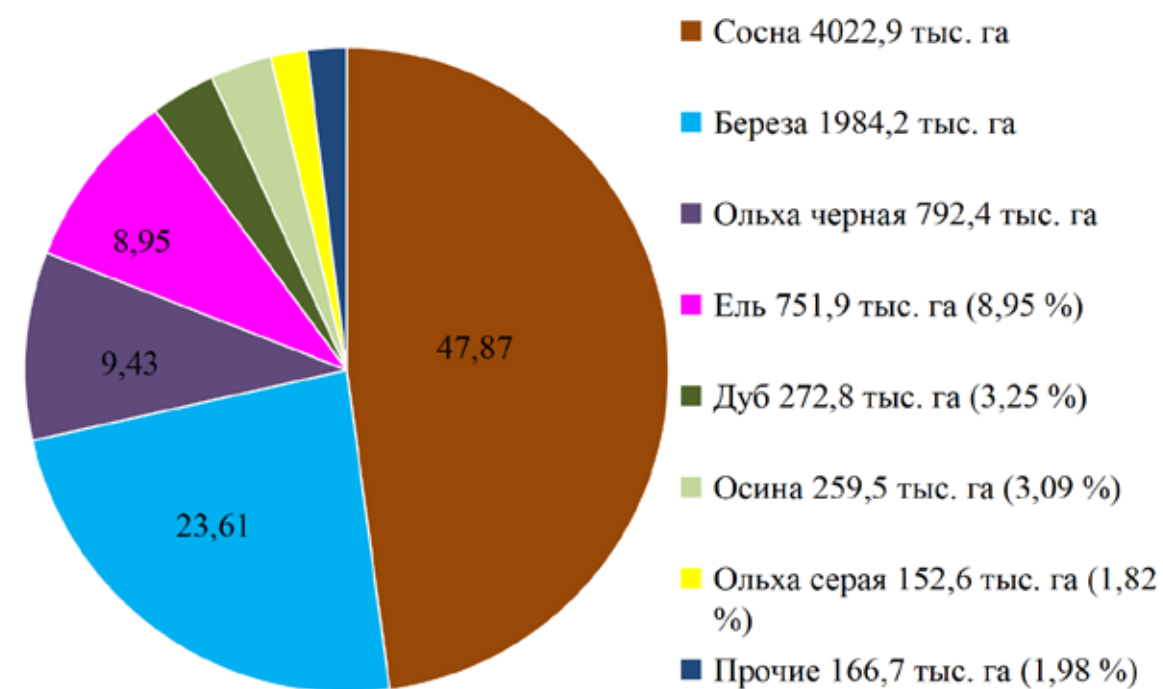
Учитывая высокую устойчивость лесных экологических систем и увеличение общей лесистости страны, а также переход к экологически ориентированным формам ведения лесного хозяйства, для данного типа экосистем характерна высокая степень стабильности биологического разнообразия. Прогнозируемое увеличение площади типов леса ксерофитного



Структура лесов Республики Беларусь по категориям (по состоянию на 1 января 2026 года)

ряда, лиственных молодняков и мелиоративно-производных лесов в первую очередь положительно скажется на экологически пластичных видах животных и растений. На этом благополучном фоне велика вероятность усиления негативных тенденций у неморальных видов и комплексов, связанных с уникальными

сообществами широколиственных лесов (дубрав, ясенников, липняков, кленовников, особенно полесских) в связи с природными процессами и эксплуатационным прессом. Проблемными остаются вопросы массового усыхания в последние годы хвойных фитоценозов, повреждаемых короедами.



Распределение покрытых лесом земель по преобладающим породам (тыс. га)



Лесная экосистема (фото: А. Судник)

БОЛОТНЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ

Болота играют исключительно важную роль в обеспечении устойчивости биосферы. Одной из основных функций болот является регулирование и поддержание благоприятного регионального гидрологического режима для устойчивого функционирования естественных экологических систем и обеспечения сохранения водных ресурсов за счет накопления в болотах запасов пресной воды (более 7 млрд. куб. метров), обеспечения водного питания рек и озер.

Болотные экосистемы чрезвычайно важны для поддержания видового разнообразия. Болото – это уникальный биотоп, место обитания множества растений и животных, в том числе редких видов. Они обеспечивают сохранение около 40 % видов птиц, 35 % видов насекомых и более 15 % видов растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, в том числе видов, исчезающих на глобальном уровне (вертлявая камышевка, большой подорлик и др.).

Сохранившиеся в стране в естественном состоянии болота выполняют также газорегуляторную функцию – ежегодно выводят из атмосферы около 900 тыс. т диоксида углерода и выделяют в атмосферу 630 тыс. т кислорода. В болотах накоплено и сохраняется около 500 млн. т углерода. Осушенные торфяники и нарушенные болота, наоборот, превращаются из

поглотителей углерода в его источник, что приводит к потере накопленного в почве углерода и ухудшению плодородия почв.

В результате крупномасштабного осушения в период с 1950 по 1990 годы большинство торфяников Беларуси было осушено. Положительный лесохозяйственный эффект от осушения получен всего на 43 % общей площади осушенных в лесном фонде болот, на остальной площади – увеличение прироста древесины отсутствует или является незначительным. Кроме того, такие функции болот как сохранение биоразнообразия, поддержание гидрологического режима, предотвращение деградации почв и регулирование климата при осушении не учитывались. В качестве водоприемников использовались малые реки, ручьи, русла которых спрямлялись и углублялись, что вело к нарушению их естественного состояния и водного режима. Более половины мелиоративных систем страны признаны недостаточно эффективными и нуждаются в регулировании водного режима. На неэффективно осушенных лесных торфяниках наблюдаются процессы деградации естественных болотных систем, создаются условия повышенной пожароопасности. В настоящее время в естественном или близком к естественному состоянию сохранилось всего 926,8 тыс. га болот, то есть около трети от первоначальной площади болот до начала их масштабного осушения (2 560,5 тыс. га). Однако на многих из них

гидрологический режим также нарушен.

Согласно Стратегии сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников в сельском хозяйстве используется 1 068,2 тыс. га осушенных земель с торфяными почвами, из них к землям с деградированными торфяными почвами относится 1,5 % от площади торфяников, использующихся в сельскохозяйственных целях (<https://sdgplatform.belstat.gov.by/datasets/15.3.1.1>). Площадь выбывших из эксплуатации торфяных месторождений составила около 280 тыс. га.

Республика Беларусь – один из лидеров в мире в области охраны и использования водно-болотных угодий. В стране сформирована современная нормативная и правовая база в области устойчивого использования торфяников, проведена экологическая реабилитации путем повторного заболачивания 56 торфяников суммарной площадью 94,3 тыс. га. Это почти четвертая часть от всех нарушенных и неэффективно используемых торфяников. Благодаря обводнению осушенных болот сокращается число крупных пожаров, сохраняется разнообразие животного и растительного мира, поглощаются огромные

объемы CO₂, что способствует смягчению последствий изменения климата.

Статус природоохранных территорий имеют 541,5 тыс. га, или 62,8 % естественных болот, из них международный охранный статус (Рамсарские территории, биосферные резерваты и др.) – 280,3 тыс. га болот (32,4 %). При этом около 200 тыс. га естественных болот являются потенциальным резервом для расширения системы ООПТ.

Вместе с тем, за последние 10 лет возникли новые проблемы в области сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников. Усиливаются негативные тенденции в функционировании болотных экосистем, что связано как с антропогенным воздействием, так и с происходящими климатическими изменениями, приводящими к снижению уровня грунтовых вод, зарастанию открытых болот кустарниковой и древесной растительностью, увеличением частоты торфяных пожаров, общему снижению количественных и качественных показателей экосистемных услуг, оказываемых болотными экологическими системами.



Экологическая тропа на болоте Ельня (фото: А. Судник)

ЛУГОВЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ

Луга представляют собой экосистемы, где господствующее положение занимают травы и формируемые ими травяные сообщества. Флористический (видовой) состав, структура фитоценозов и продуктивность луговой растительности зависят как от природных абиотических факторов (интенсивности и продолжительности затопления, сочетания режимов увлажнения и температуры среды, богатства почвы), так и от хозяйственного использования угодий.

По своему генезису и условиям формирования травостоев луга подразделяются на 2 подтипа: пойменные (заливные), формирующиеся в поймах рек и озер и периодически испытывающие затопления;

внепойменные (материковые). Материковые луга представлены низинными (постоянно переувлажненными в долинах водотоков и западинах) и суходольными (питаются атмосферными осадками на водоразделах).

До начала широкомасштабной мелиорации луга занимали 3286,1 тыс. га, из них пойменные, или заливные, – 169,7 тыс. га (5,2 %), внепойменные, или материковые, – 3 116,4 тыс. га (94,8 %). В настоящее время согласно Реестру земельных ресурсов Республики Беларусь по состоянию на 1 января 2026 года в стране луговые земли занимают 2 331,3 тыс. га (11,2% территории страны), из них улучшенные луговые земли – 1 648,7 га. Наибольшие площади лугов в Брестской (484,5 тыс. га или 14,8 %), Витебской (454,1 тыс. га или 11,3 %) и Минской (412,8 тыс. га или 10,4 %) областях.

Заметно меньше их в Могилевской (328,7 тыс. га, или 11,3 %), Гомельской (326,4 тыс. га, или 8,1 %) и Гродненской (324,7 тыс. га, или 12,9 %) областях.

Большая часть пойменных лугов расположена в долинах рек Полесья. В результате мелиоративных работ около 50 % пойменных лугов подверглись сильной трансформации. Наиболее богатые по видовому составу и практически не имеющие аналогов на европейском континенте фаунистические сообщества приурочены к пойменным луговым экосистемам рек Днепр, Припять, Сож и их основных притоков. Здесь сосредоточены важнейшие местообитания видов птиц, включенных в национальную Красную книгу: *дупеля, коростеля, большого веретенника, кваквы, малой чайки, кулика-сороки, белошекой крачки*. Среди них виды общеевропейской природоохранной значимости, такие как *белый аист* (нередки в Полесье гнездовые колонии аистов по 20–40 пар), *чибис, погоныш, травник и черная крачка*.

Наиболее значимой проблемой для низинных и пойменных лугов является их интенсивное зарастание древесно-кустарниковой растительностью вследствие прекращения регулярного сенокоса, а также снижения пастбищной нагрузки. Особенно это актуально в поймах ряда рек, особенно Припяти и ее притоков (Горыни, Птичи, Случи, Ясельды). Проблемой остается экспансия на луга рудеральных видов

растений и усиление бурьянизации луговых фитоценозов, что ведет к изменению видового и ценотического состава растительности и качества травостоев, снижению продуктивности. Именно деградация лугов явилась основной причиной быстрого снижения численности таких луговых индикаторных видов, как *дупель, большой веретенник, чирок-трескунок*. По всей территории страны нарастает угроза существованию очень ценных в кормовом отношении (I класс) и редких ксеротермных травяных сообществ: *Phleotum phleoidis, Koelerietum delavignei, Agrostietum vinealis, Caricetum praecoxis* и др., – формирующихся на высоких прирусловых гривах и склонах речных террас.

В результате изменения климата и режима землепользования (в части прекращения кошения и выпаса скота) Беларусь теряет ежегодно 2–5 % площади естественных лугов. За последние 10 лет (в сравнении с 2016 годом) луга сократились на 452,3 тыс. га или 16,2 %. Необходимо осознать, что если в предстоящее десятилетие не будут предприняты эффективные меры по сохранению луговой растительности, то в недалеком будущем пополнится список редких видов и луговое фитоценообразие будет безвозвратно утеряно для Беларуси, зонально расположенной в лесной природной зоне.

ВОДНЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ

Особенности климата (общее преобладание количества осадков над испарением), геологического строения и рельефа создали благоприятные условия для формирования на территории Беларуси густой гидрологической сети. По территории страны протекает 20781 река общей протяженностью около 8,3 тыс. км. В основном преобладают малые реки. Больших рек длиной более 500 километров насчитывается только 10, из них к основным можно отнести Днепр, Припять (бассейн Черного моря), Неман, Западную Двину и Западный Буг (бассейн Балтийского моря).

Важнейшую роль в сохранении биоразнообразия играют естественные озера, которых в Беларуси насчитывается свыше 10,8 тыс., их общая площадь составляет 133,9 тыс. га. Из них 1 351 озеро площадью свыше 10 га составляет 50 % от общей площади озер. Озера площадью менее 10 га представлены в основном пойменными водоемами. Наибольшее количество озер расположено в бассейнах рек Днепр (6 542 озера) и Западная Двина (2 826), меньшее количество озер – в бассейнах рек Неман (1 054) и Западный Буг (353 озера).

В ходе гидротехнического строительства в стране создана широкая сеть искусственных водоемов и во-

дотоков: 134 водохранилища общей площадью 78,8 тыс. га, 1 500 прудов площадью 15,6 тыс. га, 35 рыбобоводных прудов площадью более 20 тыс. га, 2 803,0 тыс. га осушенных земель с разветвленной системой каналов общей протяженностью около 161 тыс. км. Протяженность основных каналов (Огинский, Августовский, Днепровско-Бугский и другие) составляет 17,1 тыс. км.

Водные экосистемы определяют круговорот воды и ряда важных элементов, формируют климат, обеспечивают сохранение биологического разнообразия. Водно-болотные угодья – источники пресной воды, естественные очистители среды от многих загрязняющих веществ. Они создают основу развития ряда отраслей национальной экономики: обеспечивают осуществление рыболовства, работу водного транспорта, создание энергетических ресурсов и др. В ближайшей перспективе с учетом глобального сокращения запасов пресной воды водные экосистемы Беларуси станут одним из важнейших природных ресурсов и источником монетизации экосистемных услуг.

С водными экосистемами связано большое число первично- и вторичноводных видов растений и животных, многие из которых выступают индикаторами качества воды, а также элементами системы биологической очистки воды.

Туровский луг идеально сочетает в себе свойства луговых и водно-болотных экосистем (фото: С. Зуёнак)



Кулик-сорока – редкий обитатель прибрежных экосистем (фото: С. Зуёнак)



Для сохранения естественных природных систем с учетом региональных и зональных особенностей выделен ряд местообитаний, охрана которых важна для сохранения биологического разнообразия Беларуси. Список редких и типичных биотопов, подлежащих специальной охране в Республике Беларусь, содержит 43 категории (уникальные болота, леса, луга, реки, озера и др.), 38 из которых имеют международное значение, 5 – национальное.

По данным реестра земельных ресурсов Республики Беларусь за последние 10 лет площадь земель под поверхностными водными объектами увеличилась на 2,3 тыс. га или 0,5 %.



Чирок-трескунок (фото: Д. Якубович)



ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

Реализация природоохранных мероприятий, предусмотренных стратегией и национальным планом действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, позволила в значительной степени решить проблемы в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия Республики Беларусь, существовавшие на момент разработки стратегии. Эти результаты были высоко оценены и на международном уровне: по Индексу экологической эффективности Республика Беларусь в 2024 году заняла 32-е место мира из 180 стран, значительно улучшив позицию с 2022 года (55-е место).

При этом по группе Индексов «Биоразнообразие и среда обитания», оценивающим действия стран по сохранению природных экосистем и защите всего спектра биоразнообразия в пределах их границ, Беларусь заняла 19 место, по Индексу биоразнообразия и среда обитания – 17, Индексу защита видов – 15, Индексу защита наземной ключевых зон обитания – 16, Индексу красного списка – 13 место.

Однако, несмотря на достигнутые успехи в сохранении и устойчивом использовании биологического разнообразия, продолжается воздействие отдельных негативных факторов на природные экологические системы и популяции видов диких животных и дикорастущих растений Республики Беларусь.

Среди них одним из важнейших природных факторов, воздействующих на состояние и структуру природных экосистем, является изменение климата. Так, среднегодовая температура воздуха за период потепления (1990-2025 годы) превысила температуру предшествующего более чем столетнего периода на 1,4°C. Наибольший рост температур приходится на январь – апрель (от 2,0°C в апреле до 2,6°C в январе). В июне – августе рост температур несколько ниже (от 0,8°C в июне до 1,5°C в августе). Чаше стали отмечаться волны тепла – периоды с аномально жаркой погодой, которые оказывают значительное

влияние на окружающую среду, на отрасли экономики и здоровье населения.

Под влиянием глобальных изменений климата в стране происходит трансформация природных экосистем вплоть до их деградации, подобно процессам опустынивания; сокращение ареалов бореальных видов растений и животных, появление новых видов, типичных для степной и лесостепной зон; уменьшение количества популяций отдельных видов растений и животных пойменных, прибрежных и водно-болотных экологических систем; обострение конкуренции между аборигенными и чужеродными видами; формирование условий, благоприятных для развития болезней и вредителей и иные негативные последствия.

Из факторов антропогенного происхождения наибольшую угрозу представляют следующие:

- увеличение техногенной нагрузки на естественные экосистемы в результате промышленного, гражданского и транспортного строительства, добычи полезных ископаемых, деградация и фрагментация природных местообитаний: площадь земель под застройкой, земель под дорогами и иными транспортными коммуникациями, нарушенных земель с 2018 по 2026 год увеличилась с 744 до 959,3 тыс. га или на 22 % (https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/);

- сокращение площади луговых экосистем и связанного с ними биоразнообразия: площадь луговых земель с 2018 по 2026 год сократилась с 2 653,1 до 2 331,3 тыс. га или на 12,1 % (https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/);

- сокращение площади болотных экосистем из-за происходящих климатических изменений, нарушений естественного гидрологического режима, осушения и освоения болот в ходе гидротехнического строительства и торфодобычи. Площадь земель под болотами с 2018 по 2026 год сократилась с 812,2 до 723,5 тыс. га или на 10,9 % (https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/);

- зарастание открытых естественных лугов и низинных болот древесно-кустарниковой растительностью в результате изменения традиционного землепользования, гидрологического режима, климата, приводящее к снижению численности редких и исчезающих видов животных и растений, связанных с луговыми и болотными экосистемами. Площадь земель под древесно-кустарниковой растительностью с 2018 по 2026 год увеличилась с 832,5 до 1 016,4 тыс. га или на 22 % (https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/);

- деградация водных экосистем (рек, озер) из-за нарушений естественного гидрологического режима, гидротехнического строительства и климатических изменений. Площадь земель под поверхностными водными объектами на 2026 год составила 464,5 тыс. га (https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/);

- формирование на больших пространствах сельскохозяйственных монокультур;

- нарушение гидрологического режима болот на площади 516 тыс. га, отсутствие системы регулирования уровня воды на осушенных землях в границах лесного фонда;

- замена монодоминантными лесными культурами сложных по структуре лесных насаждений, в том числе широколиственных лесов: доля монодоминантных насаждений в составе покрытых лесом земель на 01.01.2025 составила 25,3 %;

- гибель лесных насаждений под воздействием различных неблагоприятных факторов абиотического и биотического характера. В лесном фонде Республики Беларусь в 2024 году погибли насаждения на площади 37 725,8 га, что в 1,5 раза больше, чем в 2020 году. На долю неблагоприятных погодных ус-

ловий (ветровалы, снеголомы, понижение уровня грунтовых вод, лесные пожары, влияние избыточного увлажнения) приходится 96,5 % погибших лесных насаждений (<https://dataportal.belstat.gov.by/osids/indicator-info/10205300012>);

- расширение экспансии инвазивных чужеродных видов, вытеснение ими аборигенных видов, связанная с ними деградация и трансформация экологических систем. За 10 лет число зарегистрированных чужеродных животных увеличилось с 110 до 167 видов, растений – с 1 700 до 2 100 видов;

- сокращение численности и распространения ряда редких и исчезающих видов животных и растений, в том числе находящихся под угрозой глобального исчезновения (*вертлявая камышевка, большой подорлик, красноголовая чернеть, речной угорь, широкопалый рак, узкая беззубка, толстая (овальная) перловица, альдрованда пузырчатая* и др.);

- сокращение рыбопродуктивности естественных водоемов и водотоков в результате изменения их гидрологического режима, эвтрофикации, деградации нерестилищ рыб и по иным причинам. Промысловые уловы рыб в естественных водоемах страны с 2020 по 2025 год сократились с 669,6 до 503,4 тонн в 2025 году;

- лесные и торфяные пожары, приводящие к развитию нежелательных растительных сукцессий и значительному снижению биоразнообразия и синантропизации флоры (в 2020 году было отмечено 1034 лесных пожара на площади 6 725,7 га, в 2024 году эти показатели снизились и составили соответственно 487 пожаров на площади 367,3 га).

Для справки:

Индекс экологической эффективности (Environmental Performance Index, EPI) – это международный рейтинг, оценивающий, насколько эффективно страны защищают окружающую среду и обеспечивают устойчивое развитие. Он анализирует экологическое здоровье и жизнеспособность экосистем по более чем 30 показателям, включая качество воздуха, воды, биоразнообразие и климат. Рейтинг формируется Йельским университетом один раз в два года.



Пожар на верховом болоте (фото: В. Коваленок)



Фотоохота на Туровском лугу (фото: С. Зуёнак)

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ЗАДАЧИ

ЦЕЛЕВЫЕ ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ И ПРОГРЕСС ВЫПОЛНЕНИЯ

Цели действующей Стратегии достигаются путем комплексного решения 19 национальных целевых задач через выполнение мероприятий Национального плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2026-2030 годы. Данный план содержит 82 мероприятия, выполнение которых осуществляются за счет средств, выделяемых на реализацию государственных программ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, средств международной технической помощи, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством. Помимо перечня мероприятий, в Плане обозначены ответственные исполнители, сроки реализации и планируемые результаты, которые служат индикаторами выполнения конкретного направления.

В настоящем разделе представлен обзор выполнения целевых задач и мероприятий планов действий, реализованных в период с 2018 по 2025 год, то есть за период после подготовки 6 национального доклада о выполнении НСПДСБ.

Соответствие национальных целевых задач одной или нескольким целевым задачам Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы указано в тексте.

На основании анализа достигнутых показателей оценен прогресс выполнения каждой из целей и определены приоритетные направления на ближайшие два года и перспективу. Для оценки результатов выполнения отдельных национальных целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия используется пятибалльная шкала:

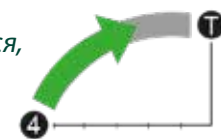


НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 1. ИНТЕГРАЦИЯ ФУНКЦИИ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В СХЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ СВЕДЕНИЕ К МИНИМУМУ УГРОЗУ УТРАТЫ ПРИРОДНЫХ ЭКОСИСТЕМ И ОБЪЕКТОВ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ВЫСОКУЮ ЦЕННОСТЬ ДЛЯ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ, ПОДДЕРЖАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ И СВЯЗНОСТИ ПРИРОДНЫХ ЭКОСИСТЕМ

1 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 1 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 1 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА



Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 1 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 1 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши.
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На выполнение данной цели направлена национальная задача 15.9: к 2020 году обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования и процессов развития, а также при разработке стратегий и планов сокращения масштабов бедности.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ:

Одним из основных механизмов интеграции функции сохранения биоразнообразия в систему отраслевого и территориального планирования в Беларуси является формирование национальной экологической сети.

Национальная экологическая сеть включает 93 элемента общей площадью 3,37 млн. га (16,2 % территории страны) и представляет собой систему природно-территориальных комплексов со специальными режимами природопользования, которая обеспечивает естественные процессы движения живых организмов, играет важную роль в поддержании экологического равновесия и обеспечении устойчивого развития территорий (региона, страны), сохранения

естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия.

- В Национальную экологическую сеть входят:
- 52 ядра (ключевые природные территории), из них 14 ядер европейского, 18 – национального и 20 – регионального значения общей площадью 1,64 млн. га;
 - 34 экологических коридора общей площадью 1,45 млн. га;
 - 7 охранных зон общей площадью 0,26 млн. га.

Национальная экологическая сеть утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 13.03.2018 № 108, который содержит как картографическую часть с описанием распространения ее элементов, так и перечень мероприятий, направленный на обеспечение функционирования экологической сети (объявление и преобразование ООПТ, разработка и обновление планов управления ООПТ, выявление и передача под охрану мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и др.).

Схема национальной экологической сети учитывается при разработке проектов и схем землеустройства, градостроительных проектов, отраслевых схем размещения и развития производства и объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, проектов мелиорации земель, проектов водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, республиканской комплексной схемы размещения рыболовных угодий, лесоустроительных проектов, проектов охотоустройства и планировки зон отдыха.

Национальная экологическая сеть пространственно интегрирована с природоохранными сетями сопредельных стран путем создания и функционирования трансграничных природоохранных объектов (например, трансграничная ООПТ «Браславские озера - Аугшдаугава», трансграничная Рамсарская территория «Ольманы - Переброды» и др.).



Низинное болото в заказнике «Споровский»
(фото: М. Максименков)

Наряду с формированием национальной экологической сети, как одной из основных форм интеграции функции сохранения биоразнообразия в систему отраслевого и территориального социально-экономического планирования, вопросы сохранения биологического разнообразия учитываются при разработке схем комплексной территориальной организации административных единиц (областей, районов, групп районов).

Задача 1 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия учтена в основных документах стратегического планирования Республики Беларусь, включая Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, Государственную схему комплексной территориальной организации Республики Беларусь и иные национальные стратегии и планы.

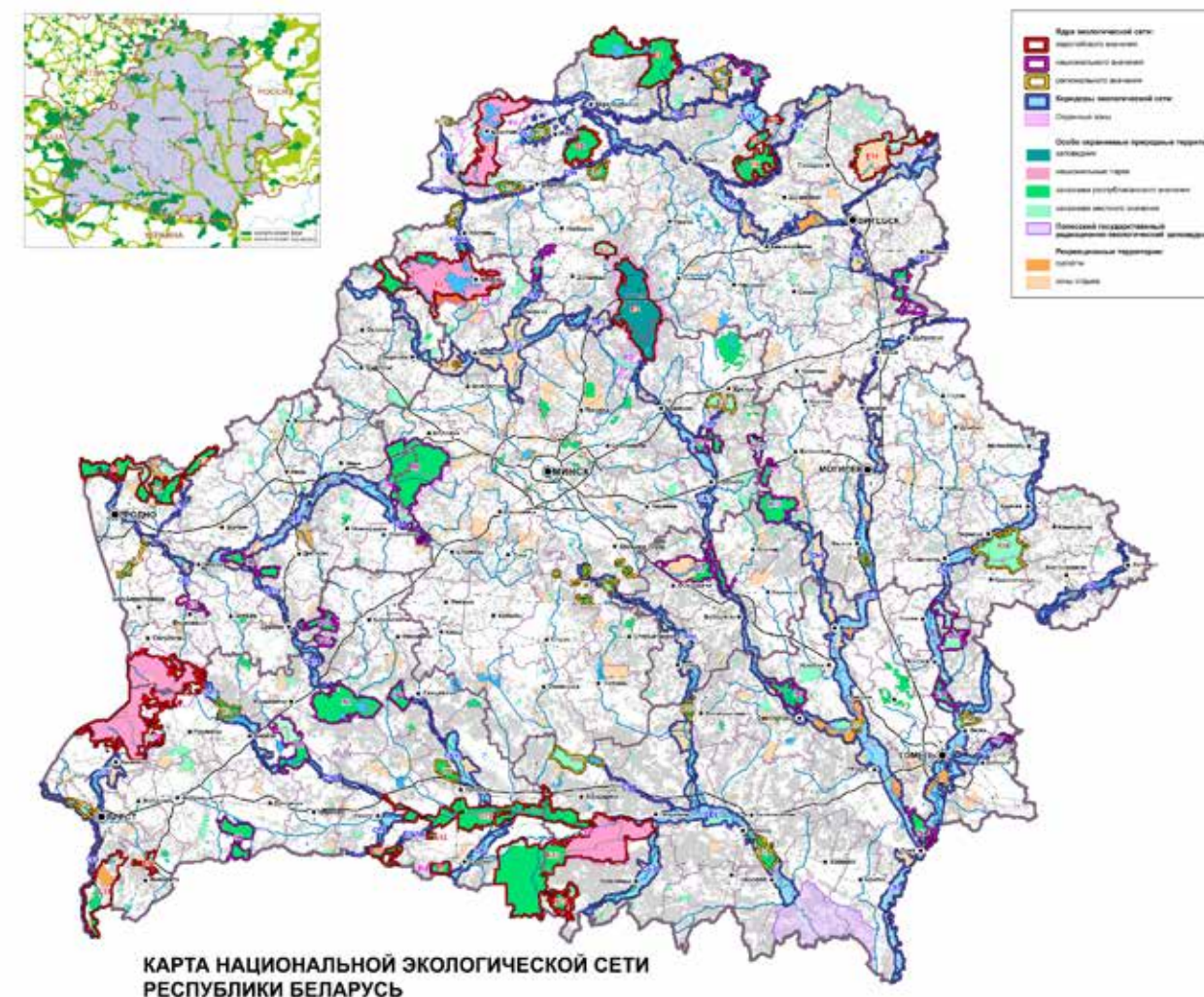
Примером интеграции функции сохранения биоразнообразия в территориальное планирование являются Схемы комплексной территориальной организации регионов (области, района, иных территориальных единиц). В соответствии со строительными нормами СН 3.01.02-2020 «Градостроительные проекты общего, детального и специального планирования» при разработке таких Схем анализируются и учитываются природные условия и ресурсы регионов, размещение ООПТ и природных территорий, подлежащих специальной охране (места обитания и произрастания видов диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, типичные и редкие природные ландшафты и биотопы и др.). На основании собранных сведений строится модель при-

родно-экологического каркаса административной единицы, в соответствии с которой проектируются хозяйственные, организационно-технические и иные мероприятия.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Основные проблемы формирования Национальной экологической сети и ее интеграции с сетями сопредельных стран связаны с возведением на границах Польши, Литвы, Латвии и Украины заградительных барьеров, препятствующих естественным миграционным процессам млекопитающих. Особую обеспокоенность вызывает размещение на границе спирали Бруно, приводящей к травмированию и гибели животных.

На практике согласование природоохранных требований с документами территориального планирования (схемами комплексной территориальной организации) сталкивается с рядом объективных ограничений: приоритетом экономического освоения земель, фрагментарностью экологических данных (хранящихся в различных базах), а также отсутствием на текущий момент общепринятых методик оценки и картографирования экологической связности на уровне всей страны. Беларусь, как и другие страны, сталкивается с необходимостью разработать подход (методологию) для быстрой оценки функциональной связности ландшафта, которая будет проста в реализации и сможет работать с ограниченным объемом исходных данных.



Фестиваль «Споровские сенокосы» возрождает традиции кошения болот
(фото: В. Протасевич)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 2. ОБЕСПЕЧИТЬ ВОССТАНОВЛЕНИЕ НЕ МЕНЕЕ 30 % НАРУШЕННЫХ И НЕЭФФЕКТИВНО ИСПОЛЪЗУЕМЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИСТЕМ В ЦЕЛЯХ УЛУЧШЕНИЯ СОСТОЯНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ И УСИЛЕНИЯ ЭКОСИСТЕМНЫХ ФУНКЦИЙ И УСЛУГ

2 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 2 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 2 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на перевыполнение целевой задачи (ожидается, что целевая задача будет выполнена до установленного срока)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 2 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 2 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши;
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На выполнение национальной цели 15 направлена национальная задача 15.3: к 2030 году вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ, ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ:

Восстановление деградированных экосистем является одним из приоритетов государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

К наиболее уязвимым в стране в первую очередь относятся болотные экосистемы. Так, из 2,4 млн. га болот, имевшихся в Беларуси до середины 20-го века (14,1 % от площади страны), до настоящего времени сохранилось в естественном или близком к естественному состоянию только 863 тыс. га болот (4,2 % территории страны). При этом болота играют исклю-

чительно важную роль в поддержании устойчивости биосферы. Они обеспечивают регулирование и сохранение благоприятного гидрологического режима, необходимого для устойчивого функционирования естественных экологических систем, в том числе сохранение водных ресурсов за счет накопления в них запасов пресной воды в объеме более 7 млрд. м³, что соответствует объему воды во всех озерах Беларуси. Болота ежегодно выводят из атмосферы около 900 тыс. тонн диоксида углерода и выделяют в атмосферу 630 тыс. тонн кислорода, в них накоплено и депонируется около 500 млн. тонн углерода.

Учитывая значимость болотных экосистем для сохранения биоразнообразия, а также их уязвимость, особенно в контексте происходящих климатических изменений, восстановлению нарушенных торфяников в стране уделяется первостепенное внимание. Республика Беларусь – одна из немногих стран мира, в которых принят закон «Об охране и использовании торфяников». В развитие данного закона разработаны и реализуются Стратегия и Схема сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников на период до 2030 года. Одной из целей данной стратегии является восстановление к 2030 году не менее 15 % площади (не менее 75 тыс. га) нарушенных торфяников, включая выработанные участки торфяных месторождений, деградированные земли с торфяными почвами, неэффективно осушенные лесной мелиорацией болота. Учитывая значимость решения данной проблемы для сохранения биоразнообразия, этот целевой показатель уже достигнут: к концу 2025 года в стране была проведена экологическая реабилитация нарушенных торфяников на площади 94,9 тыс. га, что на 26,6 % превышает запланированный на 2030 год показатель.

Под постоянным контролем государства находится проблема восстановления лесов, погибших в результате воздействия неблагоприятных факторов.

Так, в период с 2021 по 2024 годы в результате воздействия погодных факторов (ветер, ураганы, снеголомы и др.), болезней, пожаров и по иным причинам в стране погибли лесные насаждения на площади 79,2 тыс. га (<https://dataportal.belstat.gov.by/osids/indicator-info/10205300012>). За тот же период леса были восстановлены на площади около 170 тыс. га. Кроме погибших насаждений, сюда входят лесные культуры, созданные на участках рубок главного пользования, на бывших землях сельскохозяйственного назначения, выведенных из эксплуатации и переданных в лесфонд и др. (<https://dataportal.belstat.gov.by/osids/indicator-info/10205300001>).

Кроме того, в стране разработан и реализуется комплекс мер, направленных на восстановление и сохранение луговых экосистем. В этой связи в подпрограмме 4 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия» программы «Охрана окружающей среды» на 2021-2025 годы было предусмотрено и реализовано такое мероприятие, как разработка и реализация проектов по восстановлению открытых луговых и болотных естественных экологических систем путем рубки, удаления деревьев и кустарников, кошения болотной растительности.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ:

Несмотря на меры, принимаемые государством в области восстановления нарушенных экосистем,



Участок торфяника Погонянское до (вверху) и после (внизу) повторного заболачивания



в Беларуси сохраняются определенные проблемы в этой сфере, важнейшими из которых являются:

- сокращение площади водно-болотных угодий, деградация водных экосистем (рек, озер) из-за климатических изменений, нарушений естественного гидрологического режима водно-болотных угодий и иное: согласно Реестру земельных ресурсов Республики Беларусь с 2018 по 2025 годы суммарная площадь земель под болотами и поверхностными водными объектами уменьшилась с 1 273,8 тыс. га до 1 175,8 тыс. га или на 8,3 % (https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/);

- уменьшение площади луговых экосистем, связанное с их зарастанием древесно-кустарниковой растительностью и тростником: согласно Реестру земельных ресурсов Республики Беларусь площадь луговых земель за период с 2018 по 2025 годы сократилась на 322,2 тыс. га (https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/);

- гибель лесов в результате неблагоприятных погодных условий, усыхание древостоев, связанное с изменением климатических условий, размножением вредителей и распространением болезней леса, пониженной устойчивостью монокультур древесных пород и другое.

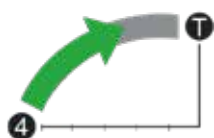


Ятрышник обожженный (фото: А. Судник)

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ООПТ И ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОХРАНЕ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ СОХРАНЕНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИСТЕМ, БИОЛОГИЧЕСКОГО И ЛАНДШАФТНОГО РАЗНООБРАЗИЯ, А ТАКЖЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕПРЕРЫВНОСТИ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА (ПЛОЩАДЬ ООПТ К 2030 ГОДУ – 9,4 %; ПЛОЩАДЬ ООПТ К 2035 ГОДУ – 9,6 %, ПЛОЩАДЬ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОХРАНЕ ДО 2030 ГОДА – 22 %)

3 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 3 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 3 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 3 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 3 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши;
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На выполнение данной цели направлена национальная задача 15.1: к 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ:

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» развитие системы ООПТ в стране осуществляется на основе Национальной стратегии развития системы ООПТ, схемы рационального размещения ООПТ республиканского значения, региональных схем рационального размещения ООПТ местного значения, государ-

ственных программ в области развития системы ООПТ.

Национальная стратегия развития системы ООПТ разрабатывается Минприроды совместно с НАН Беларуси, другими заинтересованными государственными органами и иными организациями на двадцатилетний период с учетом международных обязательств Республики Беларусь. В ней определяются цели, задачи, приоритеты, основные направления формирования системы ООПТ и механизм ее реализации.

В Республике Беларусь одним из наиболее эффективных механизмов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия является формирование и обеспечение устойчивого функционирования системы особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

В соответствии с национальным индикатором многоотраслевой статистики Республики Беларусь D.1. «Особо охраняемые природные территории» по состоянию на 1 января 2026 года система ООПТ Республики Беларусь включает в себя 1 356 территорий общей площадью 1902,95 тысяч гектаров (9,2 % от территории страны), в том числе:

- 1 заповедник площадью 86,28 тыс. га (категория Ia МСОП);
- 4 национальных парка площадью 393,47 тыс. га (категория II МСОП);
- 98 заказников республиканского значения общей площадью 981,17 тыс. га (категория II МСОП);
- 277 заказников местного значения площадью 429,25 тыс. га (категория IV МСОП);
- 317 памятников природы республиканского значения площадью 3,23 тыс. га (категория III МСОП);
- 659 памятников природы местного значения площадью 9,56 тыс. га (категория МСОП III).

Таким образом, индикатор выполнения Националь-



Налибокская пуца (фото: В. Малышиц)



Олманские болота – крупнейший в Европе комплекс верховых, переходных и низинных болот, сохранившийся в естественном состоянии. (фото: В. Малышиц)

ной стратегии развития системы ООПТ до 1 января 2030 года и национальной Стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия по состоянию на 2025 год перевыполнен на 0,2 %.

В список водно-болотных угодий международного значения включены 26 ООПТ общей площадью 777,4 тыс.га, в том числе 4 водно-болотных угодья Республики Беларусь признаны Секретариатом Рамсарской конвенции частями трансграничных водно-болотных угодий международного значения: «Простырь – Припять – Стоход» (Беларусь – Украина); «Котра – Чапкеляй» (Беларусь – Литва); «Вилейты – Адутишки» (Беларусь – Литва); «Ольманские болота – торфяной массив «Переброды» (Беларусь – Украина).

Статус биосферных резерватов ЮНЕСКО в стране имеют Березинский биосферный заповедник, Национальный парк «Беловежская пуща» и заказник республиканского значения «Прибужское Полесье». Биосферный резерват «Прибужское Полесье» является частью трехстороннего биосферного резервата «Западное Полесье» (Беларусь – Польша – Украина).

В список объектов Изумрудной сети включены 155 территорий суммарной площадью 2 306,4 тыс. га, что составляет 11,1 % площади Беларуси.

В структуре ООПТ Беларуси репрезентативно представлены лесные (58 %), болотные (20 %), луговые (17 %) экосистемы и экологические системы внутренних вод – долины рек и озера (около 5 %).

Управление ООПТ осуществляется на основе планов управления, при разработке которых проводится оценка значимости компонентов ООПТ с определением приоритетов по их охране и использованию. Такая оценка позволяет рассматривать ООПТ в виде системы ценностей европейского, национального и регионального уровней, которые предполагается сохранить и (или) восстановить, а также устойчиво использовать.

В настоящее время в Беларуси завершена реализация Схемы рационального размещения ООПТ республиканского значения до 1 января 2025 года и региональных Схем рационального размещения ООПТ местного значения на период до 1 января 2024 года.

В 2023-2024 годах в соответствии с Национальной стратегией развития системы ООПТ утверждены Схема рационального размещения ООПТ республиканского значения до 1 января 2035 года и региональные схемы рационального размещения ООПТ местного значения на 2024-2033 годы. С учетом реализации этих схем общая доля площади ООПТ в Беларуси к 01.01.2035 должна составить 9,6 % от территории страны. В течение 10 лет в рамках реализации республиканской Схемы планируется объявить заказниками республиканского значения 9 территорий, преобразовать 2 национальных парка, 31 заказник и 284 памятника природы республиканского значения.

Наряду с ООПТ, в целях сохранения полезных качеств окружающей среды, включая сохранение биоразнообразия, в Беларуси выделяются **природные территории, подлежащие специальной охране**. К ним относятся: курортные зоны; зоны отдыха; парки, скверы и бульвары; водоохранные зоны и при-

брежные полосы рек и водоемов; зоны санитарной охраны месторождений минеральных вод и лечебных сапропелей; зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения; рекреационно-оздоровительные и защитные леса; типичные и редкие природные ландшафты и биотопы; верховые болота, болота, являющиеся истоками водотоков; места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь; природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных; охранные зоны особо охраняемых природных территорий; иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования.

На природных территориях, подлежащих специальной охране, устанавливаются ограничения и запреты на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, которые учитываются при разработке и реализации проектов и схем землеустройства, проектов мелиорации земель и иных проектов территориального планирования.

Отдельный учет площади территорий, подлежащих специальной охране в Республике Беларусь, не ведется. Кроме того, отдельные категории данных территорий перекрываются между собой. Однако можно констатировать, что по экспертной оценке общая площадь всех земель, подлежащих специальной охране, составляет не менее 22 % от территории страны. Так, площади лесов, имеющих важное значение для сохранения биологического разнообразия (категории природоохранные, рекреационно-оздоровительные и защитные леса), составляют 34,8 % от площади всех лесов или 14,6 % от территории страны. Площадь курортов и зон отдыха в соответствии с «Генеральной схемой размещения зон и объектов оздоровления, туризма и отдыха Республики Беларусь на 2016-2020 годы и на период до 2030 год» составляет 2 091,2 тыс. га или 10,1 % от территории страны. Верховые болота занимают в Беларуси 307,4 тыс. га или 1,5 %.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Ключевая группа проблем при развитии системы ООПТ в Беларуси связана с эффективностью управления охраняемыми территориями, включая отсутствие или неактуальность планов управления для ряда из них. Серьезную угрозу представляют и внешние антропогенные факторы – в частности, строительство заграждения на границе с Польшей в районе Беловежской пущи, которое нарушает гидрологический режим и блокирует пути миграции животных. Таким образом, успех в достижении целевых показателей (9,4 % к 2030 году) зависит не только от расширения площадей ООПТ, но прежде всего от решения управленческих проблем, согласования экологической сети и минимизации внешних угроз.



Березинский биосферный заповедник (фото: В. Малыщиц)

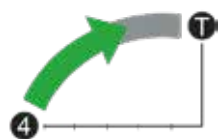


Национальный парк «Браславские озера» (фото: В. Малыщиц)

ОБЕСПЕЧИТЬ ОХРАНУ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ВИДОВ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ И ДИКОРАСТУЩИХ РАСТЕНИЙ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ВИДАМ, ВКЛЮЧЕННЫМ В КРАСНУЮ КНИГУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, А ТАКЖЕ К ВИДАМ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ И ДИКОРАСТУЩИХ РАСТЕНИЙ, ПОДПАДАЮЩИМ ПОД ДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

4 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 4 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 4 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 4 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 4 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши;
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши, и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На выполнение данной цели направлена национальная задача 15.5: незамедлительно принять значимые меры по сдерживанию деградации природных сред обитания, остановить утрату биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ, ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

В целях обеспечения охраны и восстановления видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, а также видов диких животных и дикорастущих растений, подпадающих под действие международных договоров, в Республике Беларусь создана эффективная система действий, включающая следующие основные механизмы:

1. Ведение Красной книги Республики Беларусь. В период, прошедший после подготовки 6-го нацио-

нального доклада о сохранении биоразнообразия, постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 14 марта 2025 года № 10 обновлен Список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь, подготовлено и опубликовано 5-е издание национальной Красной книги. В него включены 310 видов растений и 213 видов животных. По сравнению с предыдущим списком, принятым в 2015 году, он увеличился на 6 видов растений и 11 видов животных. Из 5-го издания Красной книги исключены виды, численность которых выросла или стабилизировалась. Вместе с тем в «красный список» вошли виды, нуждающиеся в охране в связи с ухудшением состояния их популяций (снижение численности, уменьшения распространения и др.).

2. Создание и обеспечение функционирования системы ООПТ (заповедники, национальные парки, заказники), формирование национальной экологической сети позволило обеспечить охрану около 80 % видов растений и около 90 % животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, произрастающих и обитающих на этих территориях.

3. Передача под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь. Всего на 01.05.2024 в стране под охрану землепользователям передано 5347 мест обитания и произрастания видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, из них 1881 место обитания животных и 3 466 мест произрастания растений. За последние 4 года под охрану землепользователям передано 1 858 мест обитания диких животных и произрастания дикорастущих растений или 135,8 % к целевому показателю, установленному на 2025 год.

Количество видов дикорастущих растений и грибов, диких животных, включенных в разные издания Красной книги Республики Беларусь

Объекты	Количество видов				
	1981	1993	2005	2014	2025
Сосудистые растения	85	156	182	189	189
Мохообразные	–	15	31	34	37
Водоросли	–	9	21	21	23
Лишайники	–	17	24	25	29
Грибы	–	17	35	35	32
Всего растений	85	214	293	304	310
Млекопитающие	10	14	17	20	22
Птицы	45	75	72	70	71
Рептилии	–2	2	2	2	2
Земноводные	1	1	2	2	2
Рыбы	7	5	11	10	10
Насекомые	9	79	70	87	96
Ракообразные	5	5	10	6	6
Паукообразные	–	–	1	1	1
Многоножки	–	–	1	1	–
Моллюски	–	1	2	2	2
Пиявки	–	–	1	1	1
Всего	80	182	189	202	213

Механизм передачи под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, позволяет реализовать в стране международную концепцию Other effective area-based conservation measures (OECMs) и обеспечить долгосрочное и эффективное сохранения редких и исчезающих видов животных и растений за пределами ООПТ.

4. Передача типичных и (или) редких природных ландшафтов, типичных или редких биотопов, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов: всего на 01.05.2024 в стране под охрану землепользователям переданы типичные или редкие биотопы на площади 78,9 тыс. га, из них за последние 4 года – 41,5 тыс. га или 158 % к целевому показателю, запланированному на 2025 год.

5. Разработка планов действий по сохранению видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, реализация мероприятий по охране видов, предусмотренных планами. В настоящее время разработаны 30 планов действий по сохранению видов дикорастущих растений и 16 планов действий по сохранению видов животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

6. Сохранение ex-situ редких и исчезающих видов растений и животных в ботанических садах и зоопарках. Коллекция «Редкие и исчезающие виды природной флоры Беларуси» в Центральном ботаническом саду НАН Беларуси (Rare and Endangered Species

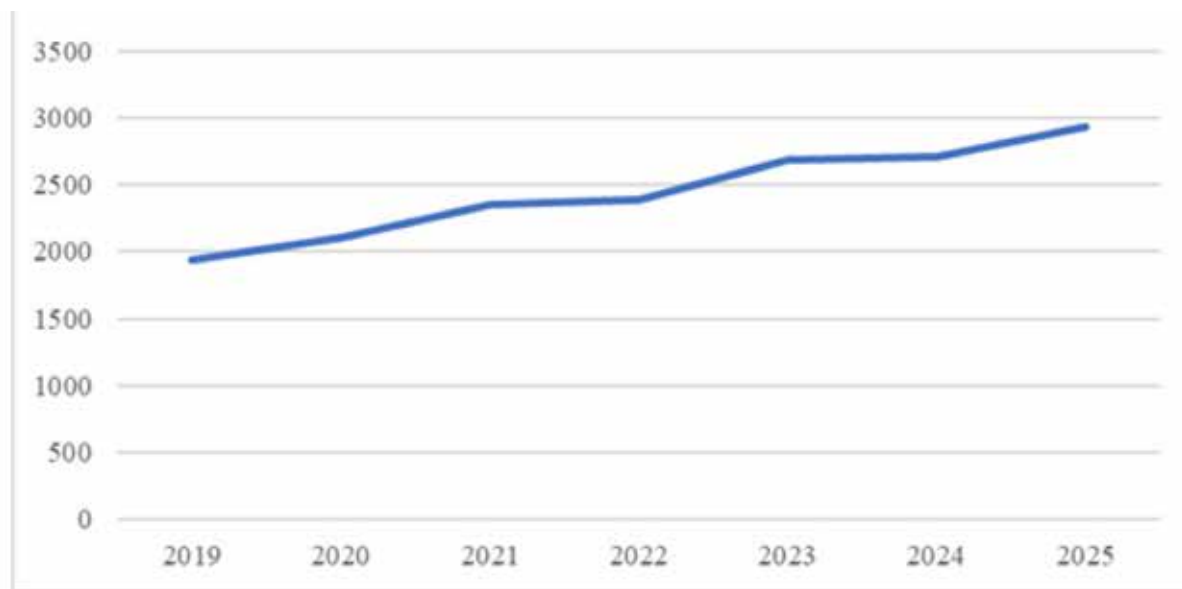
of the Belarusian Natural Flora) включает 280 видов растений, что составляет 90,3 % всех видов растений, включенных в национальную Красную книгу (<https://cbg.org.by/nauka/kollektsii-rasteniy>). Банк ДНК редких и эндемичных видов растений дикорастущей флоры в условиях in vitro содержит 38 образцов 33 видов.

7. Ведение мониторинга видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь и охраняемых в соответствии с международными договорами в рамках Национальной системы мониторинга Республики Беларусь. В настоящее время мониторинговые наблюдения проводятся за 54 видами диких животных на 39 постоянных пунктах наблюдения, а также за 124 видами растений и грибов на 269 постоянных пунктах.

8. Углубленное изучение экологии и причин сокращения численности и распространения редких и исчезающих видов диких животных и дикорастущих растений, в том числе видов, исчезающих на глобальном уровне, осуществляется в рамках научных и научно-технических программ.

Конкретным примером, свидетельствующим об эффективности мер, принимаемых для выполнения задачи 4 национальной стратегии по сохранению биоразнообразия в Республике Беларусь является восстановление популяции зубра: комплекс разработанных и реализованных действий обеспечил расширение распространения, а также рост численности этого вида за период с 2019 по 2025 годы с 1937 до 2927 особей.

Таким образом, достигнуты показатели численности, гарантирующие долгосрочное выживание этого вида в природе.



Динамика численности зубров в 2019-2025 гг. (в особях)

Реализация мероприятий по охране популяции зубра в Беларуси позволила понизить статус его национальной охраны с III на IV категорию. Эта же тенденция отмечена и для ряда таких видов, как рысь, бурый медведь, коростель, орлан-белохвост и другие.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Одной из наиболее уязвимых экологических групп животных и растений как на глобальном, так и в страновом уровне являются виды, связанные с водно-болотными экосистемами. К примеру, эти экосистемы обеспечивают поддержание около 50 % всех видов животных, включенных в национальную Красную книгу. Однако площадь водно-болотных угодий в результате совокупного воздействия природно-климатических и антропогенных факторов за период с 2019 по 2025 годы по данным реестра земельных ресурсов Республики Беларусь сократилась на 98,5 тыс. га, что не могло не оказать отрицательного воздействия на состояние водно-болотных видов.

Уязвимой в Беларуси можно также считать категорию видов, приуроченных к суходольным и низинным лугам. В результате изменения климата и режима

землепользования (в части прекращения кошения и выпаса скота) Беларусь теряет ежегодно 2-5 % площади естественных лугов. Необходимо осознать, что если в предстоящее десятилетие не будут предприняты эффективные меры по сохранению луговой растительности, то в недалеком будущем пополнится список редких видов, а луговое фитоценообразие будет безвозвратно утеряно для Беларуси, зонально расположенной в лесной природной зоне. В этой категории мы можем потерять до 45 (14,5 % от общего списка) «краснокнижных» видов, относящихся исключительно к луговой, опушечно-луговой, прибрежно-луговой группам.

Следует ожидать сокращение доли сложных по структуре, а также увлажненных лесов разных типов, что соответственно отрицательно скажется на встречаемости редких видов, приуроченных к высоковозрастным лесам, популяций ряда бореально-таежных видов, связанных с высоковозрастными еловыми и черноольховыми лесами. Это ставит под угрозу сокращение популяций почти 16 % от общего списка охраняемых видов.



Венерин башмачок настоящий (фото: С. Зуёнак)



Фистулина печеночная (фото: А. Судник)

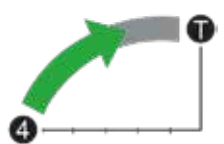


Зубры (фото: А. Тиханович)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 5. ОБЕСПЕЧИТЬ ПОДДЕРЖАНИЕ ГЕНЕТИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ ПРИРОДНОЙ ФЛОРЫ И ФАУНЫ, КУЛЬТИВИРУЕМЫХ РАСТЕНИЙ, СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ, СОЗДАНИЕ И ПОПОЛНЕНИЕ БАНКА ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЧЕЛОВЕКА, ЖИВОТНЫХ, РАСТЕНИЙ, МИКРООРГАНИЗМОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАГОЙСКОГО ПРОТОКОЛА РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОСТУПА К ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ И СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА СПРАВЕДЛИВОЙ И РАВНОЙ ОСНОВЕ ВЫГОД ОТ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ К КОНВЕНЦИИ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

5 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 5 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 4 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 5 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 5 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши;
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На выполнение данной цели направлена национальная задача 15.6: содействовать справедливому распределению благ от использования генетических ресурсов и способствовать обеспечению надлежащего доступа к таким ресурсам на согласованных на международном уровне условиях.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Республика Беларусь в силу высокой сохранности естественных экологических систем обладает высоким разнообразием природной флоры и фауны. В настоящее время на территории Беларуси зарегистрировано 27 100 видов живых организмов, однако с учетом перспективы исследований слабо изученных таксонов, их число может достигать 42 000 видов.

Генетические ресурсы природной флоры и фауны, культивируемых растений, сельскохозяйственных и домашних животных в стране сохраняются в 17-ти генетических банках и коллекциях, 13 из которых при-

знаны научными объектами Национального достояния Республики Беларусь.

1. *Национальный банк семян генетических ресурсов хозяйственно полезных растений.* Ведение и пополнение банка данных осуществляет РУП «Научно-практический центр НАН Беларуси по земледелию». Банк содержит более 53 000 коллекционных образцов, в том числе генофонд сортов белорусского происхождения, зарубежные сорта более чем из 126 стран мира, многие из которых не имеют аналогов в мире.

2. *Республиканский банк ДНК человека, животных, растений и микроорганизмов.* Ведение банка осуществляет Институт генетики и цитологии НАН Беларуси. В банке хранится около 9 500 образцов ДНК и более 7 500 образцов биологического материала, которые хранятся в 4-х секциях: банк ДНК человека, банк ДНК животных, банк ДНК растений, банк ДНК микроорганизмов.

3. *Белорусская коллекция непатогенных микроорганизмов.* Входит в состав Всемирной федерации коллекций культур (WFCC – World Federation for Culture Collections). Ведение банка осуществляет Институт микробиологии НАН Беларуси. В банке содержится около 2 000 культур микроорганизмов различных таксономических групп, а также генетических конструкций (в клетках штаммов-хозяев).

4. *Гербарий Института экспериментальной ботаники им. В.Ф. Купревича НАН Беларуси.* В гербарии хранится 411 937 образцов 10 065 видов растений и грибов (данные на 01.01.2025). Он включает в себя 8 гербарных коллекций: сосудистые растения, мохообразные, грибы, водоросли, лишайники, карпологический и палеоботанический гербарии, зарубежные сорта.

5. *Коллекция растений ГНУ «Центральный ботанический сад НАН Беларуси».* В коллекции сохраняется генофонд декоративных и хозяйственно-полезных

интродуцированных растений местной и мировой флоры. Всего в ней находится более около 9 000 видов и 15 000 образцов живых растений, 17 видов и 323 образца коллекций in vitro, 5 526 видов и 25 268 образцов стерильных культур клонально размножаемых растений, гербарии высших сосудистых растений (5 526 видов и 25 268 образцов) и лишайников (216 видов и 6 474 образца).

6. *Генетический банк семян лесных древесных растений.* Ведение банка осуществляет Институт леса НАН Беларуси. Банк содержит более 300 образцов.

7. *Генетический фонд льна-долгунца и льна масличного.* Ведение фонда осуществляет Институт льна НАН Беларуси. В фонде содержится более 300 образцов, которые используются в селекции и в промышленном производстве.

8. *Коллекция «Генетические ресурсы плодовых, ягодных, орехоплодных культур и винограда»* Института плодоводства НАН Беларуси содержит более 5 600 образцов.

9. *Коллекция генетических ресурсов овощных культур* Института овощеводства НАН Беларуси. Включает более 3 800 образцов генетических ресурсов овощных культур, включая генетический банк сортов картофеля.

10. *Коллекция «Генетические ресурсы сахарной свеклы».* Ведение коллекции осуществляет «Опытная научная станция по сахарной свекле НАН Беларуси». В коллекции сохраняются более 450 образцов, которые используются в селекционной работе.

11. *Биотехнологическая коллекция культур клеток человека, животных, высших растений, водорослей и цианобактерий.* Ведение коллекции осуществляет Институт биофизики и клеточной инженерии НАН Беларуси. Она включает более 150 образцов культур клеток, а также их рабочий запас для обеспечения качественным охарактеризованным, стандартизированным клеточным материалом научных и учебных организаций, организаций здравоохранения, в том числе диагностических лабораторий, фармакологических предприятий, сельскохозяйственных организаций и биотехнологических производств.

12. *Зоологическая коллекция и генетический банк дикой фауны.* Ведение осуществляет ГНПО «Научно-практический центр НАН Беларуси по биоресурсам». Включает зоологическую коллекцию и генетический банк дикой фауны. Зоологическая коллекция содержит 1342 таксона животных, генетический банк данных – 2 625 образцов 445 видов животных.

13. *Коллекция «Генетические ресурсы сельскохозяйственных растений»* Белорусской государственной сельскохозяйственной академии. Коллекция включает 5 997 образцов, которые используются в селекции.

14. *Банк данных генно-инженерных организмов.* Банк ведет Институт генетики и цитологии НАН Беларуси совместно с Национальным координационным центром биобезопасности. Банк содержит информацию о 62 генно-инженерных организмах (50 микроорганизмах, 11 растениях, 1 животном), разработанных в лабораториях научных институтов Республики Беларусь, а также информацию по результатам испытаний 81 297 образцов на наличие генно-инженерных

компонентов и иные сведения.

15. *Коллекция полезных штаммов для разработки вакцин и диагностических препаратов.* Ведение коллекции осуществляет Институт экспериментальной ветеринарии им. С.Н. Вышелесского.

16. *Коллекция «Генетические ресурсы сельскохозяйственных растений»* Полесского института растениеводства НАН Беларуси. В ней находится более 640 образцов растений преимущественно из Полесского региона.

17. *Коллекционный генофонд карпа* Института рыбного хозяйства НАН Беларуси включает селекционный генофонд карпа, в том числе восемь линий белорусской селекции и пять зарубежных пород.

С целью обеспечения доступа к генетическим ресурсам создана электронная база данных по накопленному коллекционному фонду. Часть сохраняемых материалов задокументирована согласно Многофункциональным паспортным дескрипторам по сельскохозяйственным культурам и введена в общий каталог внутри страны и частично в поисковой каталог европейских ex situ коллекций – EURISCO. Издан каталог национального генофонда хозяйственно полезных растений. С ведущими мировыми селекционными центрами и генетическими банками осуществляется взаимовыгодное сотрудничество в рамках долгосрочных договоров о сборе, сохранении, изучении и использовании генетических ресурсов растений.

Коллекционный фонд банков и коллекций природной флоры и фауны, культивируемых растений, сельскохозяйственных и домашних животных Республики Беларусь ежегодно пополняется новыми образцами путем их сбора как на территории страны, так и обмена материалом с зарубежными генетическими банками, селекционными центрами и научными учреждениями.

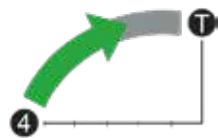
ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Генетические ресурсы диких и культивируемых растений, диких и сельскохозяйственных животных являются одним из наиболее ценных и стратегически важных капиталов любой страны, так как они непосредственно связаны с решением вопросов продовольственной, природоохранной и биологической безопасности в настоящем и будущем. Основные трудности и проблемы в данной области связаны с материально-техническим обеспечением ведения банков данных и коллекций, необходимостью модернизации криобанков, регулярным их обновлением для предотвращения потери всхожести и генетических качеств, паспортизацией огромного числа образцов и обеспечения их активного использования в селекции.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 6. ПРЕКРАЩЕНИЕ, СВЕДЕНИЕ К МИНИМУМУ ИЛИ СМЯГЧЕНИЕ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ И ДИКОРАСТУЩИХ РАСТЕНИЙ НА СОСТОЯНИЕ ПОПУЛЯЦИЙ АБОРИГЕННЫХ ВИДОВ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИСТЕМ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПРЕПЯТСТВОВАНИЯ ИНВАЗИИ НОВЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ И ДИКОРАСТУЩИХ РАСТЕНИЙ И СНИЖЕНИЯ ПРИЧИНЯЕМОГО ИМИ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, РЕГУЛИРОВАНИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ И ЧИСЛЕННОСТИ ИНВАЗИВНЫХ РАСТЕНИЙ И ЖИВОТНЫХ

6 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 6 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 6 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 6 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 6 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши;
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На выполнение данной цели направлена национальная задача 15.8: к 2020 году принять меры по предотвращению проникновения чужеродных инвазивных видов и по значительному уменьшению их воздействия на наземные и водные экосистемы, а также принять меры по предотвращению ограничения численности или уничтожения приоритетных видов.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575, угроза проникновения в Беларусь инвазивных чужеродных растений и животных из сопредельных стран признана одной из существенных внешних угроз безопасности страны в экологической сфере. В этой связи вопросы, связанные с регулированием распространения и численности инвазивных видов, включены в основные стратегические документы в области охраны окружающей среды.

Так, из 4 051 таксона сосудистых растений, которые зафиксированы во флоре Беларуси, около 65 % являются адвентивными, то есть проникшими на ее территорию различными путями в различные исторические периоды времени. Некоторые из этих видов уже проявили себя «агрессивно», преобразуя структуру биоценозов. Их распространение имеет существенные негативные экологические, экономические и социальные последствия для страны. Одной из проблем в быстром экспансивном распространении растений является как естественная, так и искусственная гибридизация. Уже сейчас известны многочисленные гибриды между аборигенными и адвентивными или только адвентивными видами растений.

Только в Государственном кадастре Республики Беларусь на начало 2024 года зарегистрировано свыше 66 тыс. популяций 401 вида чужеродных растений на площади свыше 70,4 тыс. га. Из них около 30 видов ведут себя крайне агрессивно, являясь видами-трансформерами, то есть видами, преобразующими окружающую среду. Важным этапом в обобщении всех ранее полученных сведений по чужеродным и вредным растениям во флоре Беларуси явился выход «Черной книги флоры Беларуси» в 2020 году.

За последнее десятилетие число зарегистрированных чужеродных видов животных увеличилось с 110 до 189, при этом количество инвазивных видов выросло с 21 до 63.

Регулированию численности и распространения подлежат наиболее агрессивные инвазивные чужеродные виды животных и растений, представляющие угрозу жизни и здоровью человека, объектам животного и растительного мира и среде их обитания, водным объектам, окружающей среде в целом, а также причиняющие вред отдельным отраслям экономики. Перечень видов растений, распространение и численность которых подлежат регулированию, установлен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.12.2016 № 1002 «О регулировании рас-



Золотарник канадский (фото: С. Зуёнак)



Борщевик Сосновского (фото: Д. Дубовик)

пространения и численности отдельных видов растений» (в редакции Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12.12.2025 № 721), перечень инвазивных видов животных, подлежащих регулированию, утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2008 № 126 «Правила регулирования распространения и численности диких животных» (в редакции Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21.12.2021 № 736).

В Республике Беларусь наибольшее внимание уделяется регулированию распространения и численности комплекса видов борщевиков: Сосновского и Мантегаци и их гибридов, обладающих не только высокой инвазивностью в природной среде, но и способных нанести вред здоровью человека.

Всего за 7-летний период в стране мероприятия по борьбе с борщевиками по ведомственным материалам Минприроды проведены на площади около 4,8 тыс. га, в том числе в 2018 году на площади 251 га,

в 2019 году – 907 га, в 2020 – 978 га, в 2021 – 883 га, в 2022 – 782 га, в 2023 – 647 га, в 2024 – 366,0 га. Однако при проведении мониторинговых исследований инвазивных чужеродных видов растений, выполненных Национальной академией наук Беларуси, а также в результате проведения контрольных мероприятий территориальными органами Минприроды в 2024 году выявлено еще 1 267 новых мест произрастания борщевика Сосновского на общей площади 741,7 га.

По степени опасности для окружающей среды золотарники канадский и гигантский находятся в одном ряду с борщевиком Сосновского, а по степени агрессивности – его превосходят. По состоянию на 01.10.2024 года мероприятия по регулированию распространения и численности золотарников проведены на площади 6 221,0 га или 117,6 % к установленному годовому заданию (5 287,0 га). Только в 2024 году полностью уничтожены 552 места произрастания золотарников общей площадью 714,3 га. Однако, как и

для борщевиков, в 2024 году выявлено 2 175 новых мест произрастания общей площадью 3 895,6 га. Всего золотарники канадский и гигантский произрастают в Беларуси на площади 9 081,4 га.

Для борьбы с борщевиками и золотарниками в Беларуси применяется комплекс механических, химических, экологических и организационно-технических мер. Принимаемые меры позволили остановить масштабное распространение данных видов, однако не привели к их полномасштабному искоренению. На основании опыта борьбы с распространением данных видов можно сделать заключение, что единственной реальной возможностью сдержать дальнейшую экспансию борщевиков и золотарников является вовлечение в хозяйственный оборот земель, на которых произрастают эти виды.

Научное обеспечение деятельности, направленной на контроль проникновения и распространения в Беларуси инвазивных чужеродных видов, осуществляется в ходе мониторинга инвазивных видов растений и мониторинга инвазивных чужеродных видов диких животных, а также в рамках ведения кадастров растительного и животного мира. На изучение инвазивных видов была направлена отдельная государственная научно-техническая программа «Интродукция и инвазии» на 2021–2025 годы. Она затрагивала вопросы проникновения на территорию Республики Беларусь чужеродных агрессивных видов, оценки их воздействия на природные и культурные экосистемы, а также их локализации и истребления.

Институтом экспериментальной ботаники НАН Беларуси в 2024 году проведен научно-практический семинар «Стратегия ограничения распространения и искоренения опасных инвазивных видов растений» с целью обсуждения подходов по повышению эффективности проводимых в стране мероприятий по борьбе с наиболее опасными инвазивными видами растений. В рамках семинара состоялся круглый стол, на котором обсуждена разработка стратегии и плана действий по борьбе с борщевиком Сосновского и другими опасными инвазивными видами растений на территории Республики Беларусь до 2030 года, а

также ряд практических вопросов. По итогам семинара принята резолюция по основным направлениям борьбы с инвазивными видами и повышению проводимых мероприятий в стране на ближайшие годы.

Контроль и управление инвазивными видами осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь, нормативными правовыми актами и методическими документами. Местными исполнительными и распорядительными органами разрабатываются и утверждаются планы мероприятий по ограничению распространения и численности наиболее агрессивных чужеродных видов растений. Для борьбы с наиболее агрессивными видами чужеродных растений в стране в отчетный период разработан и внедрен технический кодекс установившейся практики ТКП 17.05-03-2020 (33140) «Требования к проведению работ по ограничению распространения и численности инвазивных растений, (борщевика сосновского, золотарника канадского, эхиноцистиса лопастного и других инвазивных растений) различными методами».

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Несмотря на предпринимаемые меры, ситуация с распространением чужеродных инвазивных видов растений и животных остается весьма напряженной и требует постоянного внимания и дальнейших действий. Только число популяций наиболее агрессивных чужеродных видов в стране: борщевиков Сосновского и Мантегацци, золотарников канадского и гигантского, эхиноцистиса лопастного, клена ясенелистного и робинии лжеакации, численность и распространение которых подлежит регулированию, составляет более 12 000. В этой связи актуальным является разработка и реализация Национальной стратегии и плана действий по борьбе с инвазивными чужеродными видами животных и растений.



Эхиноцистис лопастной (фото: А. Скуратович)



Норка американская (фото: И. Субботина)

СНИЖЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПОВЕРХНОСТНЫХ И ПОДЗЕМНЫХ ВОД ИЗ ВСЕХ ИСТОЧНИКОВ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ДО УРОВНЕЙ, НЕ НАНОСЯЩИХ ВРЕДА БИОРАЗНООБРАЗИЮ И ЭКОСИСТЕМНЫМ ФУНКЦИЯМ ВОДНЫХ ЭКОСИСТЕМ, УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ (СТАТУСА) ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ, ПРИМЕНЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНЫХ УДОБРЕНИЙ И ПЕСТИЦИДОВ НА ОСНОВЕ НАУЧНЫХ ДАННЫХ С УЧЕТОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПОЭТАПНАЯ ЛИКВИДАЦИЯ ЗАХОРОНЕНИЙ НЕПРИГОДНЫХ ПЕСТИЦИДОВ

7 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 7 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 7 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Прогресс достигается, но недостаточными темпами (если усилия не будут активизированы, целевая задача не будет выполнена в установленный срок)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 7 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 7 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 6: чистая вода и санитария;
- национальной ЦУР 6: обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. На выполнение данной ЦУР направлена национальная задача 6.3: к 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Водные ресурсы являются национальным достоянием страны, обеспеченность ими – ключевой показатель устойчивого развития общества в социальных, экономических и экологических аспектах.

По данным ООН, Беларусь входит в первую двадцатку стран по обеспеченности доступа населения к чистой воде. Водные ресурсы Республики Беларусь включают в себя речной сток, запасы воды в водоемах, а также естественные и эксплуатационные ресурсы подземных вод. Общий объем запасов воды в Беларуси: в реках – 58 км³ в год; в озерах – до 7 км³; подземные воды – 15,9 км³; в искусственных водохранилищах – 3,1 км³.

Оценка экологического состояния поверхностных водных объектов по гидрохимическим показателям в Беларуси проводится в рамках национальной системы мониторинга окружающей среды в 220 пунктах наблюдения на 109 водоемах и водотоках страны, по гидробиологическим показателям – в 121 пункте наблюдений на 76 поверхностных водных объектах.

Данные, полученные в 2024 году в рамках мониторинга поверхностных вод, продемонстрировали, что гидробиологические показатели состояния водоемов и водотоков по сравнению с 2018 годом улучшились, гидрохимические показатели в большинстве своем остаются на уровне 2022 года. Преобладающее количество поверхностных водных объектов страны в настоящее время имеет 2 (хороший) и 3 (удовлетворительный) класс качества. По гидрохимическим показателям хороший класс качества имеют 73,8 % водоемов и водотоков, удовлетворительный – 22,8 %. Поверхностные водные объекты с 4 и 5 классами качества воды по гидробиологическим показателям (плохой и очень плохой) в 2025 году отсутствовали.

Основными компонентами, во многом определяющими качество поверхностных вод страны, остаются биогенные и органические вещества.

В период с 2005 по 2024 годы на объектах мониторинга поверхностных водных объектов Беларуси превышение ПДК по нитрат-ионам не отмечено (для водоемов и водотоков ПДК нитратов составляет 40,0 мг NO₃/л, в питьевой воде – не более 45,0 мг NO₃/л). Однако в 2024 году по сравнению с 2005 годом отмечен рост концентрации соединений азота (среднегодовая концентрация нитратов) практически во всех бассейнах рек Беларуси (Днепр, Зап. Двина, Неман, Зап. Буг), тогда как снижение – только для бассейна р. Припять.

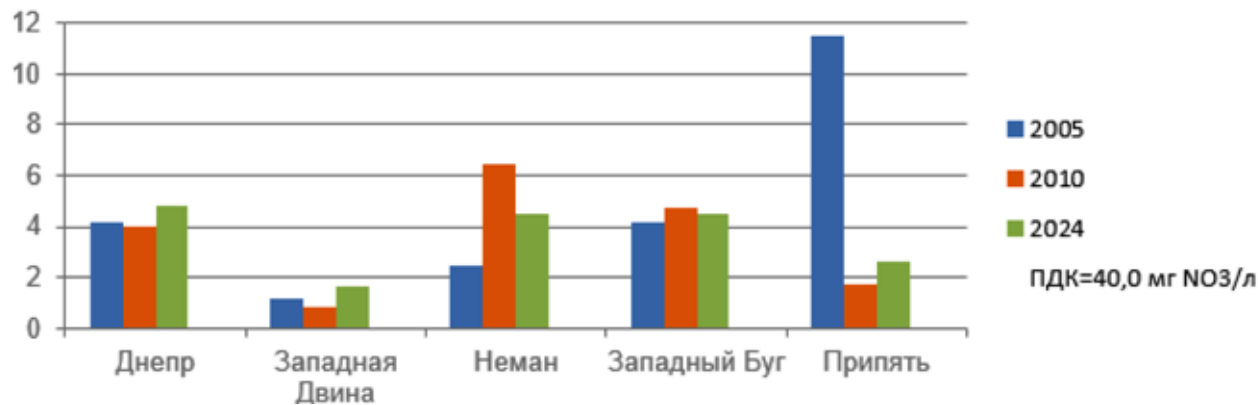
Загрязнение поверхностных вод фосфат-ионами в 2024 году для всех рек, кроме р. Зап. Буг, имеющей трансграничное положение с Украиной и Польшей,



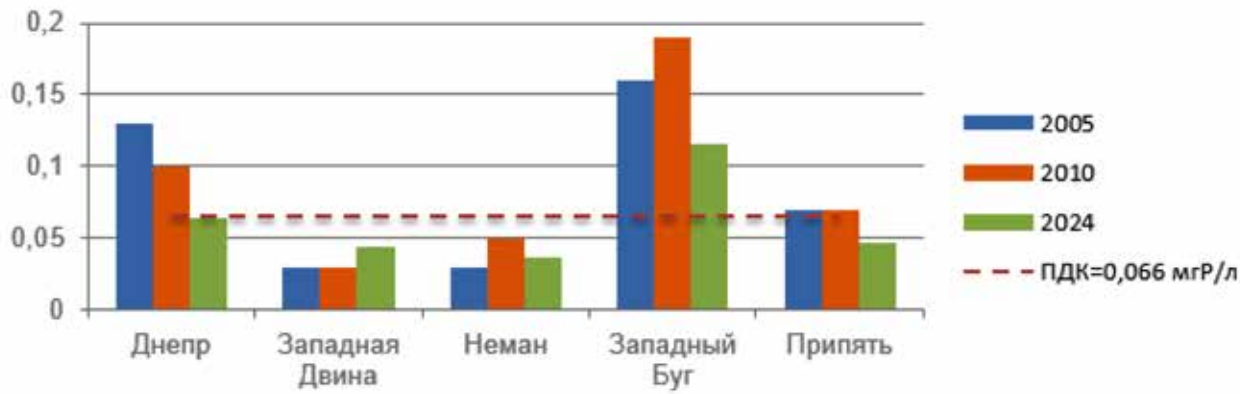
находится на уровне, ниже предельной допустимой концентрации – 0,066 мг Р/л. Начиная с 2005 года отмечена тенденция снижения избыточного содержания соединений фосфора в бассейнах рек Днепр и Припять, тогда как в бассейне Зап. Двины и Немана установлено их увеличение.

Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты с 2018 по 2024 годы в Республике Беларусь сократился с 1146 млн. м³/год до 1000 млн. м³/год или на 12,8 %. Доля сточных вод с превышением нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в общем объеме стоков в период с 2008 по 2024 годы снизилась с 1,1 % до 0,3 %.

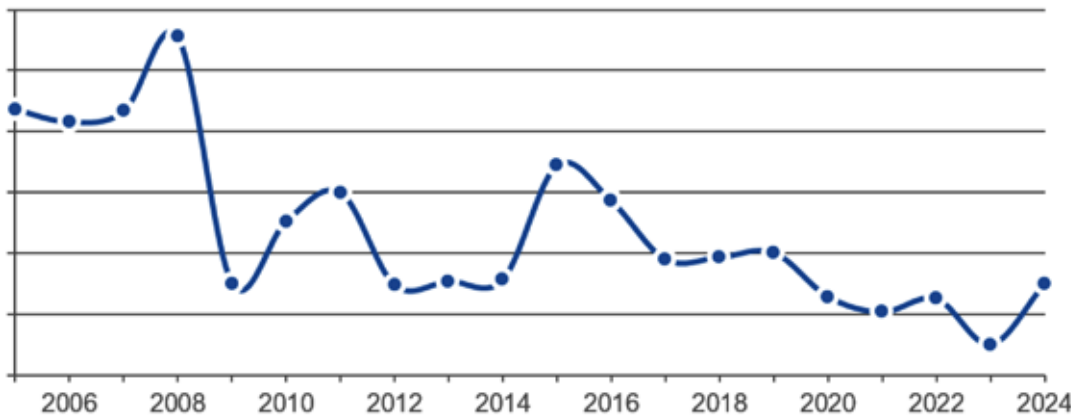
Одним из действенных механизмов устойчивого использования водных ресурсов страны является подготовка планов управления бассейнами рек, которые разрабатываются в целях сохранения и восстановления водных объектов, а также комплексного использования водных ресурсов в бассейне реки. В 2024 году разработан проект плана управления бассейном реки Западная Двина. Таким образом, начиная с 2011 года, созданы планы управления водными ресурсами бассейнов всех крупных рек Беларуси. Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами на национальном уровне составила 100 %.



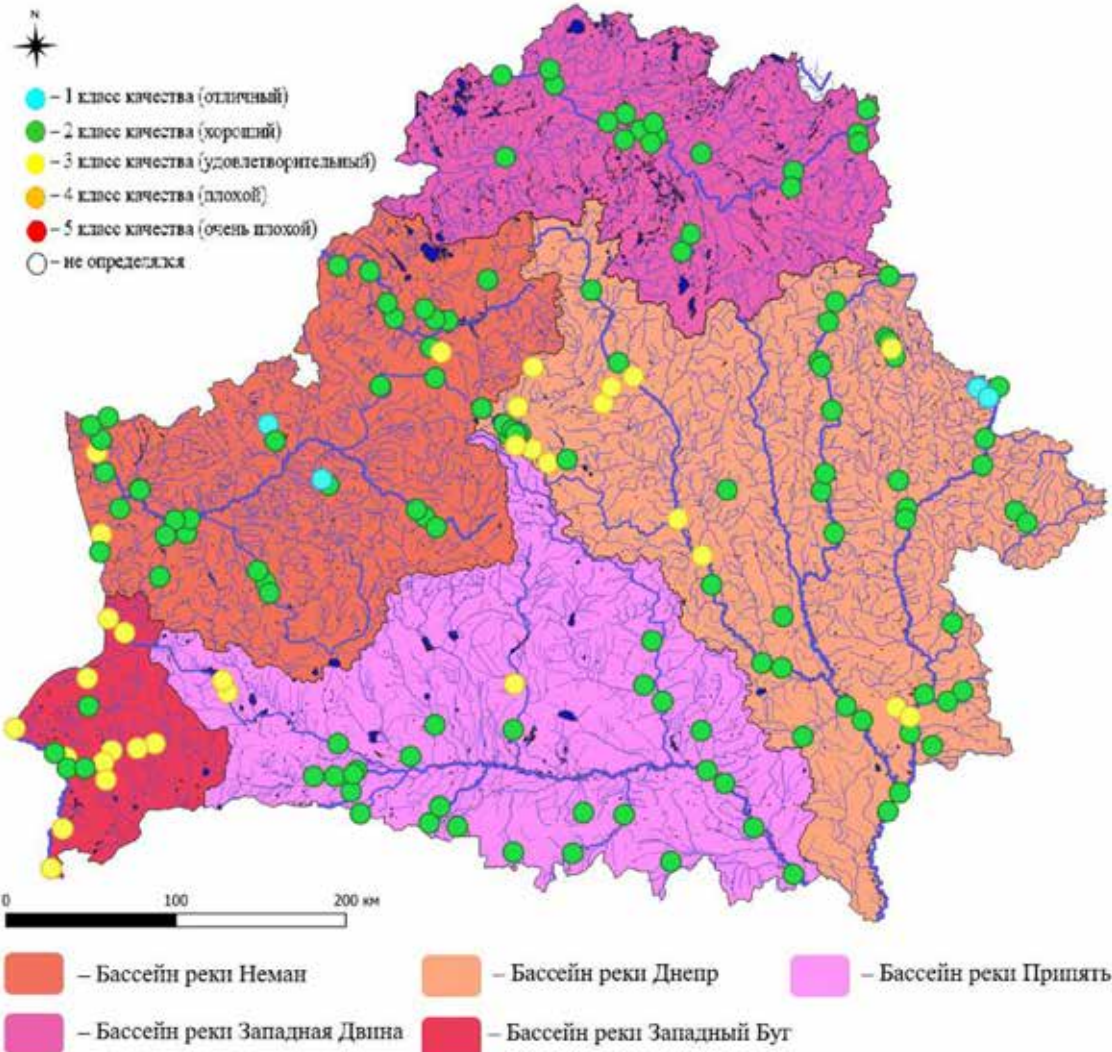
Среднегодовая концентрация нитратов в воде основных рек Республики Беларусь (мг NO₃/л)



Среднегодовая концентрация фосфатов в воде основных рек Республики Беларусь (мгР/л)



Доля сточных вод с превышением нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в общем объеме стоков, (%)



Распределение поверхностных водных объектов с различным классом качества по гидрохимическим показателям по основным речным бассейнам Республики Беларусь (водотоки)

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

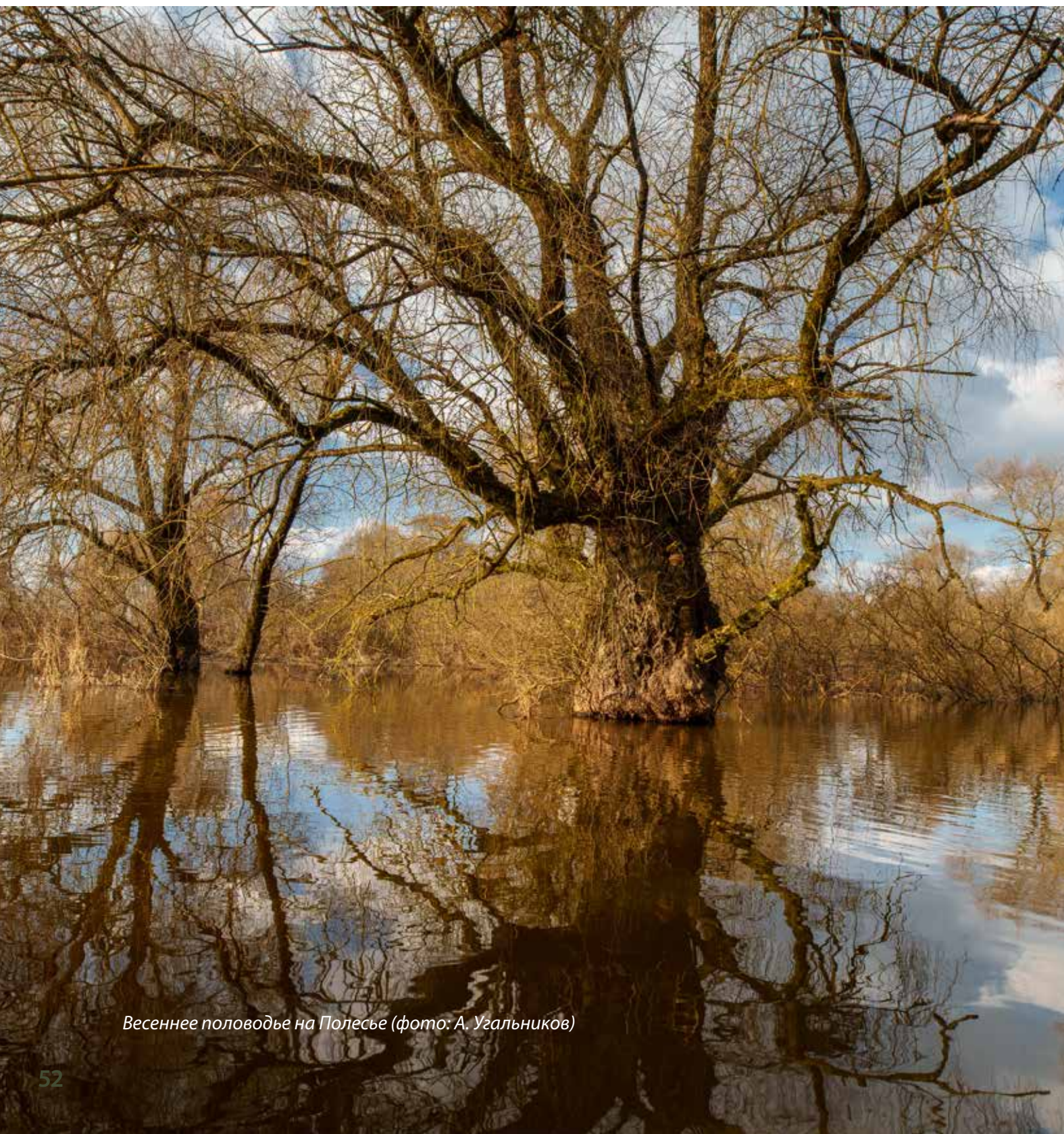
Наряду с положительными тенденциями в области сохранения водных экосистем, в стране имеют место определенные проблемы в этой сфере, требующие решения. Важнейшими из проблем являются:

- недостаточная очистка сточных вод промышленных и коммунальных предприятий вследствие высокого технического износа (до 90-100 %) оборудования на части очистных сооружений;

- широкое использование в качестве очистных сооружений полей фильтрации, которые характеризуются низкой эффективностью из-за неудовлетворительного технического состояния;

- наличие диффузного загрязнения поверхностных и подземных вод за счет стоков с сельскохозяйственных земель и животноводческих комплексов (в первую очередь – соединениями азота и фосфора).

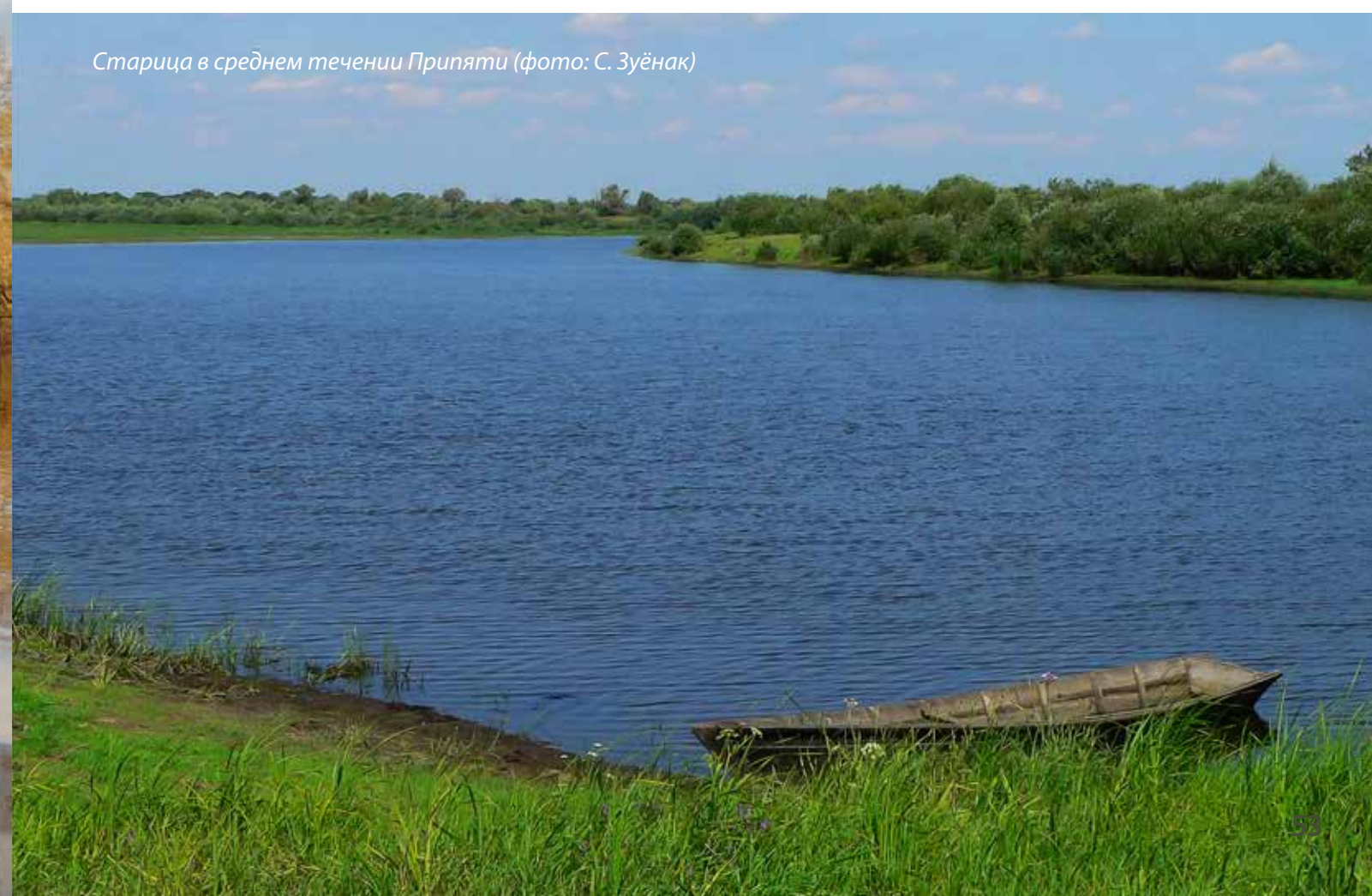
На решение данных проблем направлена Стратегия управления водными ресурсами до 2040 года, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 16.01.2026 № 24.



Весеннее половодье на Полесье (фото: А. Угальников)



Озеро Стречно на верховом болоте Жада (фото: С. Зуёнак)

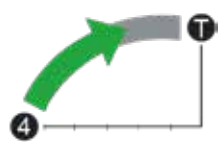


Старица в среднем течении Припяти (фото: С. Зуёнак)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 8. ОБЕСПЕЧИТЬ УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА, СОЗДАНИЕ ПРЕДПОСЫЛОК ДЛЯ УВЕЛИЧЕНИЯ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА ОХОТНИЧЬИХ ВИДОВ ЖИВОТНЫХ И ПРОМЫСЛОВЫХ ВИДОВ РЫБ ЗА СЧЕТ ПЕРЕХОДА К АДАПТИВНОМУ УПРАВЛЕНИЮ ИХ ПОПУЛЯЦИЯМИ И РАСШИРЕНИЯ ПЛОЩАДИ ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОСИСТЕМ

8 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 8 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 10 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 8 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 8 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует следующим глобальным задачам:

- глобальной ЦУР 2: ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. На национальном уровне в стране принята задача 2.1: к 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище.

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши. На национальном уровне принята задача 15.7: незамедлительно принять меры для того, чтобы положить конец браконьерству и контрабандной торговле охраняемыми видами флоры и фауны и решить проблемы, касающиеся как спроса на незаконные продукты живой природы, так и их предложения.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ, ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Решение национальной задачи 8 направлено в первую очередь на обеспечение устойчивого использования разнообразия животных, являющихся объектами охоты и рыболовства в Республике Беларусь. Охотниками в Беларуси являются около 92 тысяч человек.

Видовой состав охотничьих животных Беларуси представлен 58 видами, из них млекопитающие – 26 видов, птицы – 32 вида. По состоянию на 01.01.2025 года площадь охотничьих угодий Беларуси, переданная в аренду, составила 17,1194 млн. га или около 82 % общей площади земель страны. Лесные охотничьи угодья составляют 7,8748 млн. га (46,0 %), полевые – 8,2453 млн. га (48,2 %), водно-болотные – 0,9993 млн. га (5,8 %). Лесные и полевые охотничьи угодья представлены практически в равных пропорциях, в то же время водно-болотные угодья занимают незначительную часть, но они играют важную роль как в ведении охотничьего хозяйства, так и в целом для сохранения ресурсного потенциала многих видов охотфауны.

Активное выполнение пользователями охотничьих угодий охотхозяйственных мероприятий позволило значительно увеличить численность основных ресурсных видов зверей. Численность лося в стране в период с 2020 по 2024 год выросла с 42 832 до 47 452 особей, оленя благородного – с 30 990 до 50 804 особей, косули – с 119 344 до 138 111 особей (<https://dataportal.belstat.gov.by/osids/indicator-info/10205200006>). В связи с ростом численности их популяций, увеличивается размер охотничьего изъятия. К примеру, добыча лося за данный период увеличилась на 28,0 %, благородного оленя – на 62,1 %. Из-за эпидемии африканской чумы свиней продолжается депопуляция кабана: изъятие данного вида в эти годы находилось в пределах от 16 164 в 2020 году до 10 764 в 2024 году.

В качестве негативных тенденций, отмеченных в данный период, необходимо указать сокращение численности глухаря с 8 244 в 2020 году до 7 343 экз. в 2024 году, а также тетерева: с 46 407 до 43 034 экз. за тот же период.

Следует констатировать, что потенциал охотни-

чих ресурсов Беларуси осваивается далеко не в полной мере и требует значительного повышения эффективности в использовании. Основные причины невысокой эффективности использования охотничьих ресурсов кроются в устаревших подходах как к использованию популяций охотничьих животных, так и их охране и воспроизводству.

В настоящее время административные ресурсы по управлению популяциями охотничьих животных исчерпаны и необходим переход на качественно новый уровень ведения охотничьего хозяйства, основанный на глубоких научных знаниях и адаптивных принципах использования и воспроизводства охотничьих ресурсов.

К основным направлениям, которые следует в ближайшее время развивать следует отнести следующие:

1. Организацию эффективной системы мониторинга за состоянием ресурсов охотничьих животных и средой их обитания на территории Беларуси;

2. Внедрение адаптивных принципов использования популяций охотничьих животных и управления их средой обитания;

3. Разработку с обеспечением дальнейшего использования системы минимизации конфликтов между охотничьими животными и экономикой страны, а также защиты животных от негативного воздействия антропогенного влияния.

Беларусь по насыщенности пресноводными водоемами занимает одно из первых мест в мире. Использование водных биологических ресурсов в целях рыболовства в Республике Беларусь проводится по двум основным направлениям – организация рыболовного хозяйства юридическими лицами и использование рыбных ресурсов населением на общих основаниях. Рыбохозяйственная деятельность в Беларуси ведется по двум направлениям – рыболовство и рыболовство. Рыболовством (товарным и рекреационным)

в 2022 году занимались 15 специализированных прудовых рыболовных хозяйств, 380 арендаторов прудов и обводненных карьеров, используемых для рыболовства, а также 11 субъектов хозяйствования, занимающихся индустриальным рыболовством. Кроме того, 76 арендаторов и пользователей рыболовных угодий занимаются промысловым ловом рыбы и/или организацией платного любительского рыболовства, 11 субъектов хозяйствования ведут заготовку промысловых беспозвоночных – пресноводных раков. Для ведения рыболовного хозяйства в Беларуси может быть использовано 605 водоемов площадью 150,1 тыс. га (5,6 % от их общего количества) и 6,1 тыс. километров водотоков (6,7 % от их общей протяженности). Промысловая ихтиофауна Беларуси представлена 24 видами рыб.

Всего вылов рыбы юридическими лицами и гражданами страны во всех водоемах и водотоках в 2024 году составил 16 634,1 тонн (https://dataportal.belstat.gov.by/osids/indicator-info/10999000011?thematic_section_code=82), что на 1673,9 тонн превышает улов рыбы в Беларуси в 2020 году. Из объема общего вылова на промысловые уловы приходится 60,2 % (10 010,6 тонн), на уловы рыбы гражданами соответственно 39,8 % (6 623,5 тонн). Ежегодное потребление рыбы и рыбной продукции на душу населения в Беларуси составляет 16,5 кг при рекомендованных медицинскими нормами 21,6 кг.

Основной объем рыбной продукции в стране дают прудовые хозяйства (искусственные водоемы, – 94,6 % от объемов промыслового изъятия. Важнейшим объектом прудового рыболовства является карп, на долю которого приходится 65,7 % объема производства товарной рыбы в Беларуси.

Любительское рыболовство в стране с различной периодичностью осуществляют около 1 млн. граждан, что составляет более 10 % от населения Беларуси. По

Тетерев (фото: С. Зуёнак)



данным Национального статистического комитета, за счет любительского лова рыбы в водоемах и водотоках страны в период с 2020 по 2024 годы ежегодно изымалось от 5,1 до 6,6 тыс. тонн рыбы, что примерно в 12 раз превышает объемы вылова рыбы в реках и озерах путем промысла.

Таким образом, устойчивое использование объек-

тов животного мира является актуальной и важной задачей деятельности в области сохранения биологического разнообразия.



Олень благородный (фото: А. Угальников)



Косуля европейская (фото: А. Угальников)



Спиннинговый улов на Припяти (фото: С. Зуёнак)



Любительская рыбалка (фото: И. Гигиняк)

Улов рыбы на территории Республики Беларусь, тонн

ГОД	2020	2021	2022	2023	2024
Улов рыбы	14960,2	14634,1	13754,2	15082,1	16634,1

Промысловый улов рыбы по территории Республики Беларусь, тонн

Тип водоема	Вид рыбы	Год				
		2020	2021	2022	2023	2024
Всего из них	Всего	9366,4	9487,7	7973,0	8510,9	10010,0
Естественные	Всего	696,0	583,2	491,0	506,1	541,3
Искусственные	Всего, в том числе	8696,8	8904,5	7482,4	8004,8	9469,3
	Карп	6227,8	6327,7	4852,0	5581,8	6573,9
	Толстолобик	857,8	932,3	936,5	552,8	740,7
	Лососевые	240,6	126,0	254,8	402,5	520,1

год	2020	2021	2022	2023	2024
Улов рыбы	5593,8	5146,4	5780,8	6571,2	6623,0

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Основные проблемы охраны и устойчивого использования животных, связанные с объектами охоты, изложены в Концепции развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь (<https://etalonline.by/document/?regnum=C21401029>), с объектами рыболовства – в Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь (<https://mshp.gov.by/printvru/fishing-ru/view/kontseptsija-razvitija-rybolovnogo-hozjajstva-v-respublike-belarus-3067/>). Эти проблемы в стране решаются через комплексное совершенствование законодательства, повышение эффективности госуправления, развитие научных подходов к воспроизводству и усиление охраны животного мира. Предлагаемые для Беларуси меры по адаптации в области рыбоводства включают:

- мониторинг ихтиофауны, ее изменений и состояния водной среды;
- использование возможностей селекции, разведения и использования новых видов рыбы для адаптации структуры ихтиофауны;
- расширение сети искусственных водоемов и применения технологий аквакультуры;
- технологические меры для поддержания необходимого качества воды в рыбоводных водоемах (аэрация, увеличения проточности и др.);
- усиление охраны водных объектов, используемых для рыборазведения и рыболовства, а также их водоохранных зон для минимизации антропогенного воздействия на качество воды и состояние промысловой ихтиофауны;
- эффективный надзор за водопользованием и его оптимизация;
- нормативное регулирование ведения рыбного хозяйства.



Один из крупнейших рыбхозов Беларуси
ОАО «Рыбхоз Красная Слобода»

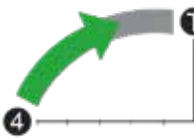
(фото: из открытого источника: belta.by)



НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 9. ОБЕСПЕЧИТЬ УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА, ОХРАНУ И РАЦИОНАЛЬНОЕ (УСТОЙЧИВОЕ) ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ, СОХРАНЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКОГО И ГЕНЕТИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ ЛЕСОВ, ИХ СРЕДООБРАЗУЮЩИХ, ВОДООХРАННЫХ, ЗАЩИТНЫХ, САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИХ, РЕКРЕАЦИОННЫХ И ИНЫХ ФУНКЦИЙ С УЧЕТОМ ВОЗРАСТАЮЩЕГО АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

9 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 9 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 10 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 9 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 6 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши;
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши, и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На выполнение данной цели направлена национальная задача 15.2: к 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградированные леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ, ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

В Республике Беларусь леса являются одним из основных возобновляемых природных ресурсов и важнейших национальных богатств. Леса и лесные ресурсы имеют большое значение для устойчивого социально-экономического развития страны, обеспечения ее экономической, энергетической, экологической и продовольственной безопасности. По ряду ключевых показателей, характеризующих лесной фонд (лесистость территории, площадь лесов, запас растущей древесины в пересчете на одного жителя), Беларусь входит в первую десятку лесных

государств Европы. С лесами связаны исторически сложившиеся традиционные формы хозяйствования и использования лесных ресурсов, такие как бортничество и ремесленничество, заготовка ягод, грибов, лекарственных растений. Лесные экосистемы во многом определяют стабильность биологического разнообразия Беларуси. К лесным экосистемам приурочены свыше 52 % мест произрастания дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. В результате целенаправленной работы лесистость страны за последние 10 лет увеличилась с 39,7 % до 40,5 % и близка к оптимальной для сохранения биологического разнообразия. По данным Минлесхоза, сегодня на каждого белоруса приходится 0,9 га лесных угодий, при этом в мире на каждого жителя планеты – только 0,52 га. Согласно Реестру земельных ресурсов Республики Беларусь по состоянию на 1 января 2026 года под лесными землями (9077,9 тыс. га) и землями под древесно-кустарниковой растительностью (1016,4 тыс. га) в Республике Беларусь находится 10094,3 тыс. га, то есть 48,6 % от площади страны. Все леса в Республике Беларусь в настоящее время имеют долгосрочные планы управления: проекты организации и ведения лесного хозяйства лесохозяйственных учреждений, разрабатываемые на ревизионный период 10 лет. Доля лесных культур, создаваемых на генетико-селекционной основе, в общем объеме посева и посадки леса с 2019 по 2024 год увеличилась с 56,0 % до 60,6 %. Наземная биомасса в лесах за тот же период возросла с 153,5 до 198,0 тонн/га, средний запас лесных насаждений в Беларуси – с 208,2 м³/га до 218,3 м³/га и достиг целевого показателя, запланированного лесной отраслью на 2030 год. В результате естественного роста древостоев произошло увеличение общих древесных запасов на 33,1 млн. м³. Увеличение запасов

отмечено по всем группам лесных пород. В целом удельный вес спелых и перестойных древостоев в общем объеме древесных запасов страны увеличился с 24,1 % до 26,2 %.

Общая стоимость лесных ресурсов Республики Беларусь на 01.01.2026 составила 44,0 млрд. белорусский рублей (15,2 млрд. долл. США в ценах на 01.01.2026), в том числе стоимость ствольной древесины – 17,9 млрд. рублей (6,2 млрд. долл. США) (50,9 % от общей стоимости ресурсов). Стоимость 1 га покрытых лесом земель составила 5,2 тыс. рублей (1 791,4 долл. США), 1 га общей площади лесного фонда – 4,5 тыс. рублей (1550,3 долл. США). Стоимость лесных ресурсов рассчитана в соответствии с «Методикой оценки запасов некультивируемых лесных ресурсов в натуральном и стоимостном выражении».

Таким образом, все индикаторы выполнения Государственной программы «Белорусский лес» на 2021-2025 годы в части устойчивого ведения лесного хозяйства достигнуты в полном объеме.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

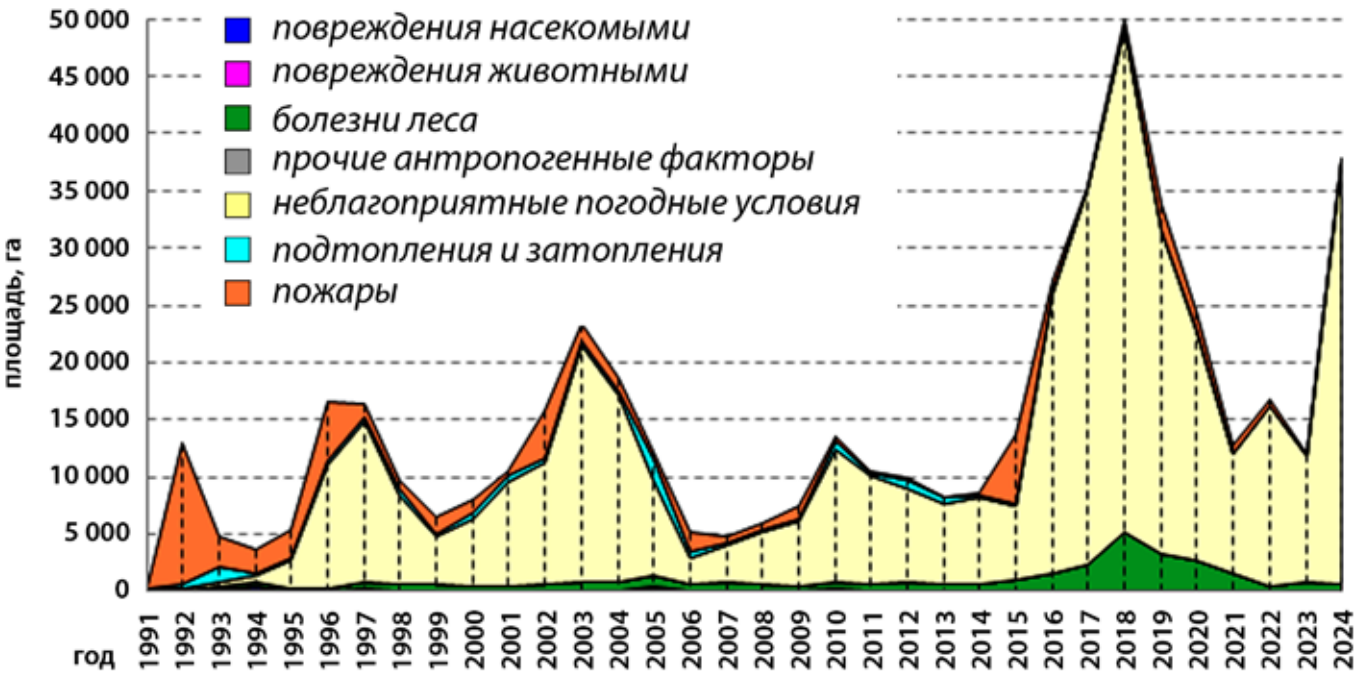
В Республике Беларусь в последнее десятилетие основные трудности в ведении лесного хозяйства связаны с гибелью лесов от различных абиотических и биотических факторов. Так, в 2024 году погибло 37 725,8 га. Основной причиной гибели лесов явились неблагоприятные погодные условия, на долю которых приходится 97,8 % погибших лесных насаждений. В этой связи проведение сплошных санитарных рубок потребовалось на площади 27,8 тыс. га в объеме 7 838,9 тыс. м³, выборочных санитарных рубок – на площади 2,4 тыс. га в объеме 44,3 тыс. м³, уборки захламленности – на площади 46,8 тыс. га в объеме 881,6 тыс. м³.

Наибольшие проблемы для ведения лесного хозяйства связаны с климатическими изменениями – это засухи, ураганные ветра, масштабные пожары, нашествия вредителей и другие явления. Ежегодно от неблагоприятных погодных условий (массовые

ветровалы или усыхания) на территории Беларуси погибает от 4 до 50 тыс. га насаждений. Причем наиболее неблагоприятными стали 2017-2018 годы, что связано с интенсивными засухами и массовым размножением стволовых вредителей. Засухи, вызывая ослабление деревьев, создают благоприятные условия для массового размножения вторичных (стволовых) вредителей. В результате массовое усыхание ельников в 1990-2000 годы, а затем сосняков (2017-2020 годы) приняло характер экологического бедствия в южных и центральных регионах Беларуси. Так, если дефицит атмосферных осадков при росте средних годовых температур сохранится и в последующие годы, трудно предположить, в какие объемы усыхания выльется эта атака вредителей на ослабленные хвойные леса.

Помимо засух, гибель лесов вызывают и другие экстремальные погодные явления: ураганные ветры и смерчи, приводящие к буреломам и ветровалам; ливни, во время которых происходит либо смыв отдельных участков леса, либо отмирание деревьев при длительном затоплении. Массовое повреждение деревьев может вызываться обильно выпавшим мокрым снегом или обледенением крон. При сильном граде происходит повреждение коры ветвей, что может вызвать заметное ослабление деревьев и их частичное усыхание.

Увеличение продолжительности засушливых периодов и интенсивности засух ведет к росту числа возгораний в лесах и лесоболотных экосистемах и увеличению площади насаждений, погибших от пожаров. Наиболее интенсивная гибель лесов отмечена в западных, центральных и восточных регионах Беларуси, а в последние годы – в южных. Наиболее неблагоприятными за последние 25 лет были 2002 и 2015 годы, в каждый из которых от пожаров погибло более 14 тыс. га лесов. Всего же с 2000 года от пожаров погибло более 67,7 тыс. га лесов. Несмотря на то, что пожарная опасность повышается в результате изменения климата, лесные пожары возникают главным образом в результате неосторожного обращения с огнем и наносят огромный ущерб всей лесной экосистеме. 93-98 % всех лесных пожаров происходят по вине человека.



Динамика гибели лесных насаждений в Республике Беларусь за период с 2000 по 2024 годы

Для решения проблемы гибели лесов, связанных с неблагоприятными факторами, в Беларуси создана действенная система лесоразведения и лесовосстановления. В отрасли созданы все условия для выращивания здоровых, качественных лесов – от заготовки, переработки лесосеменного сырья и хранения семян лесных растений, выращивания стандартного посадочного материала, проведения мероприятий

по лесовосстановлению и лесоразведению – до ухода за лесными насаждениями и вводу их в категорию ценных лесных насаждений. В 2024 году в лесной отрасли действовало 79 постоянных лесных питомников общей площадью 1,35 тыс. га, выращено 35,4 млн. штук посадочного материала с закрытой корневой системой, в 2025 году планируется вырастить 37,7 млн. штук.



Спиленные дубы (фото: С. Зуёнак)

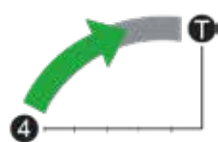


Молодые сосновые посадки (фото: А. Шатравко)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 10. ОБЕСПЕЧИТЬ УСТОЙЧИВОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОЕ ВЕДЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА С УЧЕТОМ ПРИРОДНО-КЛИМАТИЧЕСКИХ И ИНЫХ РИСКОВ, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА УКРЕПЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ И ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ, ВЕДЕНИЕ ОРГАНИЧЕСКОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ, РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТОРФЯНЫХ ПОЧВ

10 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 10 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 10 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 10 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 10 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 2: ликвидация голода;
- национальной ЦУР 2: ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию

сельского хозяйства. На выполнение данной цели направлена национальная задача 2.4: к 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ, ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Сельское хозяйство является важной отраслью экономики Республики Беларусь, обеспечивающей продовольственную безопасность и экспортный потенциал. Вклад сельскохозяйственного производства в объем ВВП страны в 2024 году составил 6,1 %. На 01.01.2025 в организациях отрасли трудилось более 236 тыс. человек, насчитывалось около 1,5 тыс. сельскохозяйственных организаций и 3,3 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств. Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения в Беларуси соответствует уровню развитых стран и по многим позициям превышает показатели, достигнутые в странах СНГ. Белорусский продовольственный сектор полностью обеспечивает внутренние потребности населения в продуктах питания.

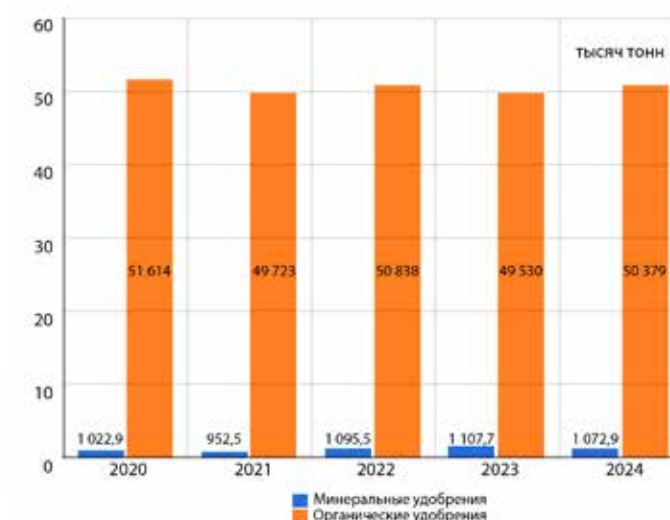
В Республике Беларусь в структуре посевных площадей зерновые и зернобобовые культуры занимают 43,5 %, технические (лен, сахарная свекла и рапс) – около 10 %, картофель и овощи – 0,6 %, кормовые – 46,4 %. В составе зерновых культур на долю пшеницы приходится 12,2 %, тритикале – 8,6 %, ячменя – 7,8 %, ржи – 4,1 %, овса – 2,5 %, кукурузы на зерно – 2,1 %, гречиха – 0,2 %, зернобобовые культуры – 2,8 %.

Экологически чистое «органическое» сельское хозяйство позволяет одновременно повысить экологическую устойчивость производства, качество окружающей среды и привлекательность сельскохозяйственной продукции на внешних рынках. Его приемы и практикующие их предприятия хорошо адаптированы к изменениям климата путем применения традиционных навыков и фермерского опыта. «Органическое» сельское хозяйство также обладает значительным потенциалом для сокращения выбро-

сов парниковых газов благодаря сохранению в почве запасов углерода, сокращению эрозии, интеграции растениеводства с животноводством и пониженному расходу ископаемого топлива на гектар угодий и килограмм продукции за счет отказа от синтетических (в том числе азотных) удобрений. В Беларуси существует значительный потенциал для расширения этого направления.

Развитие сельскохозяйственного производства в стране осуществляется с учетом экологических рисков, обеспечивающих устойчивость и экологическую безопасность ведения сельского хозяйства.

Экологические риски, связанные с деградацией используемых в сельском хозяйстве земель. В Республике Беларусь к деградированным землям относятся земли, потерявшие свои исходные полезные свойства до состояния, исключающего возможность их эффективного использования по целевому назна-



Количество внесенных удобрений в сельскохозяйственных организациях по видам удобрений (тыс. тонн)

Площади земель, подверженных различным видам деградации почв (%)

Год	Всего по стране (%)	Сельхозземли, подверженные ветровой и водной эрозии	Сельхозземли, подвергшиеся радиоактивному загрязнению	Земли с деградированными торфяными почвами	Земли, загрязненные радионуклидами, выбывшие из сельскохозяйственного оборота
2018	9,6	2,7	4,2	1,5	1,2
2019	9,5	2,7	4,0	1,5	1,2
2020	9,4	2,7	4,0	1,5	1,2
2021	9,4	2,7	4,0	1,5	1,2
2022	9,2	2,7	3,8	1,5	1,2
2023	8,9	2,7	3,5	1,5	1,2
2024	8,9	2,7	3,5	1,5	1,2

Объём воды, потребляемой в сельском, лесном и рыбном хозяйстве (млн. м³)

Показатель	Год						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Объём воды	423,8	378,1	367,0	395,2	388,6	359,5	379,6

чению. Площади земель, подверженных различным видам деградации с 2018 по 2024 год сократилась с 9,6 % от всей площади Беларуси до 8,9 %, то есть экологические риски, связанные с деградацией земель, использующихся в сельском хозяйстве, уменьшились (<https://sdgplatform.belstat.gov.by/datasets/15.3.1.1>). Основной причиной деградации сельскохозяйственных земель в стране является радиоактивное загрязнение почв. Такие земли занимают 3,5 % от площади Беларуси.

Экологические риски, связанные с водопользованием. В структуре использования поверхностных и подземных вод по видам экономической деятельности использование воды в сельском, лесном и рыбном хозяйстве в 2024 году составило 26,0 % от общего изъятия пресных вод в Беларуси и снизи-

лось по сравнению с 2018 годом на 11,6 %. Основными направлениями использования воды в сельском хозяйстве является рыборазведение (75 % водопотребления в сельском хозяйстве), мелиоративная деятельность и водоснабжение для производства сельскохозяйственной продукции. Экологические риски, связанные с водопользованием. В структуре использования поверхностных и подземных вод по видам экономической деятельности использование воды в сельском, лесном и рыбном хозяйстве в 2024 году составило 26,0 % от общего изъятия пресных вод в Беларуси и снизилось по сравнению с 2018 годом на 11,6 %. Основными направлениями использования воды в сельском хозяйстве является рыборазведение (75 % водопотребления в сельском хозяйстве), мелиоративная деятельность и водоснабжение для

Внесение пестицидов в Республике Беларусь, тонн

Единица	Год						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Кол-во внесенных пестицидов	9898,3	10937,2	11973,3	10562,1	10849,7	12591,6	13166,7
Потребление пестицидов на единицу площади сельскохозяйственных земель	1,366	1,483	1,641	1,458	1,504	1,746	1,825
Кол-во внесенных инсектицидов	294,0	364,9	405,8	466,0	472,3	545,3	582,0
Потребление инсектицидов на единицу площади сельскохозяйственных земель	0,040	0,049	0,056	0,064	0,065	0,076	0,081
Кол-во внесенных гербицидов	7241,3	8035,1	8674,3	7211,5	7384,7	8787,5	9110,9
Потребление гербицидов на единицу площади сельскохозяйственных земель	0,977	1,089	1,189	0,995	1,023	1,218	1,263

производства сельскохозяйственной продукции.

Экологические риски, связанные с загрязнением окружающей среды от применения удобрений. Использование минеральных и органических удобрений является общей практикой в современном сельском хозяйстве и направлено на увеличение урожайности и улучшение качества сельскохозяйственной продукции. Однако избыточное или неправильное применение удобрений может привести к загрязнению почв, влияя на ее плодородие и экосистемы в целом.

Экологические риски, связанные с применением удобрений в стране, несмотря на интенсификацию ведения сельского хозяйства, не увеличились: объем их внесения за эти годы изменялся незначительно и находился в пределах от 49,5 до 51,6 млн. тонн. Доминировали органические удобрения, количество вносимых минеральных удобрений составляло от 952,5 до 1 095,5 тыс. тонн.

Экологические риски от применения пестицидов (инсектицидов, гербицидов, фунгицидов и протравителей, прочих пестицидов).

Анализ временных рядов данных по показателю «Внесение пестицидов в Беларуси» (<https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika>) за период с 2018 по 2024 год показал, что за данный период произошел рост количества внесенных пестицидов в стране в 1,3 раза, потребление пестицидов на единицу площади сельскохозяйственных земель – в 1,4 раза, в том числе инсектицидов – в 2 раза, гербицидов – в 1,3 раза.

Экологические риски, связанные с деградацией биоразнообразия. Основным риском деградации биоразнообразия при ведении сельского хозяйства является деградация луговых экосистем, приводящая к сокращению численности и распространения видов животных и растений, связанных с открытыми лугами: площадь луговых земель за период с 2018 по 2025 год сократилась с 2 653,1 до 2 330,9 тыс. га или на 12,2 %.



Убранный поле зерновых (фото: И. Гигиняк)

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Несмотря на успехи, достигнутые Республикой Беларусь в области экологически безопасного ведения сельского хозяйства, в стране проявились и накапливаются экологические проблемы и природно-климатические риски, которые необходимо решить в рамках выполнения задачи 10 Стратегии сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Эти проблемы сводятся к следующему:

- площади сельскохозяйственных земель в стране за период с 2018 по 2025 годы сократилась с 8 501,6 до 7 930,0 тыс. га или на 6,3 % (https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/), что связано как с потерей плодородия почв, так и выводом из оборота малопродуктивных, мелкоконтурных или заболоченных сельхозугодий;

- пахотные земли на 01.01.2025 составили 5 520,3 тыс. га или 69,6,6 % от площади всех сельскохозяйственных земель, что приводит к формированию на больших пространствах сельскохозяйственных монокультур и фрагментации естественных природных экосистем. В этой связи при формировании больших сельскохозяйственных пространств целесообразно применение агроэкологических подходов, в том числе создание экологических коридоров, сохранение биологических резерватов (участков лесов, болот, лугов, водоемов) на землях, непригодных для земледелия, а также использование иных методов устойчивого земледелия.

- неустойчивое использование торфяных почв для выращивания пропашных культур: в сельском хозяйстве используется более 1 млн. га осушенных земель с торфяными почвами, из них более 190 тыс. га деградировали, утратили генетические признаки торфяных почв и перешли в категорию антропогенно-трансформированных;

- требует решения проблема водной и ветровой эрозии почв в результате недостаточного внедрения почвозащитных севооборотов и противозерозионных систем обработки почвы: доля эродированных почв составляет 7,2 % от площади сельскохозяйственных земель, их ежегодный прирост достигает около 4 тыс. га;

- зарастание луговых угодий древесно-кустарниковой растительностью в силу прекращения традиционного использования лугов для выпаса скота и сенокосения, естественных сукцессионных процессов: площадь луговых земель за период с 2018 по 2025 год сократилась с 2 653,1 тыс. га до 2 330,9 тыс. га или на 12,2 %. Следствием сокращения площади луговых угодий является уменьшение численности и распространения видов животных и растений, связанных с луговыми экосистемами;

- дополнительные вызовы и угрозы для ведения сельского хозяйства ожидаются в связи с прогнозируемыми изменениями климата. Решением данной проблемы является реализация Стратегии адаптации сельского хозяйства к изменению климата до 2050 года, разработанной в Беларуси в 2019 году.

Обработка сельхозугодий (фото: Улан Т.)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 11. РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСА МЕР ПО МИНИМИЗАЦИИ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА БИОЛОГИЧЕСКОЕ И ЛАНДШАФТНОЕ РАЗНООБРАЗИЕ

11 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 11 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 8 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)

СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 11 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 11 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 13: борьба с изменением климата;

- национальной ЦУР 13: принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

На выполнение данных целей направлены следующие национальные задачи:

- *задача 13.1:* повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах;

- *задача 13.2:* включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне;

- *задача 13.3:* улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ, ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Последствия изменения климата носят глобальный характер и затрагивают все страны, в том числе и Беларусь. По данным Государственного учреждения «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» (Белгидромет) с конца 70-х годов по текущее время среднегодовая температура воздуха в стране растет в среднем на 0,6°C за 10 лет.

Особенно заметно проявляется эта тенденция в последние годы. Так, среднее отклонение температуры воздуха за период с 2020 по 2024 годы от средней годовой температуры воздуха за период с 1961 по 1990 годы составила 2,27°C, по сравнению с периодом с 1991 по 2020 годы – 0,97°C. Глобальное изменение климата привело не только к увеличению среднегодовой температуры в Беларуси, но и к появлению нетипичных ранее явлений: смерчей, ураганов, увеличению количества экстремальных явлений, связанных с осадками и иное.

Изменение климата в первую очередь оказывает существенное влияние на водные ресурсы Беларуси, в том числе приводит к уменьшению площади водно-болотных угодий, снижению уровня грунтовых и поверхностных вод, к лесным и торфяным пожарам, подтоплениям улиц и домов во время обильных осадков, рискам для здоровья и жизни человека и др.

Положительными последствиями изменения климата в Беларуси является сокращение потребления топливно-энергетических ресурсов в отопительный период, улучшение агроклиматических условий для теплолюбивых культур и возможности для развития туризма.

В Беларуси разработаны и уже используется ряд стратегических документов по адаптации различных отраслей хозяйства к изменениям климата: Национальный план действий по адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2030 года; Стратегия адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 года; Национальная стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года; Стратегия адаптации сельского хозяйства Республики Беларусь к изменению климата.

Беларусь принимает активное участие в международных усилиях по разработке и реализации срочных мер по борьбе с изменением климата и его послед-

ствиями. С 2000 года Республика Беларусь является Стороной Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), с 2005 года – Киотского протокола, с 2016 года – Парижского соглашения к РКИК ООН. С 2017 года в стране утвержден и выполняется «План мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к РКИК ООН».

Реализация комплекса мер по минимизации негативного влияния изменения климата на биологическое и ландшафтное разнообразие на национальном уровне ведется в рамках вышеперечисленных международных соглашений и национальных стратегических документов в области адаптации отраслей хозяйства к изменениям климата с учетом специфики климатических изменений в Республике Беларусь.

Став Стороной Парижского соглашения, Беларусь взяла на себя обязательство сократить не менее чем на 28 % до 2030 года выбросы парниковых газов (далее – ПГ) от уровня выбросов 1990 года без учета сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйств (далее – ЗИЗЛХ) и без дополнительных условий. Достижение цели не предполагало использование механизмов международного углеродного рынка и привлечения международных финансовых ресурсов для внедрения наилучших доступных технологий.

Новая условная общеэкономическая цель Беларуси – снизить к 2030 году выбросы ПГ не менее чем на 40 % от уровня выбросов 1990 года с учетом сектора ЗИЗЛХ и при условии использования механизмов международного финансирования для внедрения наилучших доступных технологий в достижении со-

кращения выбросов ПГ.

Анализ данных по динамике выбросов ПГ в стране за период, начиная с 1990 года (<https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayushchaya-sreda/statisticheskie-pokazateli-svyazannye-s-izmeneniem-klimata/>), свидетельствует о последовательном выполнении Республикой Беларусь взятых на себя климатических обязательств. Суммарные выбросы ПГ без учета сектора ЗИЗЛХ к 2021 году сократились по сравнению с 1990 годом на 53,9 млн. тонн CO₂-эквивалента в год или на 36,9 %, к 2023 году – на 58,9 млн. тонн CO₂-эквивалента в год или на 40,3 %.

Этого удалось достичь за счет повышения энергоэффективности в промышленности, жилищном и коммунальном секторах, ускоренного развития зеленого транспорта, применения новых зеленых технологий в сельском хозяйстве, использования возобновляемых источников энергии, восстановления торфяников, увеличения площади лесов и иных мер.

Суммарные выбросы ПГ без привлечения дополнительного финансирования с учетом сектора ЗИЗЛХ к 2021 году сократились по сравнению с 1990 годом на 68,1 млн. тонн CO₂-эквивалента в год или на 55,1 %, к 2023 году – на 77,8 млн. тонн CO₂-эквивалента в год или на 62,9 %.

В структуре выбросов ПГ ведущее место принадлежит сектору «Энергетика». В 2023 году выбросы в этом секторе составили 53,9 млн. тонн в эквиваленте CO₂, или 61,9 % от общих национальных выбросов без учета сектора ЗИЗЛХ. Сокращение выбросов в этом секторе по сравнению с базовым сценарием до-

Выбросы парниковых газов по секторам (миллионов тонн CO₂-эквивалента в год)

Показатель	1990	2010	2015	2021	2022	2023
Всего, без учета землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства	146,0	92,3	88,6	92,1	88,4	87,1
Сокращение выбросов ПГ, всего (%)	–	36,8	39,5	36,9	39,5	40,3
в том числе по секторам:						
Энергетика	105,6	60,2	56,5	58,8	55,4	53,9
Промышленные процессы и использование продуктов	5,6	5,5	5,6	5,0	5,4	5,6
Сельское хозяйство	29,9	20,8	20,4	21,0	20,8	20,8
Отходы	4,9	5,7	6,0	6,5	6,6	6,9
Поглощение (абсорбция) ПГ сектором «землепользование, изменения землепользования и лесное хозяйство»	-22,3	-41,2	-38,5	-36,5	-35,2	-41,3
Всего, с учетом землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства	123,7	51,2	50,1	55,6	53,1	49,0
Сокращение выбросов ПГ с учетом землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства, всего (%)	–	58,6	59,5	55,1	517,1	62,9

стигло 49,0 %. Основные ПГ происходят от сжигания различных видов топлива, а также от утечек и испарения топлива.

Выбросы ПГ в секторе «Промышленные процессы и использование продуктов» в 2023 году были в объеме 5,6 млн. тонн в эквиваленте CO₂ и не изменились по сравнению с 1990 годом.

В секторе «Сельское хозяйство» выбросы ПГ в 2023 году составили 20,8 млн. тонн в эквиваленте CO₂, что соответствует 23,9 % от общих национальных выбросов без учета сектора ЗИЗЛХ. Это второй сектор по величине выбросов ПГ после сектора «Энергетика». В то же время, в 2023 году выбросы этого сектора сократились на 9,1 млн. тонн в эквиваленте CO₂ или на 30,4 % по сравнению с 1990 годом, что связано со снижением сельскохозяйственного производства. Наибольший вклад в выбросы ПГ по данному сектору вносят следующие категории: внутренняя ферментация животных (около 38,0 %) и сельскохозяйственные земли (около 50,0 %).

Выбросы ПГ в секторе «Отходы» в 2023 году находились в объеме 6,9 млн. тонн в эквиваленте CO₂ или 7,9 % от общих национальных выбросов без учета сектора ЗИЗЛХ. При этом в данном секторе отмечен рост выбросов ПГ по сравнению с 1990 годом на 12,5 %.

В секторе ЗИЗЛХ произошло увеличение абсорбции (поглощения) ПГ по сравнению с 1990 годом на 54,0 %, что в основном определяется увеличением лесистости страны с 34,6 % в 1990 году до 40,3 % в 2024 году. Выбросы ПГ от разрабатываемых торфяных месторождений в 2023 году по отношению к 1990 году уменьшились более чем на 90 %, что обусловлено сокращением их площади, а также переводом выработанных торфяников в другие категории землепользования и их вторичным заболачиванием.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Ключевая проблема при реализации комплекса мер заключается в системном характере климатических изменений, которые требуют не отдельных точечных действий, а перестройки подходов к управлению природными ресурсами, что в свою очередь сталкивается с ведомственной разобщенностью, методической непроработанностью и ограниченностью ресурсов.

Существующая система гидрометеорологического и экологического мониторинга не в полной мере адаптирована для долгосрочного прогнозирования последствий изменения климата для конкретных видов и биотопов. Отсутствует единая информационная система, интегрирующая климатические, гидрологические и биологические данные для оценки рисков и принятия управленческих решений.

Ограниченность ресурсного обеспечения не позволяет реализовать крупномасштабные проекты (например, восстановление крупных болотных массивов), поскольку финансирование климатически ориентированных природоохранных мероприятий осуществляется в основном в рамках государственных программ, объемов средств которых недостаточно для масштабной адаптации экосистем.

До сих пор существует низкая осведомленность общественности и лиц, принимающих решения на региональном и местном уровне, о климатических рисках для биоразнообразия и доступных мерах адаптации. Недостаточно развито экологическое просвещение в части взаимосвязи изменения климата и утраты биоразнообразия, что ограничивает общественную поддержку соответствующих мер.



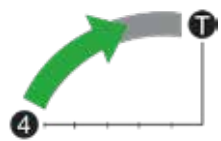
Здоровое болото связывает CO₂ в несколько раз эффективнее, чем лес такой же площади. Верховое болото Ельня (фото: С. Зуёнак)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 12. УВЕЛИЧЕНИЕ ПЛОЩАДИ И КАЧЕСТВА ЗЕЛЕННЫХ НАСАЖДЕНИЙ В ГОРОДАХ И ИНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РАЗРАБОТКА И РАЗВИТИЕ СХЕМ ОЗЕЛЕНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ГОРОДОВ С УЧЕТОМ СОХРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ, ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СВЯЗНОСТИ И ЦЕЛОСТНОСТИ ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОСИСТЕМ, УКРЕПЛЕНИЮ ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА, А ТАКЖЕ ЕГО СВЯЗИ С ПРИРОДОЙ

12

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 12 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 12 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Большинство мероприятий плана действий выполнены, запланированные результаты достигнуты или достигнуты с превышением. Отдельные мероприятия находятся в стадии выполнения



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 12 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 6 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 11: устойчивые города и населенные пункты;
- национальной цели 11: обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. На реализацию данной цели направлена национальная задача 11.7: к 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

В Беларуси 78,4 % населения проживает в городах и населенных пунктах городского типа, и именно здесь сосредоточены основные техногенные нагрузки на природу и человека: промывой фон и др. В этой связи увеличению площади и качества зеленых насаждений, повышению экологической связности и целостности природных экосистем в городской среде в стране уделяется особое внимание. Так, 2018-2020 годы были объявлены Годом малой Родины, за этот период был выполнен широкий спектр мероприятий, направленных на благоустройство и озеленение населенных пунктов. Годом благоустройства был объявлен 2025 год, целью которого являлось улучшение и поддержание безопасной, удобной, современной и эстетичной среды, включая посадку в населенных пунктах 81,0 тыс. деревьев, 41,0 тыс. кустарников и др.

Основные требования к организации озеленения городов Беларуси закреплены в республиканских технических нормативных правовых актах. Согласно нормативам, озелененность населенных пунктов в стране должна составлять не менее 40 %, а на территории жилых районов и микрорайонов – не ниже 30 %.

В целом по стране уровень озелененности в 40 % достигнут в 132 городах и районных центрах, что составляет 100 % от их общего количества и увеличился на 0,8 % в период с 2023 по 2024 год. Уровень озелененности жилых районов и микрорайонов в 30 % достигнут в 131 городе и районном центре, что составляет 99,2 % от их общего количества. Доля древесно-кустарниковой растительности в площади озелененных территорий отвечает требуемым показателям в 50 % в 121 городе и районном центре (91,7 % от их общего количества).

В столице Беларуси – городе Минске, уровень озелененности в 2025 году составил 42,32 %. Доля древесно-кустарниковой растительности в площади озелененных территорий достигла требуемого показателя 50 %. Схемы озелененных территорий общего пользования для всех районов Минска утверждены решением Минского горисполкома от 10 января 2019 г. № 58.

Ожидается, что к в 2035 году схемы озелененных территорий общего пользования будут разработаны и реализованы для 100 % малых и средних городских поселений Беларуси.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Зеленые насаждения в населенных пунктах, особенно в крупных городах, испытывают высокие антропогенные нагрузки. В большинстве случаев они связаны с техногенным загрязнением окружающей

среды от стационарных и передвижных источников, использованием противогололедных реагентов на основе NaCl, аномальными условиями произрастания деревьев в городской среде (высокие температуры, засухи, освещение в ночное время и др.), энтомо- и фитоповреждением зеленых насаждений и другими причинами. Следствием воздействия негативных факторов является угнетение и ослабление растительности, снижение ее газопродуктивного и газопоглотительного потенциала, декоративных качеств. Исследования состояния и устойчивости к техногенным факторам городской растительности показывают значительное снижение жизнеспособности посадок в транспортных зонах, а также на участках с высокими промышленными эмиссиями и стихийной рекреацией.

В этой связи городские насаждения требуют особых мероприятий по уходу: дождевания в засушливый летний период, подкормки минерально-органическими смесями, подбора устойчивого ассортимента. Помимо создания новых зеленых территорий необходимо выполнять большой объем работ по обновлению ослабленных насаждений, замене погибших деревьев, кустарников и многолетников на основе устойчивых к антропогенному воздействию видов.

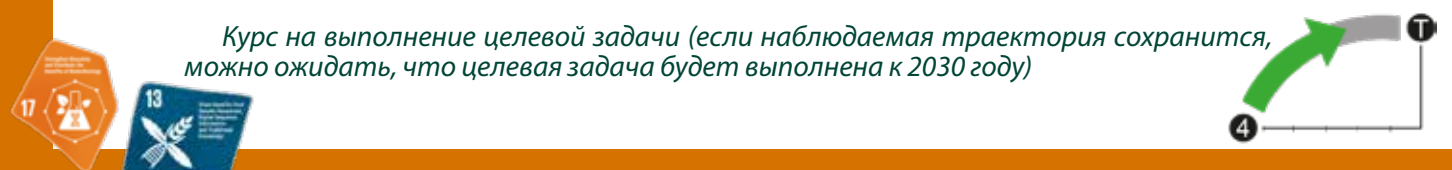
В мире активно разрабатываются стратегии адаптации городов к изменениям климата, которые включают также адаптацию зеленых насаждений. Например, уже есть такие стратегические документы для Москвы, Нью-Йорка, Токио, Сингапура и др. В Беларуси такая стратегия отсутствует.



Парковая зона в Минске (фото: С. Зуёнак)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПОСРЕДНИЧЕСТВА ПО ВОПРОСАМ ВЫПОЛНЕНИЯ НАГОЙСКОГО ПРОТОКОЛА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД ОТ ПРИМЕНЕНИЯ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ НА СПРАВЕДЛИВОЙ И РАВНОЙ ОСНОВЕ (В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ВОПРОСАМ МОНИТОРИНГА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ) И КАРТАХЕНСКОГО ПРОТОКОЛА ПО БИОБЕЗОПАСНОСТИ, ПРИНЯТИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ ПРАВОВЫХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА СПРАВЕДЛИВОЙ И РАВНОЙ ОСНОВЕ ВЫГОД ОТ ПРИМЕНЕНИЯ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ И ЦИФРОВОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЯХ В ОТНОШЕНИИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГЕННО-ИНЖЕНЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОБРАЩЕНИЯ С БИОТЕХНОЛОГИЯМИ

13 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 13 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВЫМ ЗАДАЧАМ 13, 17 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА.



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 13 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 13 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши;
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На ее выполнение направлена национальная задача 15.6: содействовать справедливому распределению благ от использования генетических ресурсов и способствовать обеспечению надлежащего доступа к таким ресурсам на согласованных на международном уровне условиях.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ, ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Республика Беларусь присоединилась к Нагойскому протоколу в 2014 году в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. № 235 «О присоединении к международному договору». Компетентным национальным органом по реализации Нагойского протокола было назначено Минприроды. Его полномочия закреплены в Законе

Республики Беларусь от 5 марта 2024 г. № 356-З «Об обращении с генетическими ресурсами» (статья 10). В целях практической реализации Нагойского протокола на базе Института генетики и цитологии НАН Беларуси создан Национальный координационный центр по вопросам доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод (НКЦГР), полномочия которого установлены Законом Республики Беларусь «Об обращении с генетическими ресурсами» (статья 12) и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2024 г. № 982 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 5 марта 2024 г. № 356-З "Об обращении с генетическими ресурсами"» (пункт 3), включая полномочия контрольного пункта мониторинга в области обращения с генетическими ресурсами. НКЦГР осуществляет постоянное взаимодействие с секретариатом КБР и поддерживает сайт НКЦГР, функционирующий в качестве национального механизма посредничества по ДГРСИВ. Генетические ресурсы Беларуси представлены примерно 36 800 видами живых организмов, обитающими на ее территории. С учетом недостаточно изученных таксономических групп общее биологическое разнообразие страны может включать более 42 000 единиц классификации. В собственности Республики Беларусь находятся 15 научных объектов, имеющих статус национального достояния, на которые распространяется исключительное право государства (Закон Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-З). Информация о генетических банках и коллекциях подробно представлена в рамках оценки прогресса по выполнению национальной задачи 5.

К Картахенскому протоколу по биобезопасности

(КПБ) Республика Беларусь присоединилась в 2002 году. Государственными органами, ответственными за выполнение, КПБ определены Минприроды, Министерство сельского хозяйства и Министерство здравоохранения. Содействие указанным министерствам в имплементации КПБ осуществляет Национальный координационный центр биобезопасности (далее – НКЦБ), созданный в 1998 году на базе Института генетики и цитологии НАН Беларуси. НКЦБ осуществляет поддержку национального банка данных по биобезопасности, в котором собрана и систематизирована информация о научных исследованиях по вопросам биобезопасности, об оценке рисков возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов (далее – ГИО) на здоровье человека

и окружающую среду, испытаниях ГИО, ввозе, вывозе в Республику Беларусь и транзите через ее территорию ГИО, использовании ГИО и продуктов на их основе в хозяйственных целях, а также информация по вопросам биобезопасности из международных информационных систем и сетей.

С целью выполнения Плана по реализации Картахенского протокола по биобезопасности при Минприроды создан и функционирует экспертный совет по безопасности генно-инженерных организмов (ГИО). Начиная с 2016 года проведено 9 оценок рисков ГИО с целью принятия решений о допустимости либо недопустимости высвобождения ГИО в окружающую среду для испытаний или использования в хозяйственной деятельности (с высвобождением в



фото: О. Малышева



фото: О. Малышева



фото: О. Малышева



фото: О. Малышева

окружающую среду либо для использования в замкнутых системах), в том числе 4-х растений, 1-го животного и 3-х микроорганизмов.

Положительное решение от Экспертного совета получено на использование в хозяйственной деятельности стада трансгенных коз со встроенной в геном нуклеотидной последовательностью, кодирующей рекомбинантный белок – человеческий лактоферрин, получаемый для нужд медицины и ветеринарии. Также положительное решение принято по 3-м штаммам непатогенных ГИ-микроорганизмов для производства аминокислот (1 – получен методом трансгенеза, 2 – методом CRISPR-Cas9), что позволяет использовать данные ГИ-организмы в хозяйственной деятельности в режиме замкнутых систем биореакторов с соблюдением требований национального законодательства к замкнутым системам.

В банке данных ГИО НКЦБ по состоянию на конец 2025 года содержится информация:

- о 67 ГИО (55 микроорганизмах, 11 растениях, 1 животном), разработанных в лабораториях научных институтов Республики Беларусь;

- о 12 государственных оценках рисков ГИО и результатах решений Экспертного совета по безопасности генно-инженерных организмов Минприроды о допустимости или недопустимости высвобождения ГИО в окружающую среду или использовании в хозяйственной деятельности;

- 3 решения Министерства сельского хозяйства и продовольствия о регистрации новых генно-инженерных штаммов микроорганизмов, 1 решение о регистрации нового генно-инженерного животного, допущенных к использованию в хозяйственной деятельности;

- информация о пересечении 247 грузов с ГИО государственной границы Республики Беларусь и Таможенного Союза, предоставляемая Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь;

- информация по результатам испытаний 98635 образцов на наличие ГИ-компонентов.

Таким образом, правовые и организационные механизмы обеспечения биологической безопасности в Республике Беларусь на национальном и международном уровнях в достаточной мере урегулированы, созданы необходимая правовая база и специализированные структуры. На уровне Правительства Республики Беларусь сформирован ряд межведомственных координационных органов.

В 2022–2025 гг. Институтом генетики и цитологии НАН Беларуси выполнялся проект Секретариата Конвенции о биологическом разнообразии «Расширение сотрудничества между Центрами передового опыта ЦВЕ и Центральной Азии для устранения основных причин утраты биоразнообразия и поддержания здоровья людей, сельскохозяйственных культур и домашнего скота», в ходе которого составлены сравнительные обзоры правовых и технических норм и методов лабораторного обнаружения ГИО, патогенов растений, по видоспецифической идентификации ДНК и определению экологической ДНК в 7-ми странах-партнерах по проекту.

Вместе с тем, несмотря на развитие законодательства в области отдельных сфер биологической безопасности, последние десятилетия показали необходимость разработки общих норм и методов регулирования, охватывающих всю сферу санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также смежных с ней областей – ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия, экологическую безопасность, безопасность среды обитания, включая безопасность генно-инженерной деятельности.

В этой связи в целях реализации государственной политики в области обеспечения биологической безопасности, направленной на обеспечение защиты населения, животных, растений и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, придания процессу ее обеспечения комплексного, скоординированного и упреждающего характера Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 22.03.2022 № 161 принята «Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности».

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Одной из проблем, связанной с реализацией Нагойского и Картахенского протоколов в Республике Беларусь, является получение финансовой поддержки функционирования национальных механизмов посредничества, и в первую очередь, денежных средств, направляемых на выполнение международных обязательств, взятых страной по выполнению данных протоколов. Существенное содействие в решении данной проблемы для Беларуси как развивающегося государства ранее оказывали проекты международной технической помощи (далее – проекты МТП).

В 2022–2023 годы Республика Беларусь выразила заинтересованность в выполнении проектов ГЭФ «Global Biodiversity Framework Early Action Support (Central and Eastern Europe)» (средняя сумма гранта на страну – 300 тыс. долл. США), «Umbrella Programme to Support NBSAP Update and the 7th National Reports» (средняя сумма гранта на страну – 200 тыс. долл.), подготовив заявки и отправив соответствующие письма в секретариаты ГЭФ и ЮНЕП. Однако заявки от Беларуси на реализацию данных проектов не были поддержаны, а письма в ГЭФ и ЮНЕП остались без ответа. Такой подход не способствует консолидации международных усилий по выполнению как Нагойского и Картахенского протоколов, так и реализации Конвенции о биологическом разнообразии.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 14. ВКЛЮЧЕНИЕ ВОПРОСОВ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ В ПРОЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ (КОНЦЕПЦИЙ, СТРАТЕГИЙ, ПРОГНОЗОВ), СВЯЗАННЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОКАЗЫВАЮЩИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЕСТЕСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ КОМПЛЕКСЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ

14 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 14 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 14 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на перевыполнение целевой задачи (ожидается, что целевая задача будет выполнена до установленного срока)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 14 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 14 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши;
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши, и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На выполнение данной цели направлена национальная задача 15.9: к 2020 году обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования и процессов развития, а также при разработке стратегий и планов сокращения масштабов бедности.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2026 г. № 60 «О вопросах в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия» установлено, что республиканским органам государственного управления и иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам, иным организациям необходимо учитывать положения стратегии при подготовке проектов государственных программ, планов действий, схем и других документов, затрагивающих вопросы сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия; нормативных правовых актов, направленных на реализацию приоритетных направлений, определенных стратегией.

Основной программой, связанной с сохранением

Согласно Статье «Закон «О государственном прогнозировании и государственном планировании» к документам государственного планирования относятся:

- на **среднесрочный период**:

- программа социально-экономического развития Республики Беларусь;
- государственные программы;
- государственные программы научных исследований, научно-технические программы;
- программы развития отраслей экономики (видов экономической деятельности);
- программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц областного и базового территориальных уровней.

- на **краткосрочный период**:

- план социально-экономического развития Республики Беларусь;
- планы развития отраслей экономики (видов экономической деятельности);
- планы развития административно-территориальных единиц областного и базового территориальных уровней.

и устойчивым использованием биоразнообразия в стране в период после предоставления Республикой Беларусь 6-го национального отчета, являлась Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 19.02.2021 № 99. Данная госпрограмма включала подпрограмму «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия», предусматривающую реализацию 112 целевых мероприятий, объединенных в 2 целевые задачи:

- сохранение, восстановление и устойчивое использование экологических систем;
- сохранение, восстановление и устойчивое использование диких животных дикорастущих растений, среды их обитания и произрастания.

Кроме того, отдельные мероприятия в области охраны и устойчивого использования биоразнообразия в период с 2021 по 2025 год были включены в следующие государственные программы:

- Государственная программа «Белорусский лес» на 2021–2025 годы предусматривала мероприятия, направленные на охрану и устойчивое использование лесных ресурсов, а также диких животных, являющихся объектами охоты;

- Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы включала мероприятия, направленные на охрану и устойчивое использование рыбных запасов в стране;

- Государственная программа «Дороги Беларуси» на 2021–2025 годы предусматривала мероприятия в области предотвращения гибели диких животных в местах их массовой миграции при возведении (реконструкции) автомобильных дорог;

- Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2021–2025 годы содержала мероприятия в области сохранения биоразнообразия на загрязненных радионуклидами территориях;

- в Государственных программах «Комфортное жилье и благоприятная среда» и «Энергосбережение» на 2021–2025 годы предусмотрены мероприятия в области предотвращения поражения электрическим током птиц на воздушных линиях;

- Государственная научно-техническая программа «Зеленые технологии ресурсопользования и экобезопасности» на 2021–2025 годы была направлена на разработку научных подходов в области охраны и устойчивого использования животного и растительного мира;

- в рамках отдельной научно-технической программы «Интродукция и инвазии» была проведена оценка воздействия чужеродных инвазивных видов растений и животных на природные экосистемы и их компоненты, а также разработаны инновационные методы борьбы с агрессивными инвазивными видами растений, животных, микроорганизмов;

- Государственная программа научных исследований на 2021–2025 годы (подпрограммы «Природопользование и экология» и «Биоразнообразие, биоресурсы, экология») была направлена на повышение

научных взглядов в области охраны и устойчивого использования биоразнообразия.

Конкретным примером включения мер по сохранению биоразнообразия в проекты государственных программ и иных документов государственного планирования, связанных с использованием природных ресурсов и оказывающих воздействие на естественные природные комплексы и экологические системы, является реализация мероприятия 55 Национального плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021–2025 годы: предотвращение поражения электрическим током птиц на воздушных линиях. Выполнение данного мероприятия является актуальным, поскольку в соответствии с научными данными в Беларуси ежегодно на ЛЭП гибнет не менее 280 тыс. птиц. Птицы при контакте с ЛЭП могут являться причиной коротких замыканий, отключений и аварий, что в итоге приводит к значительным экономическим убыткам. На решение данной проблемы направлена разработка и установка специальных птицевозрастных устройств, а также реконструкция действующих линий напряжением 0,4–10 кВ с применением изолированных проводов. Реализация данных мероприятий выполняется за счет средств, отводимых на содержание, ремонт, возведение и реконструкцию ЛЭП. При составлении технических заданий на выполнение проекта строительства или реконструкции воздушных линий электропередачи отдельным требованием технической документации является установка наиболее оптимальных птицевозрастных устройств.

Так, в соответствии с положениями СТП 09110.20.188-11 «Нормы технологического проектирования воздушных линий электропередачи напряжением 35 кВ и выше» энергоснабжающими организациями только в 2024 году установлено более 68000 эффективных устройств отпугивания птиц на опорах высоковольтных линий ВЛ-35 кВ и выше.

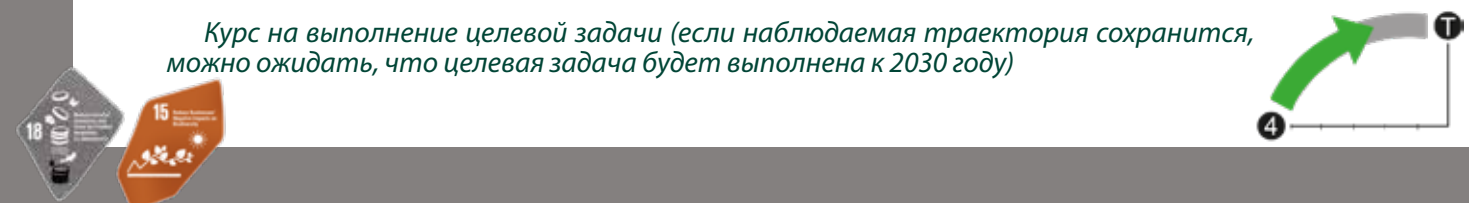
В целях предотвращения поражения электрическим током птиц на воздушных линиях строительство и реконструкция ВЛ 0,4–10 кВ выполняется энергоснабжающими организациями с применением только изолированных (покрытых) проводов. За 2024 год выполнены работы по замене неизолированных проводов на изолированные ВЛ 10(6) кВ в объеме 564 км, а также строительство ВЛ 0,4 кВ в изолированном исполнении – 1530 км.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Определенные трудности и конфликтные ситуации, связанные с охраной и использованием биологического разнообразия, могут возникать при планировании хозяйственной деятельности (строительство, реконструкция, новые производства). Основным механизмом решения таких конфликтных ситуаций является проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) предпроектных и проектных решений.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 15. СОЗДАНИЕ ПРАВОВОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМОВ, СТИМУЛИРУЮЩИХ РАЦИОНАЛЬНОЕ (УСТОЙЧИВОЕ) ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, УСТАНОВЛЕНИЕ МЕР ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ МЕТОДОВ, РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ И ПРАКТИК, «ЗЕЛЕННЫХ» ЗАКУПОК, ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИРОВ В ФИНАНСИРОВАНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

15 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 15 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВЫМ ЗАДАЧАМ 15, 18 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 15 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 15 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 12: ответственное потребление и производство;
- национальной ЦУР 12: обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

На выполнение данных целей направлены следующие национальные задачи:

- задача 12.2: к 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов;

- задача 12.4: к 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду;

- задача 12.5: к 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Правовые механизмы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления

биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов установлены законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Они включают такие положения, как предупредительный характер мер по охране окружающей среды и предотвращению причинения вреда окружающей среде; государственное регулирование охраны окружающей среды и природопользования; платность специального природопользования и возмещение вреда, причиненного окружающей среде; экономическое стимулирование рационального (устойчивого) использования природных ресурсов; допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду с учетом требований в области охраны окружающей среды; презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности; ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов и иное.

Для оценки эффективности правового и экономического механизмов, стимулирующих рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов в Республике Беларусь, используется система статистических показателей «зеленого роста» (https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/metodology/green_growth_system.pdf).

Одним из основных показателей рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, является энергоэффективность. За период с 2010 по 2024 годы он повысился с 2,4 до 2,8 тыс. руб. на 1 кг условного топлива, что свидетельствует о росте энергоэффективности производства.

Еще одним важным макроэкономическим показателем, характеризующим уровень потребления топливно-энергетических ресурсов, приходящихся на единицу валового внутреннего продукта, является энергоёмкость ВВП. Исходя из вышеприведенной таблицы очевидно, что эффективность использования топлива и энергии в стране в период с 2010 по 2024 годы поступательно повышалась, о чем свидетельствует снижение затрат топливно-энергетических ресурсов на единицу валового внутреннего продукта в период с 2010 по 2024 годы на 16,5 %, а в период с 2020 по 2024 годы – на 3,9%.

Энергоэффективность ВВП (в ценах 2005 года) в Республике Беларусь

Показатель	2010	2015	2020	2021	2022	2023	2024
Энергоэффективность (тыс. руб. на 1 кг условного топлива)	2,4	2,7	2,7	2,6	2,7	2,7	2,8

Энергоемкость ВВП (в ценах 2005 года) в Республике Беларусь

Показатель	2010	2015	2020	2021	2022	2023	2024
Энергоемкость (кг условного топлива на млн. руб.)	423,8	369,9	364,3	387,7	367,0	368,0	354,1

Доля производства электрической энергии из возобновляемых источников энергии в общем производстве электрической энергии

Показатель	2010	2015	2020	2021	2022	2023	2024
Доля производства электроэнергии из возобновляемых источников в общем производстве электроэнергии (%)	0,4	0,9	3,4	3,2	3,5	3,1	3,2

Следует отметить, что Беларусь значительно отстает в развитии возобновляемой энергетики от стран Европейского Союза, где в 2023 году доля возобновляемой энергии в общем потреблении энергии в Европе составила 24,5 %.

Рациональное использование водных ресурсов отражает показатель эффективность использования водных ресурсов. Данный показатель рассчитывается как отношение объема валовой добавленной стоимости к общему объему использования вод, добытых (изъятых) из природных источников или полученных из системы водоснабжения других водопользователей. Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует, что эффективность использования водных ресурсов в период с 2010 по 2024 годы выросла в 15,2 раза, а в период с 2020 по 2024 годы – в 1,53 раза.

Для измерения воздействия образования отходов на окружающую среду и оценки эффективности ресурсопотребления используется показатель интенсивность образования отходов. Этот показатель отражает удельное количество образующихся отходов на душу населения, единицу продукции ВВП или иной сопоставимой единицы.

Показатель *доля производства электрической энергии из возобновляемых источников энергии в общем производстве электрической энергии* отражает, прежде всего, воздействие производства энергии на климат, поскольку при применении возобновляемых источников продуцируется меньше парниковых газов.

Доля возобновляемой энергии в общем производстве энергии страны за период с 2010 по 2022 годы выросла с 0,4 % до 3,5 % или в 8,7 раза. Однако в 2024 году этот показатель по сравнению с 2022 годом снизился на 0,3 %, что связано с введением в эксплуатацию Островецкой атомной станции.

Интенсивность образования отходов производства на душу населения в Республике Беларусь в период с 2010 по 2024 годы выросла с 4,62 до 6,06 т/чел. или на 23,8 %, при этом в период с 2021 по 2024 годы этот показатель напротив, снизился на 10,4 %. Интенсивность образования твердых коммунальных отходов на душу населения в период с 2010 по 2024 годы возросла с 389,1 до 466,8 кг/чел., или на 16,6 %.

Тем не менее, совокупное образование отходов в Республике Беларусь ниже среднего аналогичного показателя по Европейскому Союзу: по данным Евростат в 2022 году в Европейском Союзе образовалось 4991 кг отходов на душу населения, тогда как в Беларуси в тот же период этот показатель составил 4673 кг.

О положительном эффекте мер, принимаемых Беларусью по снижению негативных последствий, связанных с ростом образования отходов, свидетельствует снижение интенсивности образования отходов производства на единицу ВВП: в период с 2010 по 2024 годы он уменьшился в 11,7 раз.

Одним из механизмов, направленных на экономическое стимулирование мер по защите окружающей среды и биоразнообразия от вредного воздействия



Плотина Витебской ГЭС (фото: из открытого источника: sb.by)

Эффективность использования водных ресурсов в Республике Беларуси

Показатель	2010	2015	2020	2021	2022	2023	2023
Эффективность использования водных ресурсов (руб./м³)	11,0	61,4	109,5	121,6	136,9	150,3	167,6

Интенсивность образования отходов в Республике Беларусь

Показатель	2010	2015	2020	2021	2022	2023	2024
Интенсивность образования отходов производства на душу населения т/чел.	4,62	5,27	6,52	6,69	4,24	5,49	6,06
Интенсивность образования твердых коммунальных отходов на душу населения кг/чел.	389,1	394,7	433,9	426,8	432,8	433,9	466,8
Интенсивность образования отходов производства на единицу ВВП (кг/руб.)	2,57	0,55	0,41	0,35	0,20	0,23	0,22

Экологический налог в Республике Беларусь

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Экологический налог (млн. руб.)	137,6	172,6	193,7	215,4	266,2	298,8
Экологический налог в общей сумме налоговых доходов (%)	0,6	0,7	0,6	0,7	0,8	0,7



результатов производственной деятельности является взимание экологического налога. За период с 2016 по 2021 годы суммарный сбор экологического налога в стране вырос со 137,6 до 298,8 млн. рублей или в 2,2 раза. При этом доля экологического налога в общей сумме налоговых доходов страны все эти годы составляла 0,6-0,8 %.

Реализация правовых и экономических механизмов, стимулирующих рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов, позволила Республике Беларусь в 2024 году занять 32 позицию среди 180 стран в международном рейтинге по индексу экологической эффективности.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Одной из основных трудностей применения правового и экономического механизмов, стимулирующих рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов является дублирование норм и требований в этой сфере в многочисленных нормативно-правовых актах Беларуси. В настоящее время они изложены в Законах Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «Об охране озонового слоя», «О гидрометеорологической деятельности», «Об обращении с отходами», «Об охране атмосферного воздуха», «О государственной экологической экспертизе, стра-

тегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране и использовании торфяников», «О некоторых вопросах гидрометеорологической деятельности», Указах Президента Республики Беларусь, постановлениях правительства, иных ТНА, что усложняет их применение.

В этой связи возникла необходимость принятия нового систематизированного документа, который объединит нормы в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности, обеспечит системное правовое регулирование всей совокупности отношений в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов. Он должен стать основным законодательным актом, регулирующим экологические правоотношения, и заменить множество разрозненных законов, принятых за последние десятилетия.



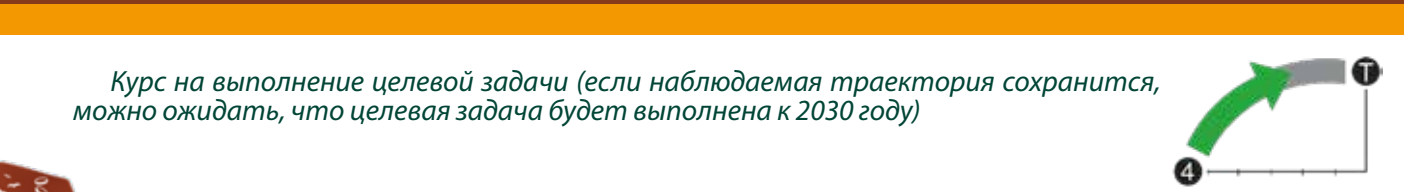
Лукомльская ГРЭС (фото из открытого источника: sb.by)



Солнечные панели (фото: И. Гигиняк)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 16. ОБЕСПЕЧИТЬ МОБИЛИЗАЦИЮ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

16 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 16 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 19 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 16 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 16 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 15: сохранение экосистем суши;
- национальной ЦУР 15: защита и восстановление экосистем суши, и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. На выполнение данной цели направлена следующая национальная задача: мобилизовать и значительно увеличить финансовые ресурсы из всех источников в целях сохранения и рационального использования биологического разнообразия и экосистем.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

В Беларуси создана и функционирует развитая система стратегического планирования финансов, выделяемых на охрану окружающей среды, включая мероприятия, направленные на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия. Финансирование программ и мероприятий в области биоразнообразия осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов; средств государственных внебюджетных фондов; собственных средств юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей; кредитов банков; иных привлекаемых для реализации этих

программ и мероприятий внебюджетных источников, не запрещенных законодательством.

Объем совокупных расходов на охрану окружающей среды определяется как сумма текущих расходов на охрану окружающей среды и инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды, по направлениям природоохранной деятельности. Расчет объема совокупных расходов на охрану окружающей среды осуществляется согласно Методике по расчету объема совокупных расходов на охрану окружающей среды, утвержденной Постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 14.06.2018 № 39 и включает в себя следующие статьи расходов:

- на охрану атмосферного воздуха и предотвращение изменения климата;
- на обращение со сточными водами;
- на обращение с отходами;
- на охрану и экологическую реабилитацию земель, поверхностных и подземных вод;
- на снижение шумового и вибрационного воздействия;
- на сохранение биологического и ландшафтного разнообразия;
- на защиту от ионизирующего излучения и радиоактивного загрязнения;
- на научную деятельность и разработки в области охраны окружающей среды;
- на прочую деятельность в области охраны окружающей среды.

Анализ данных Минстата (показатель J.1. Расходы на охрану окружающей среды (<https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika>) свидетельствует о том, что в отчетный период объем совокупных расходов на охрану окружающей среды увеличился с 920,0 млн. белорусских рублей (437,0 млн. долл. США) в 2019 году до 1 706,0 млн. в 2024 году (525,7 млн. долл. США, расчет проводился по среднему официально-

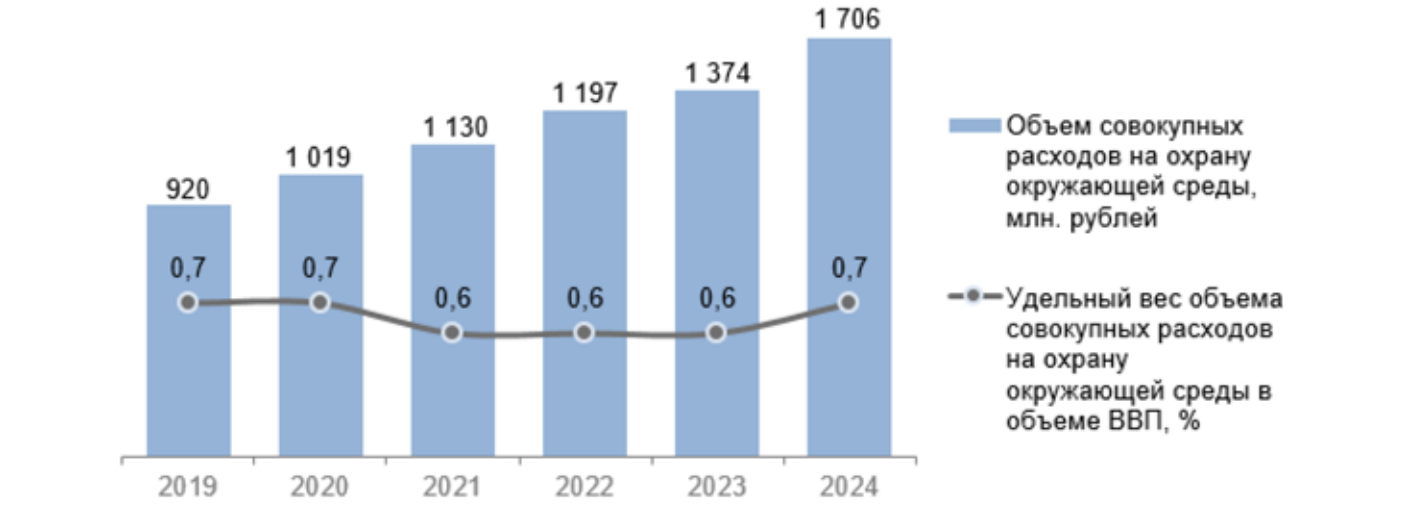
му курсу белорусского рубля на 2019 год и 2024 год). Удельный вес объема совокупных расходов на охрану окружающей среды в объеме ВВП в отчетный период составлял 0,6-0,7 % от совокупного бюджета Республики Беларусь, тогда как средние затраты на охрану окружающей среды в Европе в 2019 году составили 0,58 % (<https://unece.org/ru/environment-policy/publications/okruzhayuschaya-sreda-evropy-sedmaya-obscheevropeyskaya>).

Всего за период с 2019 по 2024 годы на охрану окружающей среды в стране было расходовано 7 345,6 млн. белорусских рублей или 2 766,6 млн. долл. США (расчет по среднему арифметическому курсу валют за 2019–2024 годы).

Прямые расходы на сохранение биологического и ландшафтного разнообразия за этот период (2019–2024 годы) составили 155,8 млн. белорусских рублей

(58,7 млн. долл. США) или 2,1 % от суммарных расходов на охрану окружающей среды, в 2024 году на эти нужды было израсходовано 30,9 млн. белорусских рублей или 9,5 млн. долл. США.

Основная часть мероприятий по охране и устойчивому использованию биологического разнообразия в период с 2019 по 2025 годы осуществлялась в рамках государственных программ «Охрана окружающей среды» и «Белорусский лес», финансируемых за счет республиканского бюджета. Объем финансирования в эти годы находился в пределах от 4 082,2 тыс. белорусских рублей (1 676,5 тыс. долл. США) в 2020 году до 5 943,1 тыс. белорусских рублей (1 831,4 тыс. долл. США) в 2024 году (<https://sdgplatform.belstat.gov.by/datasets/15.a.1.1>).



Расходы на охрану окружающей среды в Республике Беларусь



Расходы на охрану окружающей среды в 2024 году по отдельным направлениям природоохранной деятельности

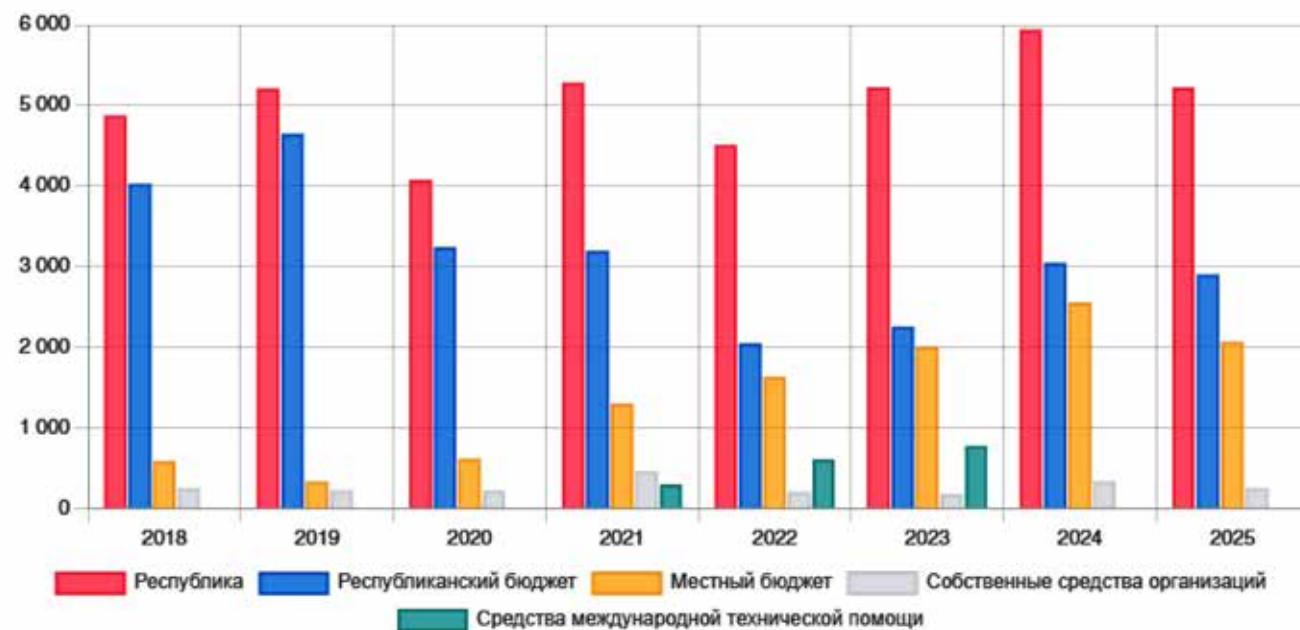
ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Республика Беларусь по оценке Международного валютного фонда (сайт в World Economic Outlook Database By Country Groups) относится к развивающимся странам, в связи с чем для нее очень важна международная финансовая поддержка таких социально значимых направлений деятельности, как сохранение биоразнообразия. Однако, начиная с 2020 года, предоставление средств международной технической помощи для Республики Беларусь было остановлено, что не позволило получить международные финансовые ресурсы на реализацию ряда значимых проектов по сохранению биоразнообразия как на национальном, так и на глобальном уровне.

В первую очередь это касается целевого гранта GBFF «Достижение целей Куньминско-Монреальской рамочной программы в области биоразнообразия за счет расширения сети охраняемых территорий, восстановления ключевых биотопов и сохранения глобально угрожаемых видов» (870,0 тыс. долл. США), в рамках которого планировалось разработать национальные цели и программу мониторинга достижения национальных целей Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, а также подготовить 7 Национальный доклад о выполнении Республики Беларусь Конвенции о биологическом разнообразии.

Не получил финансовой поддержки проекты ГЭФ-7 «Сохранение биоразнообразия ВБУ международной значимости и устойчивое управление пресноводными экосистемами в бассейне Западной Двины» (4,3 млн. долл. США) и ГЭФ-8 «Интегрированное управление ландшафтами и водными ресурсами Гомельского Полесья: модель экосистемного подхода для достижения целей Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия» (4,2 млн. долл. США).

Некоторые мероприятия, запланированные в рамках международных проектов, были выполнены за счет национальной стратегии по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, а также подготовка 7-го национального доклада осуществлялись при финансовой поддержке Программы развития ООН.



Объем финансирования государственных программ в области охраны и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия (тысяч белорусских рублей)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 17. ПОВЫСИТЬ УРОВЕНЬ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ОРГАНОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, В ТОМ ЧИСЛЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, О СОСТОЯНИИ И ЗНАЧИМОСТИ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ, А ТАКЖЕ МЕРАХ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНИМАТЬ ДЛЯ ЕГО СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

17 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 17 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВОЙ ЗАДАЧЕ 21 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)

СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 17 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Прямое соответствие задачи 19 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия Целям устойчивого развития отсутствует. Косвенно задача 19 связана с реализацией глобальной ЦУР-9: индустриализация, инновации и инфраструктура.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» распространение экологической информации – это действия обладателей экологической информации, направленные на доведение ее до сведения государственных органов, иных юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, путем размещения такой информации в печатных изданиях, иных средствах массовой информации, на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет или иными общедоступными способами.

Закон констатирует, что каждый гражданин имеет право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной экологической информации. В нем определены состав, источники и виды экологической информации, формы ее предоставления и распространения, порядок доступа к ней и иное.

Ключевое место в предоставлении информации всем заинтересованным отводится Сводному реестру экологической информации государственно-

го фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях, созданному Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 24.05.2008 № 734 «О государственном фонде данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее». Реестр представляет собой единую систему учета и предоставления сведений о состоянии окружающей среды, воздействии на нее, а также о мерах по охране биоразнообразия и природной среды в целом. Ведение Реестра обеспечивается Минприроды и осуществляется на бумажных и электронных носителях по форме, устанавливаемой Минприроды. Сведения, содержащиеся в Реестре, являются открытыми и доступными для всеобщего ознакомления.

Сводный Государственный реестр экологической информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее за 2024 год, подготовленный на основании 82 реестров экологической информации, представляет собой 544 страничный документ, доступ к которому открыт по ссылке: <https://minpriroda.gov.by/ru/reestr1-ru/view/svodnyj-reestr-ekologicheskoy-informatsii-gosudarstvennogo-fonda-dannyx-o-sostojanii-okruzhajuschej-sredy-i-5504/>.

Наряду со Сводным реестром на сайте Минприроды в открытом доступе (https://www.minpriroda.gov.by/ru/new_url_19948904-ru/) находятся следующие электронные информационные ресурсы:

- республиканская информационная система автоматизированного мониторинга окружающей среды (РИСАМОС);
- государственный кадастр возобновляемых источников энергии;
- государственный водный кадастр;
- реестр особо охраняемых природных территорий;
- интерактивная карта минерально-сырьевой базы Республики Беларусь.

Широкий спектр нужной экологической информа-

ции представлен на сайте Национального статистического комитета, включая сведения об охране и использовании биологического разнообразия (<https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayushchaya-sreda/>).

Различные аспекты, связанные с охраной окружающей среды, отражаются в ежегодном экологическом бюллетене «Состояние природной среды Беларуси» (<https://minpriroda.gov.by/ru/bulleten-ru/>), выходящим в стране с 2023 года.

Повышение уровня информированности всех заинтересованных о состоянии и значимости биологического разнообразия, кроме того, обеспечивается через интернет-сайты Минприроды и его территориальных органов, Минлесхоза и иных министерств и ведомств, районных исполнительных комитетов, общественных организаций, отдельных природоохранных учреждений (gru-ozera.by и др.) и их групп (www.zakazniki.priroda-vitebsk.by/), а также научных и учебных организаций (ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам» – <http://biobel.by>, ГНУ «Институт экспериментальной ботаники имени В.Ф. Купревича НАН Беларуси» <http://botany.by/> и др.). О туристическом потенциале ООПТ и его использовании в Беларуси информирует сайт <http://www.itourist.by/>. Сайт wildlife.by представляет сведения о разнообразии дикой природы Беларуси и предназначен для туристов, фотографов, охотников, рыболовов и просто любителей природы.

Различные аспекты реализации государственной политики в области сохранения биологического разнообразия, мероприятия по сохранению животного и растительного мира освещаются в печатных изданиях, теле- и радиопрограммах, информационными агентствами на каналах Беларусь-1, Беларусь-2, Беларусь-3, Беларусь-5, НТВ-Беларусь. Так, только в 2024 году в традиционных медиа было размещено 20 роликов социальной рекламы на телевидении и 29 аудиороликов на радио, организовано 1184 видеорепортажей (интервью) и 1609 аудио репортажей (интервью). В печатных СМИ, в том числе в сети Интернет, было опубликовано 12 747 статей.

С целью распространения знаний о биологическом разнообразии издается специализированный журнал «Родная природа», учредителем которого является Минприроды. В иных СМИ действуют постоянные рубрики, посвященные сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия («Эко-новости», «Зеленая планета», «Чистая среда», «Осознанное потребление», «Природа и человек» и др.).

Ежегодно в стране издается и распространяется не менее 50 видов информационных материалов о биологическом разнообразии (книги, буклеты, листовки, плакаты, календари), их общий тираж за 10-летний период превысил 100 тыс. экземпляров.

В 2024 году на 2/3 увеличилось размещение социальной наружной рекламы (билборды). Это составило 283 плаката, из которых 156 установлены за счет средств рекламодателей, что в 3 раза больше, чем в 2023 году. Почти в 3 раза увеличилось размещение социальной рекламы на светодиодных экранах (цифровых бордах). В 2024 году было разработано 60

новых макетов наружной социальной рекламы.

В целях пропаганды экологических знаний Минприроды, Национальная академия наук, государственные и общественные организации ежегодно организуют и проводят не менее 10 пресс-конференций, тематических брифингов, выставок по вопросам сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, в том числе приуроченных к Всемирному дню биологического разнообразия, Всемирному дню почв, Всемирному дню водно-болотных угодий, Международному дню птиц и другим датам, связанным с сохранением биологического разнообразия.

На повышение уровня информированности о состоянии охраны окружающей среды государственных органов, общественных объединений, органов территориального общественного самоуправления, юридических и физических лиц направлено проведение ежегодных республиканских экологических форумов.

Начиная с 2023 года Общественное объединение «Ботаническое общество» ежегодно организует и проводит Национальную кампанию «Растина года»: растением 2024 года выбран прострел раскрытый, растением 2025 года – василек синий; растением 2026 года – вереск обыкновенный. Ежегодно проводится конкурс детского рисунка, посвященный растению года: в 2024 году – «Сон-трава. Фантазия и реальность»; в 2025 – «Василек синий – символ Беларуси»; в 2026 – «Вереск обыкновенный. Легенды и мифы». На конкурсы были присланы более 4,5 тыс. рисунков со всех регионов Беларуси.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Одной из проблем в области повышения информированности всех заинтересованных о состоянии и значимости биологического разнообразия является формирование больших массивов данных, в которых сложно найти нужную информацию. Решение данной проблемы невозможно без освоения и внедрения информационных технологий, цифровой трансформации природоохранной деятельности, обеспечивающих, в том числе, накопление, хранение, обработку и анализ информации.

Данную проблему планируется решить за счет создания единой цифровой платформы на основе ГИС- и Web-технологий, содержащей полную информацию об охране и использовании биологического разнообразия в Республике Беларусь.



Работы участников конкурса «Василек синий – символ Беларуси»



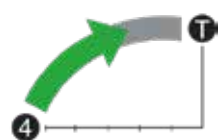
Работы участников конкурса 2026 – «Вереск обыкновенный. Легенды и мифы»



НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 18. ПОВЫСИТЬ УРОВЕНЬ НАУЧНЫХ ЗНАНИЙ О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ, СОДЕЙСТВОВАТЬ РАЗВИТИЮ ИННОВАЦИЙ, ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗРАБОТКИ МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ПРОГРАММ В ИНТЕРЕСАХ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ, УКРЕПЛЕНИЯ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И МОНИТОРИНГА СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОКУМЕНТАМИ, РЕГУЛИРУЮЩИМИ ДОСТУП К ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ

18 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 18 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВЫМ ЗАДАЧАМ 20, 21 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Курс на выполнение целевой задачи (если наблюдаемая траектория сохранится, можно ожидать, что целевая задача будет выполнена к 2030 году)



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 18 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Задача 18 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия соответствует:

- глобальной ЦУР 9: индустриализация, инновации и инфраструктура;
- национальной ЦУР 9: создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям. На выполнение данной цели направлена национальная задача 9.5: активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в расчете на 1 миллион человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

В Республике Беларусь ведется целенаправленная работа, направленная на повышение уровня научных знаний о современном состоянии биологического разнообразия. Приоритетом развития биологической науки в стране является изучение и накопление данных о биологическом разнообразии, подготовка профильных специалистов, обмен знаниями о биоразнообразии путем проведения научных конференций, издание печатной продукции и иное. С углублением

научных исследований и увеличением объемов информации о биологическом разнообразии, необходимостью интегрирования научных знаний в государственные, отраслевые стратегии и программы, а также с целью более интенсивного и оперативного научного обмена связано быстрое развитие современных информационных технологий в биологических исследованиях.

Основными источниками научных знаний о современном состоянии биологического разнообразия, являются государственные программы (государственные программы научных исследований, научно-технические, региональные, отраслевые научно-технические и иные), которые финансируют фундаментальные и прикладные исследования и разработки, направленные на решение проблем в области сохранения, восстановления и устойчивого использования биоразнообразия.

Основным научным органом, осуществляющим организацию, проведение и координацию фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок по различным направлениям естественных, технических, гуманитарных, социальных наук и искусств, включая сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, является Национальная академия наук Беларуси». В нее входят государственные научные учреждения, обеспечивающие научные знания о современном состоянии биологического разнообразия: государственное научно-производственное объединение «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам», государственные научные учреждения: Институт экспериментальной ботаники им. В.Ф. Купревича НАН Беларуси, Институт леса НАН Беларуси, Институт микробиологии НАН Беларуси, Институт рыбного хозяйства НАН Беларуси, Институт генетики и цитологии НАН Беларуси, Институт природопользования НАН Беларуси и иные.

Основным научным органом, отвечающим за комплексное изучение и научное обеспечение сохранения и рационального использования биологических ресурсов, является государственное научно-производственное объединение «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам».

Кроме того, научные исследования в области биоразнообразия проводятся специализированными кафедрами различных университетов и научно-исследовательских институтов страны иного ведомственного подчинения, научными отделами заповедников и национальных парков, иными государственными и негосударственными организациями, осуществляющими свою деятельность в области охраны окружающей среды.

Отдельной статистики, отражающей показатели уровня прогресса научных знаний о биологическом разнообразии в Республике Беларусь, не ведется. О динамике научных исследований в области биораз-

нообразия за период, прошедший после предоставления страной предыдущего национального доклада о выполнении Конвенции о биоразнообразии, можно косвенно судить по статистика науки в разделе «Наука и инновации» Белстата (<https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/nauka-i-innovatsii/nauka/>). Исходя из ниже приведенной аблицы, число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, и списочный состав работников, занятых в науке, за период с 2018 по 2024 годы, практически не изменились. В качестве негативной тенденции необходимо отметить сокращение научных специалистов высшей квалификации: кандидатов и докторов наук. Положительным моментом является рост внутренних затрат на научные исследования и разработки в 2024 году по сравнению с 2018 годом в 1,95 раза, а также объемы выполненных научных исследований и разработок за тот же период – в 2,0 раза.

Основные показатели деятельности организаций, выполнявших научные исследования и разработки

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки (единиц)	455	460	451	445	448	462	463
Списочная численность работников, выполнявших научные исследования и разработки, человек (тыс. чел)	27,4	27,7	25,6	25,6	25,2	26,7	27,4
Из них имеют ученую степень:							
доктора наук	627	608	560	550	523	519	513
кандидата наук	2864	2833	2760	2659	2603	2724	2750
Из них исследователи (тыс. чел.)	17,8	17,9	17,0	16,3	16,4	17,2	17,7
Внутренние затраты на научные исследования и разработки (млн. руб.)	739,3	777,8	807,0	13,3	919,8	1250,0	1448,0
Объем выполненных научных исследований и разработок, оказанных научно-технических услуг (млн. руб.)	765,1	805,5	878,7	926,4	1036,7	1312,2	1542,9

Показатель 9.5.1: доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП (%)

Год	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП (%)	0,60	0,58	0,54	0,46	0,47	0,58	0,59

Одним из основных показателей деятельности стран в области развития научных знаний является средний показатель расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП. В мире этот показатель колеблется в значительных пределах, однако средний показатель инвестирования в НИР составляет около 2 %, тогда как большинство стран согласно данным ЮНЕСКО вкладывают в науку менее 1 % своего ВВП (<https://gtmarket.ru/ratings/research-and-development-expenditure>).

Средний показатель расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП в Беларуси в период с 2018 по 2024 годы составил 0,54 %. Минимальные расходы на научную деятельность в данный период были зафиксированы в 2021 году, что было связано с экономическими последствиями пандемии коронавируса. В последующие годы этот показатель рос и достиг в 2024 году 0,59 %. По расходам на науку в 2023 году Беларусь заняла 65 место из 151 страны с показателем 0,57 %.

В структуре совокупных расходов на охрану окружающей среды в Беларуси расходы на научную деятельность в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия в 2024 году составили 2,7 % (<https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/210/y0ucc2ouzhs90hxcwxhgqnrbrmr8xqxw.pdf>).

Традиционными формами повышения уровня научных знаний о современном состоянии биологического разнообразия является проведение конференций, семинаров, выпуск книг, сборников, научных статей и т.п.

Со времени представления предыдущего Национального доклада в стране был выпущен цикл учебных пособий, монографий, обзоров, посвященных биологическому разнообразию Беларуси, которые являются современным срезом по отдельным научным и прикладным направлениям, а также отправной точкой для оценки изменений на перспективу. Среди них Национальный атлас Беларуси (2024), «Живые памятники: редкие и уникальные деревья и насаждения Беларуси» (2021), «Природа Беларуси на рубеже тысячелетий» (2020), «Яркие представители дикой природы Беларуси» (2024), «Млекопитающие Беларуси» (2022), «Прогноз состояния природной среды Беларуси на период до 2035 года» (2022) и многие другие.

Повышению эффективности разработки междисциплинарных технологий и научно-исследовательских программ, обмену знаниями и опытом способствует проведение тематических конференций, семинаров, круглых столов по вопросам сохранения

и устойчивого использования биоразнообразия. Начиная с 2019 года в стране проведено более 50 международных конференций в области биологических знаний. Так, только в 2024 году проведены XIII Международный научно-практический семинар «Динамика, состояние и мониторинг лесных экосистем на особо охраняемых природных территориях», V Международный научный семинар «Растительность болот: современные проблемы классификации, картографирования, использования и охраны», II международная научная конференция «Флора и растительность в меняющемся мире: проблемы изучения, сохранения и рационального использования»; научно-практический семинар «Современные молекулярно-генетические методы в зоологических исследованиях»; научно-практическая конференция «Териофауна Беларуси и сопредельных регионов»; республиканский научно-практический семинар «Состояние и перспективы развития зеленого строительства в Республике Беларусь» и др. Материалы научных конференций представляются в интернете в открытом доступе.

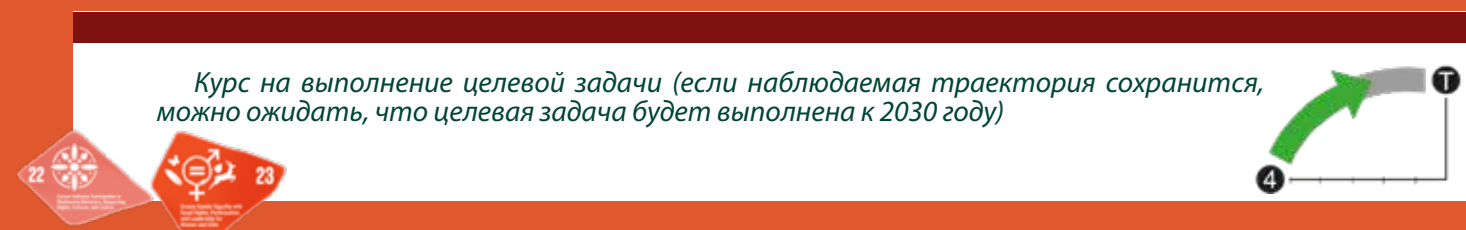
Кроме того, научной общественностью ежегодно выпускаются сотни научных статей, тезисов докладов, посвященных вопросам биоразнообразия. Многие из них размещаются на сайтах соответствующих организаций (например, <https://biobel.by/>; <https://botany.by/> и др.), что способствует большей доступности научной информации о состоянии биоразнообразия.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Одной из проблем, связанных с повышением уровня научных знаний о современном состоянии биологического разнообразия, укреплением научно-исследовательского потенциала, развитием научного сотрудничества в области охраны и устойчивого разнообразия стали политические барьеры, возникшие между Беларусью и странами Европейского Союза, в том числе с сопредельными странами – Польшей, Литвой и Латвией. Природа не знает границ, большинство представителей фауны и флоры обитают как на территории нашей страны, так и в сопредельных странах. Сохранение биологического разнообразия может быть обеспечено только при консолидации взаимных усилий, в том числе путем объединения научного потенциала и знаний ученых сопредельных стран.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 19. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ К ПОЛНОЙ, ДОСТОВЕРНОЙ И СВОЕВРЕМЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ, А ТАКЖЕ К ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБСУЖДЕНИЯМ ПРОЕКТОВ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ РЕШЕНИЙ, ОТЧЕТОВ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ДОКЛАДОВ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОХРАНЕНИЕМ И УСТОЙЧИВЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ.

19 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАДАЧА 19 СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕЛЕВЫМ ЗАДАЧАМ 22, 23 КУНЬМИНСКО-МОНРЕАЛЬСКОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА



СООТВЕТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАДАЧИ 19 ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Прямая корреляция задачи 19 Национальной стратегии сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия с глобальными и национальными Целями устойчивого развития отсутствует.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИЯТЫЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Государственная политика Республики Беларусь в области охраны окружающей среды обеспечивает доступ граждан и общественных объединений к полной, достоверной и своевременной экологической информации, а также к общественным обсуждениям проектов экологически значимых решений.

В Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» констатируется, что каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, а также на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной экологической информации.

Одним из важнейших инструментов обеспечения прав граждан и общественных объединений в получении доступа к экологической информации является процедура проведения общественного обсуждения проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), экологических докладов по стратегической экологической оценке (далее – СЭО).

Отношения в области проведения государствен-

ной экологической экспертизы, СЭО и ОВОС регулирует Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду». Данный Закон определяет, в том числе перечень объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе; перечень объектов, для которых проводится СЭО; перечень объектов, для которых проводится ОВОС.

Экологические доклады по СЭО, отчеты об ОВОС представляются на общественные обсуждения в соответствии с законодательством об охране окружающей среды.

Граждане и юридические лица в области проведения государственной экологической экспертизы, СЭО и ОВОС имеют право:

- запрашивать и получать информацию о проведении государственной экологической экспертизы;
- принимать участие в общественных обсуждениях отчетов об ОВОС, экологических докладов по СЭО;
- знакомиться со сводкой отзывов и протоколом общественных обсуждений отчетов об ОВОС, экологических докладов по СЭО, а также с документацией, направляемой на государственную экологическую экспертизу, заключением государственной экологической экспертизы;
- обжаловать в судебном порядке отчеты об ОВОС, экологические доклады по СЭО, заключения государственной экологической экспертизы.

Процедура проведения общественных обсуждений закреплена в «Положении о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об ОВОС, экологических докладов по СЭО, учета принятых экологически значимых решений, участия в них юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей», утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь

14.06.2016 № 458 (в ред. Постановления Совета Министров Республики Беларусь 13.01.2017 № 24).

Процедура общественного обсуждения включает комплекс обязательных мероприятий, обеспечивающих информирование юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей о таких проектах, а также возможность выражения участниками общественных обсуждений их отношения к указанным проектам, отчетам, докладам в целях учета общественных интересов и соблюдения прав юридических и физических лиц.

- Общественным обсуждениям подлежат:
- концепции, программы, планы, стратегии, схемы, региональные комплексы мероприятий, реализация которых оказывает воздействие на окружающую среду и (или) связана с использованием природных ресурсов, а также изменения и дополнения к ним, не носящие технического характера;
 - нормативные правовые акты в части положений, направленных на регулирование отношений, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности, относящейся к экологически опасной;
 - решения о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира, разрешения на пересадку объектов растительного мира, выдаваемых для удаления, пересадки объектов растительного мира в населенных пунктах;
 - в случае, если в соответствии с законодательством в области государственной экологической экспертизы, СЭО и ОВОС для объектов необходимо проведение ОВОС, СЭО, общественному обсуждению подлежат также отчеты об ОВОС и экологические доклады по СЭО.
- Поступившие в ходе проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений замечания и предложения рассматриваются при доработке соответствующих проектов решений.

Принятые государственным органом экологически значимые решения публикуются в официальных периодических печатных изданиях, средствах массовой информации либо размещаются в открытом доступе на официальных сайтах государственных органов в глобальной компьютерной сети Интернет или на других государственных информационных ресурсах глобальной компьютерной сети Интернет, за исключением нормативных правовых актов, которые подлежат официальному опубликованию в соответствии с законодательством о нормативных правовых актах.

С целью обеспечения доступа граждан и общественных объединений к полной, достоверной и своевременной экологической информации, а также к общественным обсуждениям проектов экологически значимых решений Минприроды ежегодно представляет на официальном сайте (<https://minpriroda.gov.by/ru>) план подготовки проектов нормативных правовых актов. Так, план подготовки проектов нормативных правовых актов на 2025 год, утвержденный Приказом Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 24.12.2024 № 436-ОД, предусматривал подготовку 33 Проектов, включая проведения процедуры их общественного обсуждения.

Действующее законодательство Республики Беларусь в полной мере обеспечивает гражданам и общественным объединениям страны право на участие в общественных обсуждениях отчетов об ОВОС проектных (предынвестиционных) решений, отдельных проектов, а также в определении необходимых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов. Так, в период с 2018 по 2024 годы процедуру ОВОС прошли 1785 объектов или в среднем 255 объектов в год, (<https://www.oos.by/gosudarstvennaya-ekologicheskaya-ekspertiza>).

Количество объектов, для которых проведена процедура ОВОС

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество объектов, для которых проведена процедура ОВОС	114	168	352	309	341	318	183

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКШИЕ ПРИ РЕШЕНИИ ДАННОЙ ЗАДАЧИ

Анализ существующего законодательства показал, что нормы права, направленные на обеспечение доступа граждан и общественных объединений к полной, достоверной и своевременной экологической информации, а также к общественным обсуждениям проектов экологически значимых решений, отчетов об ОВОС, экологических докладов по СЭО включены как минимум в 2 закона Республики Беларусь и одно Постановление Совета Министров, что усложняет процедурные вопросы, связанные с правоприменением данных норм.

В этой связи, при подготовке Экологического кодекса Республики Беларусь, принятие которого планируется в 2026 году, в целях совершенствования правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды с учетом правоприменительной практики, устранения пробелов, противоречий, дублирования и множественности правовых предписаний по одним и тем же вопросам, в проекте Экологического кодекса все правовые нормы, связанные с проведением общественных обсуждений, сведены в главу 4 «Порядок проведения общественных обсуждений экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке и отчетов об оценке воздействия на окружающую среду».

ПРИЛОЖЕНИЕ

Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 5 февраля 2026 г. N 6-1/55727

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

4 февраля 2026 г. N 60

О ВОПРОСАХ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:
стратегию по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия (далее - стратегия) (прилагается);
Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2026 - 2030 годы (далее - Национальный план) (прилагается).
2. Республиканским органам государственного управления и иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам, иным организациям учитывать положения стратегии при подготовке проектов:
государственных программ, планов действий, схем и других документов, затрагивающих вопросы сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;
нормативных правовых актов, направленных на реализацию приоритетных направлений, определенных стратегией.
3. Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды:
довести Национальный план до сведения ответственных исполнителей и иных заинтересованных государственных органов и организаций;
осуществлять координацию и контроль за ходом реализации Национального плана;
ежегодно до 20 апреля года, следующего за отчетным, представлять в Совет Министров Республики Беларусь информацию о ходе выполнения Национального плана.
4. Ответственным исполнителям Национального плана ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, представлять в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды информацию о ходе его выполнения.
5. Признать утратившими силу:
постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. N 1707 «О стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия»;
постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2015 г. N 743 «О Национальном плане действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016 - 2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. N 1707»;
подпункт 1.16 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 2016 г. N 793 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь»;
постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2021 г. N 733 «О Национальном плане действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021 - 2025 годы»;
подпункт 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 ноября 2023 г. N 797 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь».
6. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь

А.Турчин

СТРАТЕГИЯ ПО СОХРАНЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Сокращение разнообразия видов и экологических систем занимает особое место среди экологических проблем современности. В настоящее время в мире интенсивно трансформируются природные экологические системы и исчезают сотни видов живых организмов. Природные экологические системы полностью изменены на пятой части суши. В Красный список Международного союза охраны природы включено 48,6 тыс. видов, или 28 процентов, известных в мире редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных и дикорастущих растений. Под угрозой исчезновения находятся около 27 процентов видов млекопитающих, 41 процент амфибий, 12 процентов птиц, 21 процент рептилий, 37 процентов пресноводных рыб и 34 процента голосеменных древесных растений.

Дальнейшее сокращение биологического разнообразия может привести к дестабилизации биоты, утрате целостности биосферы и ее способности поддерживать важнейшие качества среды, необходимые для жизни человека. Сохранение разнообразия живых систем на Земле - необходимое условие для устойчивого развития цивилизации, поскольку функционирование природных экологических систем обеспечивает наличие чистого воздуха, питьевой воды и продуктов питания.

Для обеспечения решения этих глобальных проблем 5 июня 1992 года в г. Рио-де-Жанейро подписана Конвенция о биологическом разнообразии, целями которой являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе посредством предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также за счет должного финансирования.

Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г. N 2358-XII «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии» Конвенция о биологическом разнообразии ратифицирована Республикой Беларусь.

Для достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии по обеспечению совместного получения на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, а также обеспечения безопасности использования живых измененных организмов Республика Беларусь в соответствии с Законом Республики Беларусь от 6 мая 2002 г. N 97-З «О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии» присоединилась к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии от 29 января 2000 года (далее - Картахенский протокол) и в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. N 235 «О присоединении Республики Беларусь к международному договору» - к Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии от 29 октября 2010 года (далее - Нагойский протокол).

Анализ выполнения указанных документов показал, что Республикой Беларусь предприняты значительные усилия и достигнуты заметные успехи по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, обеспечению доступа к генетическим ресурсам и совместному использованию на справедливой и равной основе выгод от их применения, а также безопасности генно-инженерной деятельности. Вместе с тем с учетом произошедших изменений (глобальное изменение климата, инвазии чужеродных видов, значительные изменения в характере землепользования, стремительный рост коммерциализации результатов использования генетических ресурсов, в том числе полученных с применением современных биотехнологий), а также в связи с принятием на пятнадцатой Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (г. Монреаль, Канада, 7 - 19 декабря 2022 г.) Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия (далее - рамочная программа) возникла необходимость в обновлении стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. N 1707.

Рамочная программа в области биоразнообразия должна использоваться в качестве стратегического плана для реализации Конвенции о биологическом разнообразии и протоколов к ней с 2022 по 2030 год.

ГЛАВА 2 СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Площадь естественных экосистем в Республике Беларусь составляет 13 618,7 тыс. га, или 65,5 процента территории страны. Естественные экосистемы представлены лесными землями - 9078 тыс. га (43,6 процента), землями под древесно-кустарниковой растительностью - 1034 тыс. га (5 процентов), лугами - 2330,9 тыс. га (11,2 процента), болотами - 710,5 тыс. га (3,4 процента) и поверхностными водными объектами (озера, реки, пруды и другое) - 465,3 тыс. га (2,2 процента). Общая площадь природной растительности характеризуется положительной динамикой, увеличивается площадь лесной и древесно-кустарниковой растительности, площадь болот стабильна, однако уменьшается площадь лугов и земель под поверхностными водными объектами.

В настоящее время на территории Республики Беларусь зарегистрировано 36,8 тыс. видов живых организмов, но с учетом перспективы исследований слабо изученных таксонов их число может достигать 42 тыс.

Царство Протисты, Археи, Бактерии, Хромисты и Вирусы объединяет около 2 тыс. видов, царство Грибы - 4,8 тыс. Остальные виды, обитающие в Республике Беларусь, относятся к царствам Растения и Животные.

В составе флоры Беларуси известно около 14 тыс. видов, в том числе 4,1 тыс. высших сосудистых растений (из них более 1,4 тыс. относятся к аборигенным видам дикорастущих растений и более 2,6 тыс. - к заносным и культивируемым), 442 мохообразных, 680 лишайников, 2232 вида диатомовых и харовых водорослей, численность микобиоты оценивается в 7 тыс. видов, хотя достоверно известно о 4155 видах грибов (макро- и микромицетов).

В составе фауны страны зарегистрировано 16 тыс. видов беспозвоночных и 510 видов позвоночных (млекопитающие - 82 вида, птицы - 343, пресмыкающиеся - 7, земноводные - 13, рыбы и круглоротые - 65 видов).

Современное состояние и тенденции изменения биологического разнообразия в Республике Беларусь определяются в первую очередь динамикой изменения площадей, состоянием и характером использования основных природных экологических систем. Продолжается процесс роста лесистости страны: общая площадь лесов выросла с 8092,3 тыс. га (37,7 процента на 1 января 2011 г.) до 8376,3 тыс. га (40,3 процента на 1 января 2025 г.), то есть лесистость страны увеличилась на 2,6 процента, а с учетом 987,3 тыс. га древесно-кустарниковой растительности за пределами лесного фонда она достигла 48,7 процента. Высокая устойчивость лесных экологических систем и рост лесистости территории, а также переход к экологически ориентированным формам ведения лесного хозяйства определяют стабильность лесов и сохранение в целом связанного с ними биологического разнообразия. Однако с учетом природных процессов (аридизация климата и обусловленные ей вспышки массового размножения вредителей и распространения болезней леса, усыхание лесов) и вырубки старовозрастных лесов наблюдается общее снижение численности видов диких животных и дикорастущих растений, обитающих и произрастающих в старовозрастных широколиственных лесах, в том числе птиц (крупные хищные птицы, черный аист, клинтух, сизоворонка), мохообразных (неккера перистая, порелла плосколистная), лишайников (калициум усыпанный, хенотека тонкая и другие).

В результате осушения болот их площадь за последние 50 лет сократилась на 35 процентов и составляет в настоящее время 926 826 га. По этой причине, а также из-за продолжающейся деградации сохранившихся болот и пойменных лугов (зарастание открытых болот древесно-кустарниковой растительностью и тростником) большое количество видов диких животных, обитающих на болотах, и произрастающих дикорастущих растений включены в Красную книгу Республики Беларусь. Продолжает уменьшаться численность водно-болотных видов птиц, находящихся под угрозой глобального исчезновения (вертлявая камышевка, большой подорлик, дупель, большой веретенник, большой кроншнеп), которые являются индикаторами состояния экологических систем открытых болот и пойменных лугов.

Значительный успех в последние десятилетия достигнут в сохранении европейского зубра - вида, ранее находившегося под угрозой глобального исчезновения, а в настоящее время соответствующего критериям статуса «близкий к уязвимому». Принятые меры позволили за прошедший период увеличить численность зубра на 40 процентов и тем самым вывести нашу страну в мировые лидеры по количеству вольноживущих особей данного самого крупного наземного млекопитающего в Европе. Всего на 1 января 2025 г. в Республике Беларусь насчитывается 2928 зубров, из них вольноживущих - 2911.

Тенденции изменения флоры и фауны в последние годы в значительной степени определяются климатическими факторами, что подтверждается данными о расширении в северном направлении ареалов видов дикорастущих растений, диких животных, птиц, рыб, беспозвоночных, характерных для степной и лесостепной зон.

ГЛАВА 3 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

В целях обеспечения сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия в Республике Беларусь приняты в том числе следующие законодательные акты:

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. N 1982-XII «Об охране окружающей среды»;

Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. N 205-З «О растительном мире»;

Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. N 96-З «О безопасности генно-инженерной деятельности»;

Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. N 257-З «О животном мире»;

Закон Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. N 150-З «Об особо охраняемых природных территориях»;

Закон Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. N 272-З «Об охране и использовании торфяников»;

Закон Республики Беларусь от 5 марта 2024 г. N 356-З «Об обращении с генетическими ресурсами».

Республика Беларусь является участницей ряда международных договоров, касающихся сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, в том числе:

Конвенции о биологическом разнообразии;

Картахенского протокола;

Нагойского протокола;

Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, подписанной в г. Вашингтоне 3 марта 1973 года;

Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, принятой Международной конференцией по водно-болотным угодьям и водоплавающей птице 2 февраля 1971 года в г. Рамсаре;

Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных от 23 июня 1979 года;

Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц, подписанного в г. Гааге 16 июня 1995 года.

Выполняются:

стратегия по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. N 177;

Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. N 649;

стратегия сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников и схема распределения торфяников по направлениям использования на период до 2030 года, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. N 1111.

Сохранение биологического разнообразия в Республике Беларусь и обеспечение его устойчивого использования являются одними из приоритетных направлений государственной политики в экологической сфере и реализуются посредством применения различных механизмов, к числу которых относятся:

ведение Красной книги Республики Беларусь, в которую включаются редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений. В пятое издание Красной книги Республики Беларусь (2025 год) включены 213 видов диких животных и 310 видов дикорастущих растений;

обеспечение функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) Республики Беларусь, которая на 1 января 2025 г. включает 1355 объектов, в том числе 1 заповедник площадью 86,4 тыс. га, 4 национальных парка площадью 393,4 тыс. га, 374 заказника республиканского и местного значения общей площадью 1412,8 тыс. га, 969 памятников природы республиканского и местного значения общей площадью 13 тыс. га. Общая площадь ООПТ в Беларуси составляет 19 055 тыс. га, или 9,2 процента территории страны;

обеспечение функционирования Национальной экологической сети, включающей 93 элемента (ядра, коридоры, охранные зоны) общей площадью 3,37 млн. га (16,2 процента территории страны);

реализация стратегии сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников и схемы распределения торфяников по направлениям использования на период до 2030 года, в рамках которой выделены болота общей площадью около 684,2 тыс. га, где запрещена добыча торфа;

выделение природных территорий, подлежащих специальной охране (курортные зоны, курорты, зоны отдыха, парки, скверы и бульвары, водоохранные зоны и прибрежные полосы, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения, рекреационно-оздоровительные и защитные леса, типичные и редкие природные ландшафты и биотопы, естественные болота и их гидрологические буферные зоны, места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных, охранные зоны ООПТ, иные территории, для которых установлен специальный режим их охраны и использования);

государственное регулирование пользования объектами животного и растительного мира в части использования орудий, способов, сроков, объемов изъятия данных объектов;

проведение государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду при реализации проектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на биологическое разнообразие;

выполнение компенсационных мероприятий при реализации проектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на биологическое разнообразие;

осуществление контроля за вселением в угодья новых видов диких животных и дикорастущих растений, а также мер по борьбе с инвазивными чужеродными видами;

ведение государственных кадастров животного и растительного мира и иных кадастров в части сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;

осуществление комплекса мер по регулированию численности чужеродных вредоносных животных и растений;

осуществление мониторинга животного и растительного мира, комплексного мониторинга экологических систем на ООПТ;

сохранение генетических ресурсов как в природоохранных учреждениях *in situ* (дикая флора и фауна), так и в генетических банках и коллекциях (*ex situ*);

государственное регулирование в области обращения с генетическими ресурсами и (или) связанными с ними традиционными знаниями;

обеспечение функционирования национальных механизмов посредничества по вопросам сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия (в том числе по вопросам мониторинга использования генетических ресурсов) и биологической безопасности;

другие механизмы в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Реализация государственной политики в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия обеспечивается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, другими республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами и иными организациями. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет координацию деятельности государственных органов и иных организаций в данной сфере. Научное обеспечение в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, проведение мониторинга растительного и животного мира, комплексного мониторинга экосистем на ООПТ, мониторинга торфяников, координация научной деятельности в области обращения с генетическими ресурсами и безопасности генно-инженерной деятельности осуществляются Национальной академией наук Беларуси.

ГЛАВА 4 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Несмотря на достигнутые успехи в сохранении и устойчивом использовании ресурсов биологического разнообразия, продолжается воздействие негативных факторов на природные экологические системы и популяции видов диких животных и дикорастущих растений Республики Беларусь.

Одним из основных природных факторов воздействия на состояние и структуру биоты является изменение климата, влекущее обострение конкуренции между аборигенными и чужеродными видами диких животных и дикорастущих растений, формирование условий, благоприятных для развития болезней и вредителей. Так, среднегодовая температура воздуха в Беларуси за период потепления превысила температуру предшествующего более чем столетнего периода на 1,4 градуса Цельсия. Наибольший рост температур приходится на январь - апрель (от 2,0 градуса Цельсия в апреле до 2,6 градуса Цельсия в январе). В июне - августе рост температур несколько ниже (от 0,8 градуса Цельсия в июне до 1,5 градуса Цельсия в августе). Чаше стали отмечаться волны тепла - периоды с аномально жаркой погодой, которые оказывают огромное влияние на окружающую среду, отрасли экономики и здоровье населения.

Под воздействием глобальных изменений климата в республике происходят изменение природных экосистем и тем самым их трансформация вплоть до деградации, подобно процессам опустынивания, сокращение ареалов бореальных видов диких животных и дикорастущих растений, деградация мест их обитания и произрастания, в том числе редких и типичных биотопов, появление ряда новых видов, типичных для степной и лесостепной зон, уменьшение количества популяций отдельных видов диких животных и дикорастущих растений пойменных, прибрежных и водно-болотных экологических систем.

Из факторов антропогенного происхождения наибольшую угрозу представляют следующие:

увеличение техногенной нагрузки на естественные экосистемы в результате промышленного, гражданского и транспортного строительства, добычи полезных ископаемых, а также деградация и фрагментация природных мест обитания: площадь земель под дорогами и иными транспортными коммуникациями, земель общего пользования, земель под застройкой с 2015 по 2025 год увеличилась с 888,4 тыс. га до 1053,2 тыс. га, или на 18,5 процента;

формирование на больших пространствах сельскохозяйственных монокультур;

использование торфяных почв для выращивания пропашных культур (в сельском хозяйстве используется

свыше 1 млн. га осушенных земель с торфяными почвами, из них около 190 тыс. га деградировали, утратили генетические признаки торфяных почв и перешли в категорию антропогенно-трансформированных почв); наличие 308,9 тыс. га выбывших из промышленной эксплуатации торфяников; изменение гидрологического режима естественных экосистем в результате осушительной мелиорации, водозабора, противопаводковых мероприятий, спрямления русел рек, обвалования пойм, гидротехнического строительства и другого;

нарушение гидрологического режима болот на площади 516 тыс. га, отсутствие системы регулирования уровня воды на осушенных землях в границах лесного фонда;

сокращение площади водно-болотных угодий, деградация водных экосистем (рек, озер) из-за нарушений естественного гидрологического режима, гидротехнического строительства, загрязнения диффузными стоками с сельскохозяйственных полей и недостаточно очищенными сточными водами (с 2015 по 2025 год общая площадь земель под поверхностными водными объектами и под болотами уменьшилась с 1309,4 тыс. га до 1175,8 тыс. га, или на 11,1 процента, при этом сокращение на 3,5 процента произошло с 2020 года);

зарастание открытых естественных лугов и низинных болот древесно-кустарниковой растительностью в результате изменения традиционного землепользования, гидрологического режима, климата, приводящее к снижению численности ряда редких и исчезающих видов диких животных и дикорастущих растений (площадь земель под древесно-кустарниковой растительностью с 2015 по 2025 год увеличилась с 770,8 тыс. га до 1 034 тыс. га, или на 25,5 процента);

сокращение площади сложных по структуре лесных насаждений, в том числе широколиственных лесов, замена их монодоминантными лесными культурами (доля монодоминантных насаждений в составе покрытых лесом земель на 1 января 2025 г. составила 25,3 процента);

гибель лесов в результате неблагоприятных погодных условий, усыхание древостоев, связанное с изменением климатических условий, размножением вредителей и распространением болезней леса, пониженной устойчивостью монокультур древесных пород, недостаточной эффективностью системы лесозащиты, недостаточностью мер по адаптации лесов и лесного хозяйства к изменению климата (в 2015 году площадь погибших насаждений составляла 13,7 тыс. га, в 2018 году она увеличилась до 50 тыс. га и была максимальной за последние 10 лет, в 2024 году лесные насаждения погибли на площади 37,7 тыс. га);

расширение экспансии инвазивных чужеродных видов, вытеснение ими аборигенных видов, связанные с этим деградация и трансформация экологических систем (за 10 лет число зарегистрированных чужеродных животных увеличилось со 110 до 167 видов, растений - с 1,7 тыс. до 2,1 тыс. видов);

сокращение численности и области распространения ряда редких и исчезающих видов животных и растений, в том числе находящихся под угрозой глобального исчезновения;

сокращение рыбопродуктивности естественных водоемов и водотоков, деградация нерестилищ рыб в результате изменения их гидрологического режима, эвтрофикации, зарастания мелководий тростниками, а также прекращения сенокосения и выпаса скота на заливных лугах, являющихся местами нереста многих аборигенных видов рыб. Промысловые уловы рыб в естественных водоемах страны сократились с 669,6 тонны в 2020 году до 541,3 тонны в 2024 году;

возникновение лесных и торфяных пожаров, приводящих к развитию нежелательных растительных сукцессий и значительному снижению биологического разнообразия и синантропизации флоры.

ГЛАВА 5 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ

Целями реализации стратегии являются:

предотвращение сокращения численности видов диких животных и дикорастущих растений, площади их обитания и произрастания и их биологического и генетического разнообразия, экологических систем, природных ландшафтов и биотопов, восстановление численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, их популяций и генетического разнообразия и поддержание их в объемах, обеспечивающих устойчивое существование этих популяций;

пользование биологическим разнообразием таким образом и такими темпами, которые не приведут в долгосрочной перспективе к его истощению и позволят сохранить способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений;

увеличение видового разнообразия генетически и экономически ценных биологических ресурсов, сохраняемых в условиях *ex situ* в качестве резервного запаса для восстановления природных биологических ресурсов в случае катастрофических природных кризисов;

обеспечение безопасного перемещения, использования и высвобождения в окружающую среду Республики Беларусь генно-инженерных организмов, не наносящих урон биологическому разнообразию;

обеспечение устойчивого использования генетических ресурсов и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения;

поддержание воспроизводящих возможностей биосферы, обеспечение регионального и глобального экологического равновесия в условиях возможных климатических изменений.

Названных целей планируется достичь посредством комплексной реализации задач, которые соответству-

ют целям и задачам рамочной программы.

Комплексные меры по реализации этих задач должны осуществляться с применением последовательного подхода и в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии и другими международными обязательствами с учетом национальных социально-экономических условий:

задача 1 (соответствует целевой задаче 1 рамочной программы на период до 2030 года) - интеграция функции сохранения биологического разнообразия в схемы комплексной территориальной организации Республики Беларусь, обеспечивающая сведение к минимуму угрозы утраты природных экосистем и объектов, представляющих высокую ценность для сохранения биологического разнообразия, поддержание экологической целостности и связности природных экосистем;

задача 2 (соответствует целевой задаче 2 рамочной программы на период до 2030 года) - восстановление не менее 30 процентов нарушенных и неэффективно используемых экологических систем в целях улучшения состояния биологического разнообразия и усиления экосистемных функций и услуг;

задача 3 (соответствует целевой задаче 3 рамочной программы на период до 2030 года) - развитие системы ООПТ и природных территорий, подлежащих специальной охране, предназначенных для сохранения естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, а также для обеспечения непрерывности среды обитания объектов животного мира (площадь ООПТ к 2030 году - 9,4 процента, площадь ООПТ к 2035 году - 9,6 процента, площадь территорий, подлежащих специальной охране, к 2030 году - 22 процента);

задача 4 (соответствует целевой задаче 4 рамочной программы на период до 2030 года) - обеспечение охраны и восстановления видов диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также к видам диких животных и дикорастущих растений, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь;

задача 5 (соответствует целевой задаче 4 рамочной программы на период до 2030 года) - поддержание генетического разнообразия природной флоры и фауны, культивируемых растений, сельскохозяйственных и домашних животных, создание и пополнение Республиканского банка ДНК человека, животных, растений и микроорганизмов, создание условий для реализации Нагойского протокола;

задача 6 (соответствует целевой задаче 6 рамочной программы на период до 2030 года) - прекращение, сведение к минимуму или смягчение негативного влияния инвазивных чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений на состояние популяций аборигенных видов и экологических систем, совершенствование механизмов препятствования инвазии новых чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений и снижения причиняемого ими вреда окружающей среде, регулирования распространения и численности инвазивных животных и растений;

задача 7 (соответствует целевой задаче 7 рамочной программы на период до 2030 года) - снижение загрязнения поверхностных и подземных вод из всех источников загрязнения до уровней, не наносящих вреда биологическому разнообразию и экосистемным функциям водных экосистем, улучшение экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов, применение биологически безопасных удобрений и пестицидов на основе научных данных с учетом обеспечения продовольственной безопасности, поэтапная ликвидация захоронений непригодных пестицидов;

задача 8 (соответствует целевой задаче 10 рамочной программы на период до 2030 года) - устойчивое использование объектов животного мира, создание предпосылок для увеличения ресурсного потенциала охотничьих видов животных и промысловых видов рыб за счет перехода к адаптивному управлению их популяциями и расширения площади естественных экосистем;

задача 9 (соответствует целевой задаче 10 рамочной программы на период до 2030 года) - устойчивое использование объектов растительного мира, охрана и рациональное (устойчивое) использование лесных ресурсов, сохранение биологического и генетического разнообразия лесов, их средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций с учетом возрастающего антропогенного воздействия и последствий изменения климата;

задача 10 (соответствует целевой задаче 10 рамочной программы на период до 2030 года) - обеспечение устойчивого экологически безопасного ведения сельского хозяйства с учетом природно-климатических и иных рисков, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности страны, обеспечение полноценного питания и здорового образа жизни населения, ведение органического земледелия, рациональное использование торфяных почв;

задача 11 (соответствует целевой задаче 8 рамочной программы на период до 2030 года) - реализация комплекса мер по минимизации негативного влияния изменения климата на биологическое и ландшафтное разнообразие;

задача 12 (соответствует целевой задаче 12 рамочной программы на период до 2030 года) - увеличение площади и качества зеленых насаждений в городах и иных населенных пунктах Республики Беларусь, разработка и развитие схем озелененных территорий общего пользования городов с учетом сохранения биологического разнообразия, повышения экологической связности и целостности естественных экосистем, укрепления здоровья и благополучия человека, а также его связи с природой;

задача 13 (соответствует целевым задачам 13 и 17 рамочной программы на период до 2030 года) - обеспечение функционирования национальных механизмов регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения, в том числе по вопро-

сам мониторинга использования генетических ресурсов (Нагойский протокол) и обеспечения биологической безопасности (Картахенский протокол);

задача 14 (соответствует целевой задаче 14 рамочной программы на период до 2030 года) - включение вопросов сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия в проекты государственных программ и иных документов (концепций, стратегий, прогнозов), связанных с использованием природных ресурсов и оказывающих воздействие на естественные природные комплексы и экологические системы;

задача 15 (соответствует целевым задачам 15 и 18 рамочной программы на период до 2030 года) - создание правового и экономического механизмов, стимулирующих рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов, установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды, в том числе с применением наилучших доступных технических методов, ресурсосберегающих технологий и практик, «зеленых» закупок, привлечение инвесторов к финансированию биологического разнообразия;

задача 16 (соответствует целевой задаче 19 рамочной программы на период до 2030 года) - мобилизация финансовых ресурсов для реализации мероприятий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия;

задача 17 (соответствует целевой задаче 21 рамочной программы на период до 2030 года) - повышение уровня информированности государственных органов, общественных объединений, органов территориального общественного самоуправления, иных юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, о состоянии и значимости биологического разнообразия, а также мерах, которые необходимо принимать для его сохранения и устойчивого использования;

задача 18 (соответствует целевым задачам 20 и 21 рамочной программы на период до 2030 года) - повышение уровня научных знаний о современном состоянии биологического разнообразия, содействие развитию инноваций, повышению эффективности разработки междисциплинарных технологий и научно-исследовательских программ для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, укрепление научно-исследовательского потенциала и мониторинга совместного использования выгод в соответствии с международными документами, регулирующими доступ к генетическим ресурсам;

задача 19 (соответствует целевым задачам 22 и 23 рамочной программы на период до 2030 года) - обеспечение доступа граждан и общественных объединений к полной, достоверной и своевременной экологической информации, а также к общественным обсуждениям проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке, включая вопросы, связанные с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия.

ГЛАВА 6 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация стратегии будет осуществляться посредством выполнения мероприятий в соответствии с национальными планами действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, национальной и региональными стратегиями устойчивого развития за счет средств республиканского и местных бюджетов, международной технической помощи, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством.

